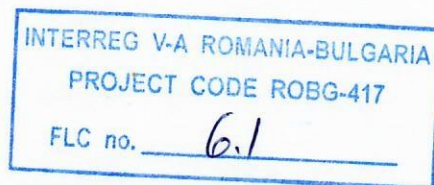


# PROIECT

***„TACT: Parteneriat transfrontalier al  
localităților Tsenevo - Hotarele - Greaca  
pentru intervenții comune împotriva riscurilor  
naturale,, cod eMS ROBG - 417***



2019

## CUPRINS

|                                                                                                                                                                                                        |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>INTRODUCERE.....</b>                                                                                                                                                                                | <b>pag. 2</b>  |
| <b>CAPITOLUL I : Cadrul legal și instituțional al cooperării în Situații de Urgență, în regiunea transfrontalieră Giurgiu-Ruse ,.....</b>                                                              | <b>pag. 4</b>  |
| <b>CAPITOLUL II : Prezentarea unităților administrativ teritoriale din Județul Giurgiu , U.A.T. Hotarele și U.A.T.Greaca, a districtului Ruse și Municipality TSENOVO din Bulgaria.....</b>            | <b>pag. 14</b> |
| <b>CAPITOLUL III: Riscurile potențiale la nivelul unităților administrativ teritoriale Hotarele ,Greaca, Județul Giurgiu, România și a districtului Ruse și Municipality Tsenovo din Bulgaria.....</b> | <b>pag. 20</b> |
| <b>CAPITOLUL IV: Acțiuni și măsuri specifice care se impun în cazul prevenției precum și în cazul intervenției propriu - zise în cazul riscului la: INUNDAȚII, ÎNZĂPEZIRI, INCENDII.....</b>           | <b>pag.25</b>  |
| <b>CAPITOLUL V: Cadru unitar și coerent de gestionare a riscurilor la: INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI,.....</b>                                                                                       | <b>pag. 45</b> |
| <b>CAPITOLUL VI : Planificare și prevenție pentru o mai bună gestionare a riscurilor în zona transfrontalieră.....</b>                                                                                 | <b>pag. 48</b> |
| <b>CAPITOLUL VII: : Atribuții și responsabilități ce revin partenerilor în domeniul gestionării situațiilor de urgență.....</b>                                                                        | <b>pag. 57</b> |
| <b>CAPITOLUL VIII: Situația din punct de vedere juridic și instituțional din România și din Bulgaria în domeniul intervenției în caz de situații de urgență.....</b>                                   | <b>pag. 67</b> |
| <b>CAPITOLUL IX: Reguli de comportament în situații de risc.....</b>                                                                                                                                   | <b>pag. 72</b> |
| <b>CAPITOLUL X: Concluzii.....</b>                                                                                                                                                                     | <b>pag. 86</b> |





## PROIECT

„TACT: Parteneriat transfrontalier al localităților Tsenevo - Hotarele - Greaca pentru intervenții comune împotriva riscurilor naturale,,cod eMS ROBG - 417

### INTRODUCERE

Societatea contemporană este confruntată permanent cu o extraordinară diversitate de riscuri: riscuri naturale, riscuri profesionale, riscuri ce afectează sănătatea, riscuri ce deteriorează mediul înconjurător și au efecte negative asupra generațiilor viitoare etc., a căror acțiune este permanentă.

Una dintre numeroasele definiții date riscului arată ca acesta este o amenințare, o posibilitate de producere a unui eveniment cauzator de pagube, caracterizat, pe de o parte, prin gravitatea consecințelor sale și, pe de altă parte, prin probabilitatea sa de producere.

Amploarea riscului este greu de cunoscut, același risc putând produce efecte sensibil diferite, în funcție de condițiile în care se produce.

Analiza riscului oferă răspuns la întrebarea „Ce se poate întâmpla într-un anumit context?”.

Riscul poate fi evaluat ca funcție a probabilității producerii unei pagube și a consecințelor probabile, fiind înțeles ca măsură a mărimii unei „amenințări” naturale. Analizele de risc constituie astfel suportul pentru procesul decizional în luarea unor măsuri concrete, menite să ducă la limitarea și diminuarea pericolului (managementul riscului). Conceptul de risc este compus din trei elemente, aceste elemente se referă la analiza riscului, evaluarea riscului și managementul riscului.

- *Analiza riscului* reprezintă un demers sistematic de caracterizare și, dacă este posibil, de cuantificare a unui risc, din perspectiva probabilității de producere și a dimensionalității consecințelor sale.
- *Evaluarea riscului* constituie o etapă ulterioară, de decizie a semnificației riscurilor acceptabile, care se face de către factorii administrativi, pe baza comparării avantajelor și dezavantajelor implicate de un posibil eveniment.
- *Managementul riscului* se referă la implementarea de măsuri și metode, cu scopul de a atinge nivelul de siguranță propus, în contextul adaptării la transformările de mediu.

De aceea, baza unui management al gestionării riscurilor naturale - și aici se înscriu toate domeniile de la prevenire până la managementul pagubelor, este elaborarea unei analize de risc cât mai evidentă, cuprinzătoare și detaliată în gestionarea riscurilor la **inundații, înzăpeziri, incendii**.

**Inundațiile** rezultă din interacțiunea dintre evenimente hidrologice extreme și procese de mediu, sociale și economice. Cantitățile de apă în exces caracterizează zonele umede naturale, contribuind astfel la susținerea mediului înconjurător și a activităților economice, dar, din păcate, accentul se pune în general pe natura distructivă a acestora.

Din acest motiv, o abordare integrată a managementului inundațiilor poate juca un rol important în dezvoltarea durabilă.

**Înzăpezirea** reprezintă o îngrămădire/troienire a unei cantități mari de zăpadă, în general prin acțiunea vântului pe o cale de comunicație terestră, pe un teren, pe pantele munților, rezultate din ninsori abundente sau viscole, antrenând cantități mari de zăpadă.

**Incendiu** se referă la un proces de ardere autoîntreținută, care se desfășoară fără control în timp și spațiu, care produce pierderi de vieți omenești și/sau pagube materiale și care necesită o intervenție organizată în scopul întreruperii procesului de ardere.

Din acest motiv, o abordare integrată a managementului riscurilor poate juca un rol important în dezvoltarea durabilă a comunităților locale.

Este fezabil a reduce riscurile prin combinații practice de măsuri în raport cu magnitudinea catastrofei și cu gradul de expunere și de vulnerabilitate a comunității.



Este necesară o înțelegere clară a riscurilor existente și potențiale de inundații/înzăpeziri/incendii pentru a stabili măsuri preventive de reducere a riscului care constituie abordarea managementului situațiilor de urgență.

Localnicii/voluntarii locali pot fi mobilizați pentru măsuri preventive și pentru a constitui capacitatea de răspuns a comunității, dacă riscurile pe care aceasta le au de înfruntat sunt evaluate în totalitate.

Scopul studiului de specialitate din domeniul managementului situațiilor de urgență în regiunea transfrontalieră româno - bulgară este acela de a permite autorităților și celorlalți factori decizionali să facă alegerile cele mai bune posibile, referitoare la:

- evaluarea riscurilor și prevenirea riscurilor;
- amplasarea și dimensionarea unităților de răspuns pentru intervenție în situații de urgență;
- stabilirea concepției, elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență, elaborarea planurilor de cooperare pentru răspuns în situații de urgență;
- alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor de intervenție) necesare.

*Obiectivele studiului de specialitate sunt:*

- crearea unui cadru unitar de acțiune pentru prevenirea și managementul riscurilor generatoare de situații de urgență;
- amplasarea și dimensionarea unităților de răspuns pentru intervenție în situații de urgență;
- stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție și cooperare în situații de urgență;
- alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor de intervenție) necesare;
- ajutorul psihologic acordat persoanelor/familiilor comunității.

Nu există soluții universale care să faciliteze implicarea tuturor factorilor de decizie și a societății civile în luarea deciziilor cu privire la managementul situațiilor de urgență.

Este însă crucial să se adopte practici adecvate circumstanțelor dintr-un context socio-economic dat.

Inundații, înzăpeziri, incendii, de cele mai multe ori, nu ne gândim înainte de a se produce, pentru că reprezintă evenimente cu consecințe grave și nedorite. Trăim, însă, la ora actuală, într-o lume în care starea de bine, siguranța sau chiar viața noastră sunt, uneori, amenințate sau puse la încercare de acest tip de evenimente, pe care nu putem să le anticipăm întotdeauna și pe care, în pofida evoluției științei și a tehnologiei, nici nu le putem controla decât cel mult parțial.

Ceea ce au în comun aceste evenimente și ce știm cu certitudine este că, indiferent când și unde se produc, afectează, în măsuri și pentru durate diferite, echilibrul emoțional al tuturor celor implicați.

Teamă, furie, rușine, neputință, durere, îngrijorare profundă, descumpănire sunt doar câteva dintre posibilele emoții pe care le resimt cei care trec prin asemenea evenimente și care, de multe ori, nu pot face față singuri acestor situații.

Însă, pentru ca recuperarea după un eveniment traumatic de acest gen să se producă în cele mai bune condiții, ajutorul psihologic pe care îl primesc trebuie să fie unul fundamentat științific, adică unul care face apel la metode care și-au dovedit valabilitatea și eficiența în cadrul unor acțiuni de sprijin efectiv al victimelor sau supraviețuitorilor unor dezastre.





## CAPITOLUL I :

### ***Cadrul legal și instituțional al cooperării în Situații de Urgență, în regiunea transfrontalieră Giurgiu-Ruse ,***

#### **• Mecanisme legale și instituționale;**

Frontiera de sud a României, corespunzătoare sectorului transfrontalier româno-bulgar, are o lungime de 631 km, ceea ce reprezintă 19,8% din lungimea totală a granițelor României.

Frontiera dunăreană româno-bulgară a fost stabilită prin *Convenția pentru delimitarea frontierei fluviale pe Dunăre* din 1 - 14 ianuarie 1908, convenție prin care se reglementa și regimul juridic al insulelor și porturilor din zona transfrontalieră.

Totodată, frontiera româno-bulgară în sectorul dunărean reprezintă o axă de discontinuitate între două regiuni naturale cu caracteristici diferite: la nord Câmpia Română, ce intră în contact cu Dunărea printr-un sector de luncă și terase bine dezvoltate, iar la sud Podișul Ludogorie, componentă a Podișului Prebalcanic, cu altitudini cuprinse între 200 și 400 m, ce coboară în trepte spre nord, până la circa 100 m în zona orașului Ruse.

Colaborarea celor două părți a fost oficializată în anul 2000, printr-un memorandum semnat de cele două administrații publice locale din Giurgiu și Ruse, iar, la 23 aprilie 2001, la Giurgiu, a fost semnată Convenția pentru crearea Euroregiunii Ruse - Giurgiu.

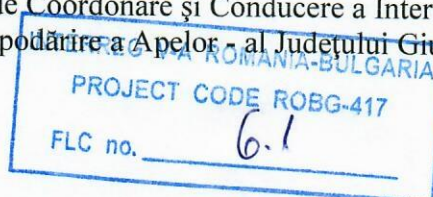
Activitatea de cooperare în domeniul situațiilor de urgență între România și Bulgaria, se realizează, în prezent, în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Bulgariei privind colaborarea în domeniul protecției civile, în timp de pace, semnat la București, la 18 ianuarie 1996, ratificat prin Legea nr. 11/1998. La momentul încheierii respectivului Acord cele două structuri de protecție civilă se aflau în cadrul Ministerelor Apărării Naționale ale celor două state.

Având în vedere necesitatea creării unui nou cadru legal corespunzător, aliniat la noile realități geo - politice și la noile cerințe internaționale și europene în vigoare (statutul celor două state de membre ale Uniunii Europene și ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord) dar și la cerințele actuale privind cooperarea și ajutorul reciproc pe timpul producerii situațiilor de urgență, cu respectarea principiilor gradualității și proporționalității, au fost demarate, la nivel de experți, o serie de consultări prealabile.

#### ***1.1. Actori instituționali relevanți;***

##### **ROMÂNIA**

- ✓ Guvernul României;
- ✓ Ministerul Apărării Naționale;
- ✓ Ministerul Afacerilor Interne - prin Inspectoratul pentru Situații de Urgență - al Județului Giurgiu;
- ✓ Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;
- ✓ Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor - MMGA;
- ✓ Administrația Națională "Apele Române" - ANAR;
- ✓ Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor - INHGA;
- ✓ Administrația Națională de Meteorologie - ANM;
- ✓ Consiliile județene, consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor și consiliile locale ;
- ✓ Grupul de suport tehnic din cadrul Comitetului județean;
- ✓ Centrul operațional al Inspectoratului pentru Situații de Urgență județean;
- ✓ Instituția Prefectului – județul Giurgiu;
- ✓ Comitetul Județean pentru Situații de Urgență – al Județului Giurgiu;
- ✓ Inspectoratul pentru Situații de Urgență - al Județului Giurgiu- prin „Centru Transfrontalier de Coordonare și Conducere a Intervenției, Giurgiu - Ruse” ;
- ✓ Sistemul de Gospodărire a Apelor - al Județului Giurgiu.





## BULGARIA

- ✓ Guvernul Bulgariei;
- ✓ Ministerul de Interne - Direcția generală „ Siguranța privind incendiile și Protecția Populației;
- ✓ Directoarele Regionale ale Ministerului de Interne;
- ✓ Crucea Roșie, Bulgaria ;
- ✓ Centre medicale de Urgență;
- ✓ Organizațiile non - profit;
- ✓ Formațiuni voluntare.

### 1.2. Istoricul și evoluțiile înregistrate ale riscurilor naturale în localitățile Tsenevo, Bulgaria - Hotarele - Greaca, România

#### 1.2.1. Municipality Tsenevo nu deține un registru al riscurilor naturale.

Conform Cadrelor Sendai pentru Reducerea Riscului de Dezastre 2015-2030, municipalitatea Tsenevo a raportat catastrofele trecute pentru o perioadă care are date, și anume; Declarația de primejdie a fost declarată prin Ordinul Primarului nr. RD-11-268 din 5 iulie 2005, pentru inundații din apele înalte ale râului Yantra; declarată de urgență pentru ninsori abundente și dezăpezire prin ordinul primarului №ПД-11-004 din 03.01.2008 și prin ordinul primarului nr. 18 din 17.01.2016, Planul Municipality Tsenevo pentru protecția împotriva dezastrelor a fost pus în aplicare la rândul său pentru ninsori abundente.

Rapoartele formării voluntare arată că municipalitatea este afectată de condiții meteorologice extreme: căldură, secetă care duce la incendii de câmp și pădure. Pe teritoriul Municipality Tsenevo există o întreprindere cu potențial ridicat de risc - „Depozitul pentru depozitarea îngrășămintelor minerale” în satul Dolna Studena „Borealis L.A.T. Bulgaria. ”

#### Istoricul și evoluțiile înregistrate ale riscurilor naturale

##### A) INUNDAȚII:

Cel mai frecvent dezastru pe teritoriul județului îl constituie inundațiile.

**Inundațiile** cele mai frecvente sunt cauzate de revărsări ale apelor curgătoare sau de formarea unor torente, ca urmare a unor ploi abundente de lungă durată, a topirii rapide a straturilor de zăpadă, a blocării cursurilor de apă de către ghețuri sau creării unor baraje datorate formării aluviunilor și a colmatării albiilor în zonele podurilor și podețelor sau a ruperii digului de protecție construit de-a lungul fluviului Dunărea.

Acest fenomen se datorează revărsării râurilor, acoperind o suprafață de obicei uscată, din cauza creșterii debitului de apă ca urmare a ploilor abundente sau topirii bruște a zăpezilor ori a evacuării unor debite mari din lacurile de acumulare care prin efectul sau durata lor, degradează bunuri sau împiedică activitatea normală, provocând pagube sau pierderi de vieți omenești.

**Precipitațiile** prezintă un mare grad de neuniformitate, atât în privința cantităților, cât și a perioadelor de timp. De exemplu, vara, în timpul unor lungi perioade de secetă, pe unele arii restrânse cad ploi abundente și chiar grindină, cantitățile de apă ajungând la 141 l/mp în 24 de ore.

#### 1.2.2. Municipality TSENOVO

| Unitatea administrativ teritorială      | Obiective afectate                                                                              |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7/5/2005                                |                                                                                                 |
| Municipality TSENOVO<br>- Dolna Studena | podul peste râul Yantra a fost distrus                                                          |
| 7/1/2017                                |                                                                                                 |
| Municipality TSENOVO<br>- Karamanovo    | inundat 5000 acri. terenuri agricole, telecomplex, fermă de porci și întreprindere biocompostă, |



| 7/14/2017               |                                                                                                                                                           |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Municipalitatea TSENOVO | de la strada Vasil Levski până la prima intersecție a străzii Yantra, de la strada Țar Osvoboditel 57 și la întreaga stradă Etar; Strada Pliska №1,4,6,8; |

Urmare a *precipitațiilor abundente* înregistrate în județul Giurgiu în perioada **2005 – 2018** situația pagubelor se prezintă astfel:

### 1.2.3. U.A.T. HOTARELE

| Unitatea administrativ teritorială | Obiective afectate                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Aprilie – 8 Octombrie 2005:</b> |                                                                                                                                                                                                               |
| U.A.T. HOTARELE                    | - 44 case distruse,<br>- 232 case avariate,<br>- 10 anexe gospodărești distruse,<br>- 1 obiectiv social - economic (biserica),<br>- 900 ha teren agricol,<br>- 1500 fântâni,<br>- 3 construcții hidrotehnice. |
| <b>01 – 17 aprilie 2006</b>        |                                                                                                                                                                                                               |
| U.A.T. HOTARELE                    | - peste 14 inundații severe cu pagube materiale însemnate;                                                                                                                                                    |
| <b>29 iunie – 30 iulie 2013</b>    |                                                                                                                                                                                                               |
| U.A.T. HOTARELE                    | - 2 locuințe inundate și anexele aferente.                                                                                                                                                                    |
| <b>28 martie 2018</b>              |                                                                                                                                                                                                               |
| U.A.T. HOTARELE                    | - inundație - str. Bucovina , peste 9 case și gospodăria anexă                                                                                                                                                |

### 1.2.4. U.A.T. GREACA

| Unitatea administrativ teritorială | Obiective afectate                                                                                                    |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Aprilie – 8 Octombrie 2005:</b> |                                                                                                                       |
| U.A.T. GREACA                      | - 1 casă avariata;                                                                                                    |
| <b>01 – 17 aprilie 2006</b>        |                                                                                                                       |
| U.A.T. GREACA                      | - 203 ha, grâu<br>- 40 ha, orz<br>- 80 ha, rapiță                                                                     |
| <b>29 iunie – 07 iulie 2013,</b>   |                                                                                                                       |
| U.A.T. GREACA                      | - 9 anexe gospodărești avariate;<br>- 478 ha, teren arabil;<br>- 388 ha, islaz arabil;<br>- 747,87 ha, teren agricol. |
| <b>30 iulie 2013</b>               |                                                                                                                       |
| U.A.T. GREACA                      | - 69,29 ha teren agricol cultivat;<br>- 8,95 ha cultură viță de vie.                                                  |





## B) NINSORI/ÎNZĂPEZIRI

**Iernile**, sub influența maselor de aer rece est-continental și arctic, sunt reci, cu multe zile geroase, valorile temperaturilor medii lunare fiind cuprinse între +0,30C și - 3,20C, iar cele ale mediei minimelor lunare între -11,50C și -16,40C. Precipitațiile cad sub formă de zăpadă, acoperind solul cu un strat diferit ca grosime și ca stabilitate, iar vântul predominant, cunoscut sub numele de “crivăț”, are intensități și durate apreciabile, viscolind puternic stratul de zăpadă.

**Ninsorile/Înzăpezirile**, abundente au creat probleme locuitorilor din mediul rural. O mare parte dintre locuințe au fost acoperite de zăpadă.

În perioada **februarie 2010- februarie 2016**, ninsorile și vântul puternic care, în rafale a depășit pe alocuri și 80 km/h au condus la înzăpezirea, pe perioade determinate de timp, a drumurilor naționale, județene și comunale din județ precum și izolarea față de căile de comunicație rutiere și feroviare a mai multor localități.

Ninsori abundente din **ianuarie 2012**, din noaptea dintre 25 și 26 ianuarie 2014 cele mai multe drumuri din județ s-au blocat, inclusiv o porțiune din DN 5.

Din cauza vântului puternic mai mulți stâlpi de electricitate sau fire de înaltă tensiune s-au rupt, 114 localități au rămas fără energie electrică fiind afectate 648 rețele de medie tensiune, sate izolate.

Viteza vântului marchează valori diferite în timp și chiar în teritoriu. Cele mai mari valori le înregistrează vânturile de NE și E; cele mai mari medii lunare se înregistrează în martie, aprilie și mai, iar cele mai mici în iulie și septembrie, numărul mediu al zilelor cu “vânt tare” (11-16 m/s) fiind în jur de 70, iar al celor cu vânt “foarte tare” (peste 16 m/s) de 5-10.

În U.A.T. Greaca, două sate au fost izolate, unde au avut nevoie de ajutor, căi de comunicație blocate, fără energie electrică( Puțu Greci și Zboiu).

De asemenea au fost blocate drumurile județene de comunicație rutieră Hotarele - București, Hotarele - Oltenița , Hotarele - Giurgiu, Giurgiu - Greaca și Greaca - Oltenița.

### ➤ *ninsoare abundentă și viscol*

| <i>Unitatea administrativ teritorială</i> | <i>Obiective afectate</i>             |
|-------------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>1/3/2008</b>                           |                                       |
| <b>Municipalitatea TSENOVO</b>            | rețeaua rutieră municipală impasibilă |
| <b>1/17/2016</b>                          |                                       |
| <b>Municipalitatea TSENOVO</b>            | rețeaua rutieră municipală impasibilă |

**Centralizarea rapoartelor de sinteză** elaborate în perioada 2010 – 2018 de către Grupul de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcțiile hidrotehnice și poluări accidentale al Comitetului județean pentru situații de urgență Giurgiu a fost prezentată astfel:

### ➤ *ninsoare abundentă și viscol*

| <i>Unitatea administrativ teritorială</i>                                          | <i>Obiective afectate</i>                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>februarie 2010</b>                                                              |                                                                                                                                                                                                           |
| <b>U.A.T. GREACA</b>                                                               | Au fost blocate drumurile județene de comunicație rutieră Hotarele - București, Hotarele - Oltenița , Hotarele - Giurgiu, Giurgiu - Greaca și Greaca - Oltenița două sate izolate( Puțul Greci și Zboiu). |
| <div>INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA<br/>PROJECT CODE ROBG-417<br/>FLC no. 6.1</div> |                                                                                                                                                                                                           |



| <i>ianuarie – februarie 2012</i> |                                                                                                                                                |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| U.A.T. GREACA                    | Două sate izolate ( Puțul Greci și Zboiu).<br>Drumuri județene și comunale blocate, ulițe nepracticabile, lipsă aprovizionare cu alimente etc; |
| <i>26 ianuarie 2014</i>          |                                                                                                                                                |
|                                  | Drumuri județene și comunale blocate, ulițe nepracticabile,                                                                                    |
| <i>ianuarie – februarie 2012</i> |                                                                                                                                                |
| U.A.T. HOTARELE                  | Drumuri județene și comunale blocate, ulițe nepracticabile, lipsă aprovizionare cu alimente etc;<br>- 4 case avariate,                         |
| <i>26 ianuarie 2014</i>          |                                                                                                                                                |
| U.A.T. HOTARELE                  | Drumuri județene și comunale blocate, ulițe nepracticabile,                                                                                    |

➤ *precipitații și grindină:*

| <i>Unitatea administrativ teritorială</i> | <i>Obiective afectate</i>                                                                                                                               |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>februarie 2010</i>                     |                                                                                                                                                         |
| U.A.T. GREACA                             | 353,32 ha teren agricol (viță de vie, zmeură, căpsune, grâu, porumb, orz, floarea soarelui, mazăre);<br>524,35 ha culturi în câmp                       |
| <i>ianuarie – februarie 2012</i>          |                                                                                                                                                         |
| U.A.T. HOTARELE                           | 4 case avariate,<br>394,31 ha teren agricol (grâu, orz, porumb, roșii, salată, dovlecei, varză, spanac, ovăz, orzoaică, lucernă, ardei, conopidă);      |
| <i>ianuarie 2015</i>                      |                                                                                                                                                         |
| U.A.T. HOTARELE                           | 2 case avariate,                                                                                                                                        |
| <i>15 iunie - 15 august 2015</i>          |                                                                                                                                                         |
| U.A.T. HOTARELE                           | 589,08 ha teren arabil cultivat                                                                                                                         |
| U.A.T. GREACA                             | 174,63 ha teren arabil cultivat                                                                                                                         |
| <i>17 iunie - 10 august 2016</i>          |                                                                                                                                                         |
| U.A.T. HOTARELE                           | 947,78 ha teren agricol cultivat (400,88 ha floarea soarelui, 408,67 ha porumb, 5,96 ha lucernă, 132,27 ha soia)                                        |
| U.A.T. GREACA                             | - 473,85 ha teren agricol cultivat (37,33 ha floarea soarelui, 153,14 ha porumb, 1,86 ha lucernă, 267,43 ha soia, 11,93 ha viță de vie, 2,16 ha legume) |





## C) INCENDII DE PĂDURE

Condițiile meteorologice reprezintă un factor favorizant major al incendiilor de pădure.

În cazul temperaturilor ridicate pe fondul unui deficit hidric semnificativ de lungă durată, factorii meteorologici pot deveni factor declanșator al incendiilor de pădure, mai ales în cazul unor fenomene meteorologice extreme (ex. fulgere). Însă, majoritatea incendiilor în fondul forestier au drept sursă de declanșare factorul uman, pe fondul unui context climatic favorabil.

Cuantificarea influenței factorilor meteorologici asupra riscului la incendii forestiere se poate realiza la două nivele de analiză: unul la scară temporară și spațială mare, respectiv o analiză detaliată, specifică pentru fiecare eveniment individual.

Zona împădurită care aparține Direcției Silvice Giurgiu este gestionată de patru ocoale silvice și anume Giurgiu, Comana, Bolintin Vale și Ghimpați.

Pădurile din cadrul Ocolului Silvic Giurgiu au în componență arbori din specia salcâm, în procent de 33 %, salcie și plop în proporție de 77 %, arboret, tufăriș și vegetație diversă.

Suprafețele împădurite se extind pe 7971 ha, în special de-a lungul fluviului Dunărea, în proporție de 75 %, celălalt procent fiind reprezentat de Ostrovul Lungu, Mocanu, Camadinu și pădurile din zona Vlașinu și Plopșoru. Aceste suprafețe de pădure sunt administrate de cele 5 districte, în subordinea cărora aflându-se câte 5 cantoane silvice.

Pădurile din această zonă nu sunt străbătute de căi de acces principale sau de linii electrice. Pe timp nefavorabil, în general toamna și iarna, căile de acces spre aceste suprafețe de pădure sunt greu practicabile sau nep practicabile.

Fondul forestier este situat în zone ușor accesibile, în interiorul cărora sunt amenajate căi de acces, fiind practicabile în orice anotimp al anului.

Din totalul suprafețelor ocupate de păduri, 40 % sunt păduri de rășinoase, 39 % fag, 12 % stejar, 6% diverse de esență tare, 3 % diverse de esență moale. Densitatea medie a pădurilor este de 0,6. Altitudinea medie a fondului forestier este de 150 m.

Zonele cel mai greu accesibile tehnicii de stingere a incendiilor sunt cele de deal, Pădurea Golasei – Bucșani, unde, datorită tehnicii de intervenție cu deplasament foarte greu, peste 20 de tone și în cea mai mare parte uzată fizic, se poate ajunge foarte greu.

Vulnerabilitatea la incendii a fondului forestier crește primăvara, înaintea apariției vegetației și toamna, după uscarea vegetației, în perioadele de secetă și în perioadele de flux sporit de turiști.

Descărcările electrice, principala sursă de producere a incendiilor la păduri, sunt frecvente pe toată suprafața fondului forestier a județului Giurgiu.

Pentru reducerea riscului incendiilor în masă, pădurea este parcelată, iar între parcele există fâșii izolatoare de protecție cu lățimea de 5 m arate și întreținute permanent.

Statistic putem evalua ca în **ultimii 5 ani** fenomenele meteorologice au fost însemnate în unitățile administrative Hotarele și Greaca, creând mari pagube materiale și îngreunând viața socială a locuitorilor, aceasta constând în:

- **INUNDAȚII:**

- U.A.T. Hotarele:

- peste **14** inundații severe cu pagube materiale însemnate;

- U.A.T. Greaca:

- o serie de inundații care au afectat suprafețe însemnate de culturi agricole;

- **CĂDERI MASIVE DE ZĂPADĂ:**

- U.A.T. Greaca:

- peste **13** căderi masive de zăpadă, cu izolarea satelor (Puțul Greci și Zboiu) și blocarea căilor de comunicație;

- U.A.T. Hotarele:

- o serie de căderi masive de zăpadă, cu blocarea căilor de comunicație, și pagube materiale ;





## • INCENDII:

### ➤ U.A.T. Greaca:

- peste **50** de incendii, cele mai frecvente fiind de vegetație uscată, miriște, locuințe și anexe gospodărești,

### ➤ U.A.T. Hotarele:

- peste **11** incendii de vegetație uscată, locuințe și anexe gospodărești, etc.;

## EXEMPLE DE BUNE PRACTICI

*promovate înainte, pe timpul și după producerea riscului natural  
la nivelul U.A.T. Greaca și Hotarele*

O parte esențială a intervenției în cazul producerii unor riscuri din domeniul situațiilor de urgență constă în procesul de evaluare a riscului, de luare a deciziilor de management al riscului, precum și de comunicare a riscului, în condițiile constrângerilor legate de timp, a lipsei datelor și/sau a cunoștințelor insuficiente.

Procesul de aplicare la nivel operațional a conceptului de analiză a riscului într-o situație de urgență nu este încă dezvoltat în detaliu.

Cu toate acestea, unele țări dețin proceduri bine definite pentru evaluarea, managementul și comunicarea riscurilor în contextul situațiilor de urgență, proceduri din care pot fi extrase cele mai bune practici.

Înainte de apariția oricărei situații de urgență, este util să existe criterii de definire a ceea ce este considerat o situație de urgență, precum și o strategie de colectare a informațiilor necesare pentru a stabili dacă incidentul îndeplinește sau nu criteriile respective.

Situațiile de urgență pot evolua de la probleme minore sau pot apărea ca evenimente imprevizibile. Într-o situație de urgență, opțiunile de management al riscului pot fi limitate, fiind necesar ca deciziile să fie luate rapid.

Definirea opțiunilor disponibile de management al riscului și alegerea răspunsului adecvat nu sunt simple în situațiile în care timpul este limitat iar informațiile nu sunt complete.

Exemplele de bună practică pun în evidență modul în care primarii își îndeplinesc rolul și atribuțiile conferite prin lege în actul de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale unităților administrativ-teritoriale.

***La nivelul comunităților locale Hotarele și Greaca, primarii acordă o atenție deosebită, chiar prioritară pentru gestionarea situațiilor de urgență, promovând acțiuni de bune practici în gestionarea riscurilor naturale, astfel:***

## LA INUNDAȚII, ÎNZĂPEZIRI, INCENDII

### a) probleme organizatorice:

Prin Ordin al Primarului,

- s-a actualizat componența Comitetului Local pentru Situații de Urgență, a Grupurilor de suport tehnic și a secretariatului tehnic permanent;
- s-a stabilit un flux al informațiilor, precum și competențele structurilor care gestionează informații din domeniul situațiilor de urgență;
- a fost constituită o bază de date despre situațiile de urgență specifice comunității locale, atât în format electronic, cât și pe suport de hârtie, accesibilă personalului primăriei cu atribuții în domeniu.

### b) probleme de concepție:

- este în curs de elaborare o instrucțiune a Comitetului Local pentru Situații de Urgență care să asigure baza legală a competenței de a culege, prelucra, stoca, manipula, clasifica și transmite date și informații despre situații de urgență;

INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA

FLC no. \_\_\_\_\_





- este în curs de elaborare o procedură de înștiințare a personalului, în general, și o altă procedură de înștiințare și alarmare a personalului primăriei, ce se derulează prin compartimentul situații de urgență și personalul de serviciu de la primărie;
- a fost elaborată o mapă documentară pentru uzul primarului care conține sinopticul activităților și modele de ordine pe care trebuie să le dea în situații de urgență și /sau de criză;
- în conformitate cu prevederile legale a fost elaborat Planul de prevenire, protecție și intervenție în situații de protecție civilă – aplicabil personalului lucrător din cadrul primăriei - care integrează toate planurile operative de protecție și intervenție în situații de urgență la nivelul primăriei;
- la compartimentul situații de urgență se află și câte un exemplar din celelalte planuri operative.

**c) activități realizate:**

- Actualizarea periodică (semestrială) a planurilor de acțiuni în funcție de schimbările intervenite în mediul intern în situații de urgență ;
- Includerea tuturor angajaților primăriei în procesul de elaborare, revizuire și actualizare a planurilor de acțiuni în funcție de schimbările intervenite în mediul intern în situații de urgență prin solicitarea ideilor, sugestiilor, organizarea de întâlniri comune, dezbateri.
- Diseminarea acțiunilor în funcție de schimbările intervenite în mediul intern în situații de urgență și a valorilor promovate de aceasta în rândul beneficiarilor prin: postarea pe site-ul primăriei, realizarea de documente de promovare, comunicate de presă, etc.
- Inițierea unei practici de monitorizare permanentă a derulării planurilor de acțiuni în situații de urgență în vederea respectării termenelor - stabilirea de responsabili pentru monitorizarea fiecărei activități propuse, luarea măsurilor de corecție, atunci când este cazul.
- Organizarea de întâlniri informale, în afara cadrului organizatoric specific de lucru, cu conducătorii serviciilor publice deconcentrate în vederea întăririi relaționării dintre aceștia și personalul primăriei.
- Promovarea voluntariatului la nivel local, deși voluntarii nu derulează activități cu responsabilitate sporită, aceștia contribuie în mod semnificativ la degrevarea angajaților proprii de niște sarcini consumatoare de timp, repetabile, de asemenea, câteodată, voluntarii vin cu idei /soluții noi de rezolvare a unor probleme, privirea „detașată”, din exterior, având mare importanță în analiza unor subiecte ce vizează comunitatea în gestionarea situațiilor de urgență.

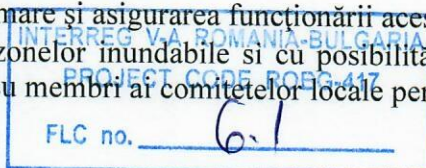
**d) întreprinderea unor măsuri de îndepărtare a urmărilor calamităților naturale:**

Pentru îndepărtarea urmărilor calamităților naturale, Primarul a avut următoarele inițiative cu impact asupra populației afectate:

- s-a propus elaborarea unui „**Ghid pentru managementul situațiilor de urgență**” la nivelul Primăriei;
- s-a supus atenției deschiderea unui cont de solidaritate;
- solicitarea sprijinului din partea unor firme pentru acordarea de sponsorizări autorităților locale în vederea asigurării apei plate, pâinii, alimentelor de strictă necesitate și materialelor de construcții pentru reconstrucția/repararea caselor afectate în situații de urgență;
- pentru intervenția în situații de urgență ( inundații, înzăpeziri, incendii) s-a solicitat sprijinul din partea Prefectului și Consiliului Județean în asigurarea resurselor necesare;
- pentru realizarea lucrărilor de refacere a infrastructurii afectate de inundații, s-a intervenit la autoritățile centrale pentru asigurarea fondurilor necesare;
- pentru realizarea dezinsecției în zonele afectate de inundații s-a intervenit la autoritățile centrale pentru asigurarea fondurilor necesare.

**e) formarea echipelor de alarmare:**

- Verificarea mijloacelor de alarmare și asigurarea funcționării acestora;
- Supravegherea permanentă a zonelor inundabile și cu posibilități de înzăpezire cu personalul primăriei pregătite în acest scop și cu membri ai comitetelor locale pentru situații de urgență;





- Organizarea evacuării populației, animalelor și bunurilor având în vedere planurile de acțiune în situații de urgență;
- Schimb de informații, cu factorii decizionali la nivel de județ cât și cu comunitățile locale învecinate;
- Informarea permanentă a cetățenilor direct prin postul local de televiziune prin cablu cu privire la potențialele riscuri și reguli de comportament în astfel de situații;
- Elaborarea de liste cu persoanele care au nevoie de ajutor pentru evacuare în situații de urgență;
- Crearea de instrumente diverse, cum ar fi formulare/machete pentru colectarea datelor, rapoarte și arbori decizionali, precum și materiale de referință clare și concise care să fie utilizate în situații de urgență, poate limita numărul deciziilor pe care managerii riscului vor trebui să le ia sub presiunea timpului. Aceasta permite echipei să se concentreze asupra situației de urgență în cauză și să fie în măsură să ia decizii cu privire la problemele importante care apar în timpul evenimentului. Utilizarea arborilor decizionali și / sau a machetelor poate fi utilă și atunci când se utilizează criterii stabilite pentru a determina dacă un eveniment poate fi considerat o situație de urgență și pentru a se asigura că procesele critice nu sunt trecute cu vederea, dacă este necesară activarea planului de intervenție în situații de urgență.

**f) înregistrarea rezultatelor activităților de analiză a riscului:**

Este important să se înregistreze rezultatul acestor etape inițiale precum și întregul proces de analiză a riscurilor într-o situație de urgență.

Un sistem de înregistrare trebuie să implice și arhivarea e-mail-urilor, construirea unei baze de date și utilizarea unui sistem informatic geografic pentru analiza spațială a evenimentului/riscului.

Aceste înregistrări pot fi utile atunci când se evaluează intervenția în situații de urgență după închiderea evenimentului și sunt esențiale atunci când se identifică orice lacune și necesități de îmbunătățire.

**g) activarea intervenției în situații de urgență:**

Odată identificată o situație de urgență, autoritatea/primăria nu își va mai desfășura activitatea în modul obișnuit. De regulă, procedurile standard utilizate într-o problemă minoră privind gestionarea unui risc, includ toate componentele analizei riscurilor. În situații de urgență, procesul de analiză a riscurilor urmează, în general, aceeași ordine, dar poate fi mai dinamic și mai intens, iar măsurile de management al riscului pot fi luate înainte de finalizarea evaluării riscului.

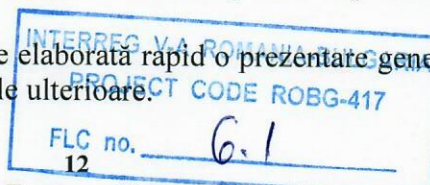
Odată ce s-a stabilit că evenimentul reprezintă o situație de urgență, trebuie activat planul de intervenție în situații de urgență și trebuie stabilit grupul de coordonare și conducere a intervenției.

Planul are definite rolurile și responsabilitățile celor implicați în managementul situațiilor de urgență, suficient de detaliate astfel încât persoanele implicate să-și înțeleagă în mod clar rolurile și să se evite confuzia și suprapunerea.

Grupul de coordonare și conducere a intervenției trebuie să includă de la începutul procesului un expert în comunicare, astfel încât grupul să poată elabora materiale de comunicare a riscului, după caz.

**În plus, managerul riscului trebuie:**

- Să identifice obiectivele intervenției în cazul situației de urgență respective și datele care trebuie colectate;
- Să evalueze ce alți factori relevanți trebuie luați în considerare;
- Să țină cont de necesitatea includerii altor agenții/specialiști, în grupul de coordonare și intervenție;
- Să stabilească ce părți implicate ar trebui notificate (de exemplu, serviciile de urgență, factori decizionali, prefectura, consiliul județean, alte agenții, operatorii din sectorul privat afectați, etc.);
- Să ia în considerare includerea unui arbore decizional pentru a proiecta măsurile inițiale și rezultatele obținute.
- În cursul unei situații de urgență trebuie elaborată rapid o prezentare generală a contextului și a istoricului pentru a fi utilizate în comunicările ulterioare.





***h) comunicarea riscului în situații de urgență:***

Comunicarea în situațiile de urgență este adesea foarte diferită de comunicarea în circumstanțe obișnuite;

Comunicarea trebuie să se realizeze frecvent în timpul unei situații de urgență, deoarece în această situație, părțile interesate solicită urgent informații/ rapoarte actualizate;

Adesea, astfel de mesaje de comunicare trebuie să fie elaborate într-un interval de timp foarte scurt și implică consultare cu mai multe autorități, decât în situații normale;

Comunicarea riscului în timpul unei situații de urgență ar trebui să fie coordonată de o singură persoană sau structură, în scopul de a se asigura coerența mesajului și a se evita confuziile;

Atunci când urgența nu este înțeleasă pe deplin, poate fi necesar ca mesajele de comunicare să fie rapid schimbate, pe măsura obținerii informațiilor suplimentare sau pe măsură ce se schimbă măsurile de management al riscului;

Uneori, este de așteptat ca această comunicare a riscului să fie realizată sub presiune crescută și cu monitorizarea atentă din partea mass-media.

În aceste circumstanțe, este important să se asigure că la publicul țintă ajung mesaje corespunzătoare.

Într-o situație de urgență, comunicarea eficientă este importantă și necesită o pregătire prealabilă pentru a permite realizarea unui schimb de informații în timp util, deschis și precis către toate părțile implicate și toți partenerii.

Acest aspect asigură o înțelegere comună a detaliilor legate de situația de urgență din domeniul și menține încrederea în modul în care echipele acționează în aceste situații.

Prin urmare, pe durata incidentului, echipa de intervenție pentru situațiile de urgență trebuie să includă membri care au cunoștințe adecvate privind metodele eficiente de comunicare a riscului, care pot oferi consultanță echipei de intervenție în aceste situații și care pot acționa atât în calitate de purtător de cuvânt, cât și de susținător al mesajelor către public.





## CAPITOLUL II

### Prezentarea unităților administrativ teritoriale din Județul Giurgiu, U.A.T. Hotarele și U.A.T. Greaca, a districtului Ruse și Municipality TSENOVO din Bulgaria

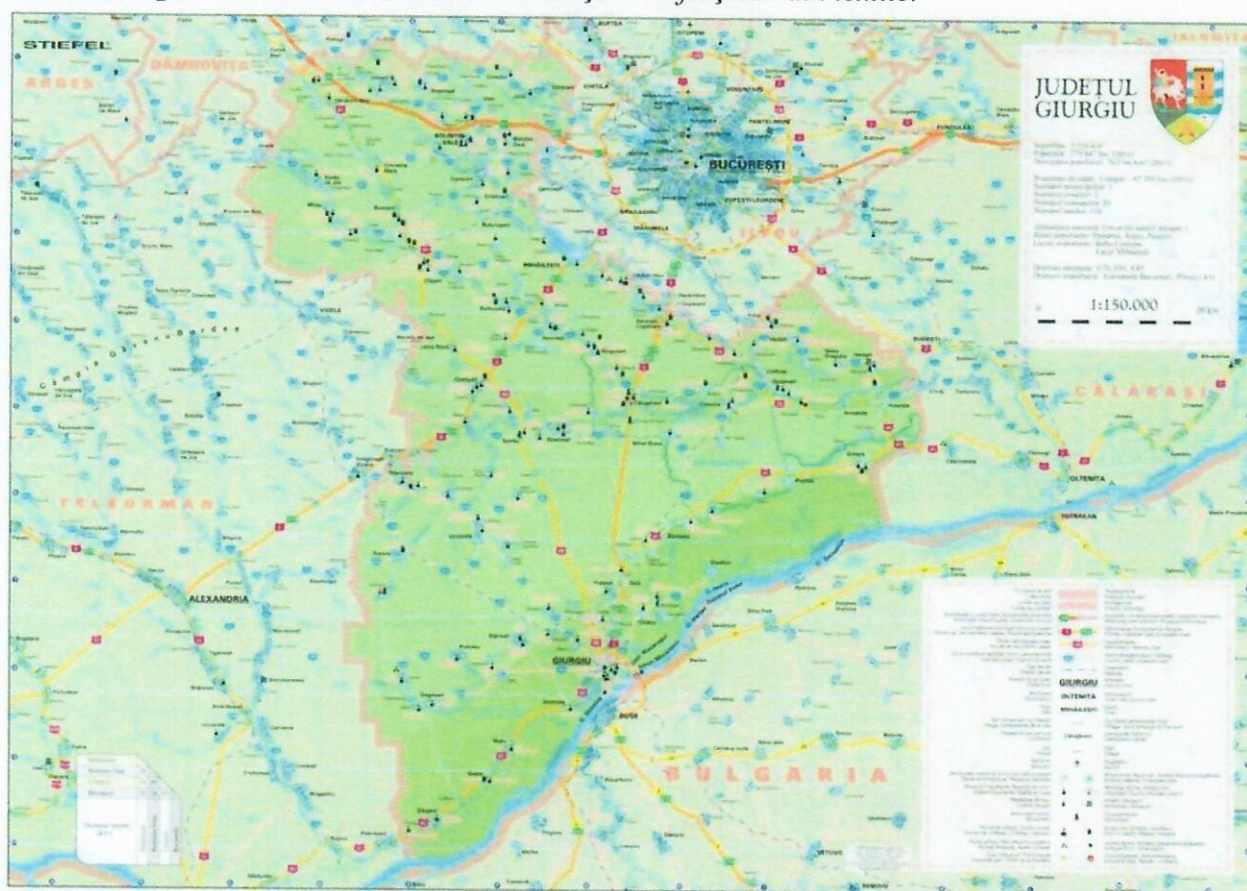


#### 2.1. Prezentare județul Giurgiu:

Județul Giurgiu este situat în partea de sud a României, pe cursul inferior al Dunării. Amplasarea pe malul Dunării de-a lungul a 72 km conferă județului posibilitatea de a avea legături fluviale cu țările riverane și Marea Neagră. Reședința județului este municipiul Giurgiu, aflat la 64 km de capitala țării, pe ruta București – Sofia – Atena sau București – Istanbul. Atestat documentar încă din secolul al XIV-lea, municipiul Giurgiu a fost gazda unor premiere tehnice: prima linie de cale ferată din România (București – Giurgiu), prima linie de telegraf și podul de peste Dunăre.

Giurgiu este un important punct de trecere a frontierei pentru traficul de mărfuri și persoane. Municipiul Giurgiu este unul dintre cele mai importante porturi românești la Dunăre. În nordul județului sunt în exploatare zăcăminte de țiței, iar din albiile Dunării și râurilor ce străbat județul sunt extrase nisipuri și pietrișuri.

Aparținând Câmpiei Române, suprafața județului este alcătuită din păduri și terenuri arabile. Județul Giurgiu are în componență un municipiu, două orașe, 51 de comune și 167 de sate. Populația județului Giurgiu reprezintă 1,3% din populația României. În economia județului Giurgiu se disting ca activități cu pondere semnificativă, agricultura, industria și comerțul. În cadrul industriei județului reprezentative sunt: industria alimentară și a băuturilor, extracția petrolului și gazelor naturale, industria textilă și a confecțiilor din textile.



În județ există două parcuri industriale – Parcul Tehnologic și Industrial Giurgiu Nord și Parcul Industrial Bolintin-Deal însă economia județeană nu oferă încă toate condițiile pentru a

INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA

PROJECT CODE ROBG-417

14

„TACT: Parteneriat transfrontalier al localităților Tsenovo - Hotarele - Greaca pentru intervenții comune împotriva riscurilor naturale,, cod eMS ROBG - 417



atrage un număr major de investiții, cu toate acestea, deschiderea județului către căi majore rutiere, feroviare și navale, constituie argumente cheie pentru dezvoltarea acestui potențial.

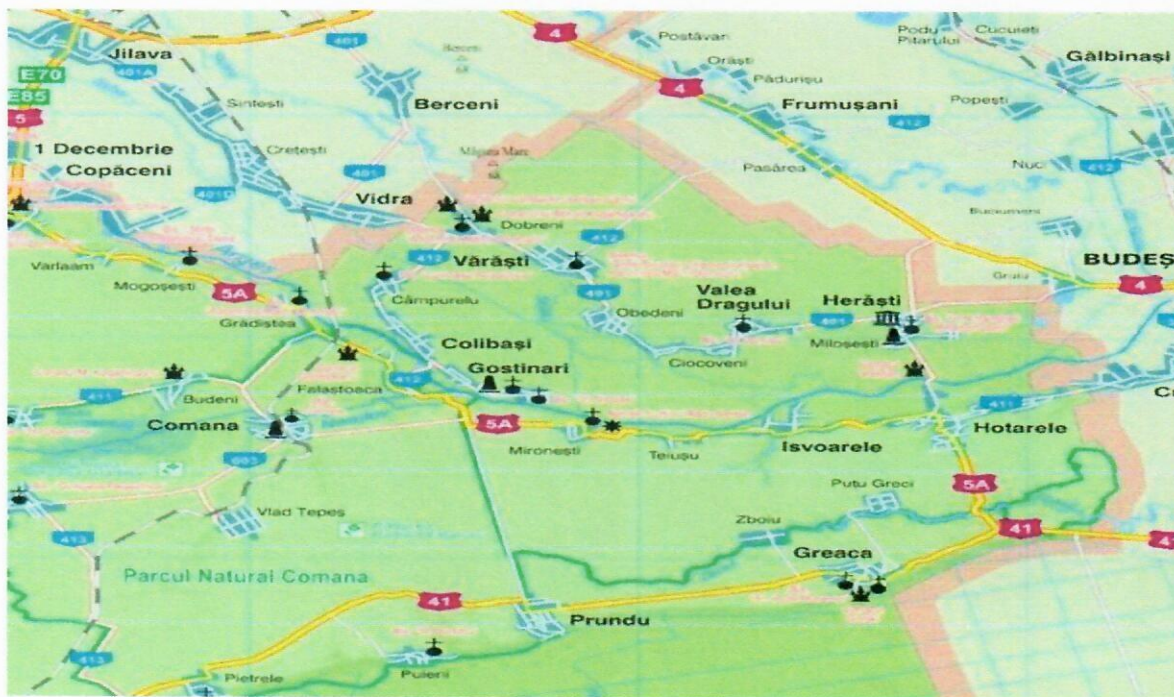
Portul Giurgiu și Zona Liberă pot asigura un tranzit economic facil și variat al mărfurilor ce traversează coridorul comercial din sudul României. Majoritatea IMM-urilor activează în domeniul comerțului, industriei ușoare, construcțiilor, transporturi.

Județul Giurgiu este încă un județ predominant agricol, cu aproape 50% din populație angajată în acest sector. Întrucât în continuare mai mult de jumătate din populație este activă în agricultura de subsistență se impun măsuri pentru eficientizarea agriculturii.

Transportul rutier, legătura primă cu municipiul București și cu restul țării, dispune de un drum expres și drumuri naționale în marea majoritate în condiții acceptabile de drum. Portul Giurgiu poate deveni o variantă pentru transportul pentru mărfuri din portul Constanța, pe un posibil traseu Constanța – Giurgiu – București. Această ieșire la Dunăre este un punct geostrategic important pentru România, prin acest punct realizându-se una din legăturile principale ale Vestului Europei cu Orientul Apropiat, acest aspect relevând potențialul ridicat de dezvoltare al județului Giurgiu.

Județul Giurgiu beneficiază de prezența a numeroase obiective turistice pe teritoriul său. În ceea ce privește numărul de sosiri ale turiștilor, județul înregistrează un număr scăzut, lucru compensat prin faptul că o mare parte dintre aceștia sunt turiști străini. O resursă importantă a turismului este constituită din existența unui număr important de locuri de cazare pe motonave.

Între Giurgiu și Ruse se află singurul pod peste Dunăre între România și Bulgaria, pod ce a fost construit între anii 1952 și 1954 și a fost denumit simbolic „Podul Prieteniei”.



## 2.2. Descrierea/prezentarea unităților administrativ teritoriale

INTERPRETARE: Hotarele și Greaca

PROJECT CODE ROBG-417

PLG NO. 6.1

### 2.2.1. Prezentare U.A.T. HOTARELE

Comuna se află în sud-estul județului, pe malul drept al Argeșului, la limită cu județul Călărași. Este străbătută de șoseaua națională DN5A, care leagă Greaca de Adunații Copăcenii (unde se termină în DN5). La Hotarele, din acest drum se ramifică șoseaua județeană DJ401, care duce spre nord la Herăști, Valea Dragului, Vărăști, apoi mai departe în județul Ilfov de Vidra și Berceni (unde se intersectează cu centura Bucureștiului) și București. Tot la



Hotarele, DN5A începe o porțiune comună cu șoseaua județeană DJ411, drum care duce spre est în județul Călărași la Radovanu și Chirnogi (unde se termină în DN41), și spre vest, după tronsonul comun cu DN5A, care se termină la Comana, la Călugăreni (unde se intersectează cu DN5), Singureni, Iepurești (unde se intersectează cu DN6), Bulbucata și Clejani (unde se termină în DN61).<sup>[5]</sup>

Conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Hotarele se ridică la 3.939 de locuitori, în scădere față de recensământul anterior din 2002, când se înregistraseră 4.497 de locuitori. Majoritatea locuitorilor sunt români (91,37%), cu o minoritate de romi (4,16%). Pentru 4,47% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (95,43%). Pentru 4,47% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Oltenița a județului Ilfov și era formată din satele Hotarele și Zboiu, având 3720 de locuitori ce trăiau în 508 case și 8 bordeie. În comună funcționau două biserici și două școli mixte. Anuarul Socec din 1925 o consemnează în plasa Budești a aceluiași județ și avea 4098 de locuitori în satul Hotarele și cătunul Scărișoara.

În 1950, comuna a fost transferată raionului Oltenița din regiunea București. În 1968, comuna a revenit la județul Ilfov, reînființat, alipindu-i-se și satele comunelor Isovoarele și Herăști, desființate. În 1981, o reorganizare administrativă regională a dus la transferarea comunei la județul Giurgiu. Comunele Herăști și Isovoarele s-au separat din nou în 2004, comuna rămânând doar cu satul Hotarele.

### 2.2.2. **Prezentare U.A.T. GREACA**

Comuna se află în extremitatea sud-estică a județului, pe malul stâng al Dunării, la limita cu județul Călărași și la granița cu regiunile Ruse și Silistra din Bulgaria. Este străbătută de șoseaua națională DN41, care leagă Giurgiu de Oltenița. Lângă Greaca, din acest drum se ramifică șoseaua națională DN5A care duce spre nord-est la Adunații Copăcenii (unde se termină în DN5).

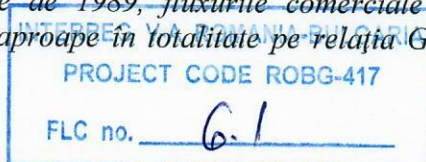
Conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Greaca se ridică la 2.543 de locuitori, în scădere față de recensământul anterior din 2002, când se înregistraseră 2.843 de locuitori. Majoritatea locuitorilor sunt români (98,03%). Pentru 1,53% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (96,97%). Pentru 1,53% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Oltenița a județului Ilfov și era formată numai din satul de reședință, cu 1653 de locuitori ce trăiau în 273 de case și 5 bordeie. În comună funcționau o biserică și o școală mixtă cu 43 de elevi (dintre care 7 fete). Anuarul Socec din 1925 o consemnează în aceeași plasă, având 2353 de locuitori în satele Greaca, Puțu Greci și Zboiu.

În 1950, comuna a fost arondată raionului Oltenița din regiunea București. În 1968, a revenit la județul Ilfov, reînființat. În 1981, o reorganizare administrativă regională a dus la transferarea comunei la județul Giurgiu.

### 2.2.3. **Prezentarea districtului Ruse și Municipality TSENOVO din Bulgaria**

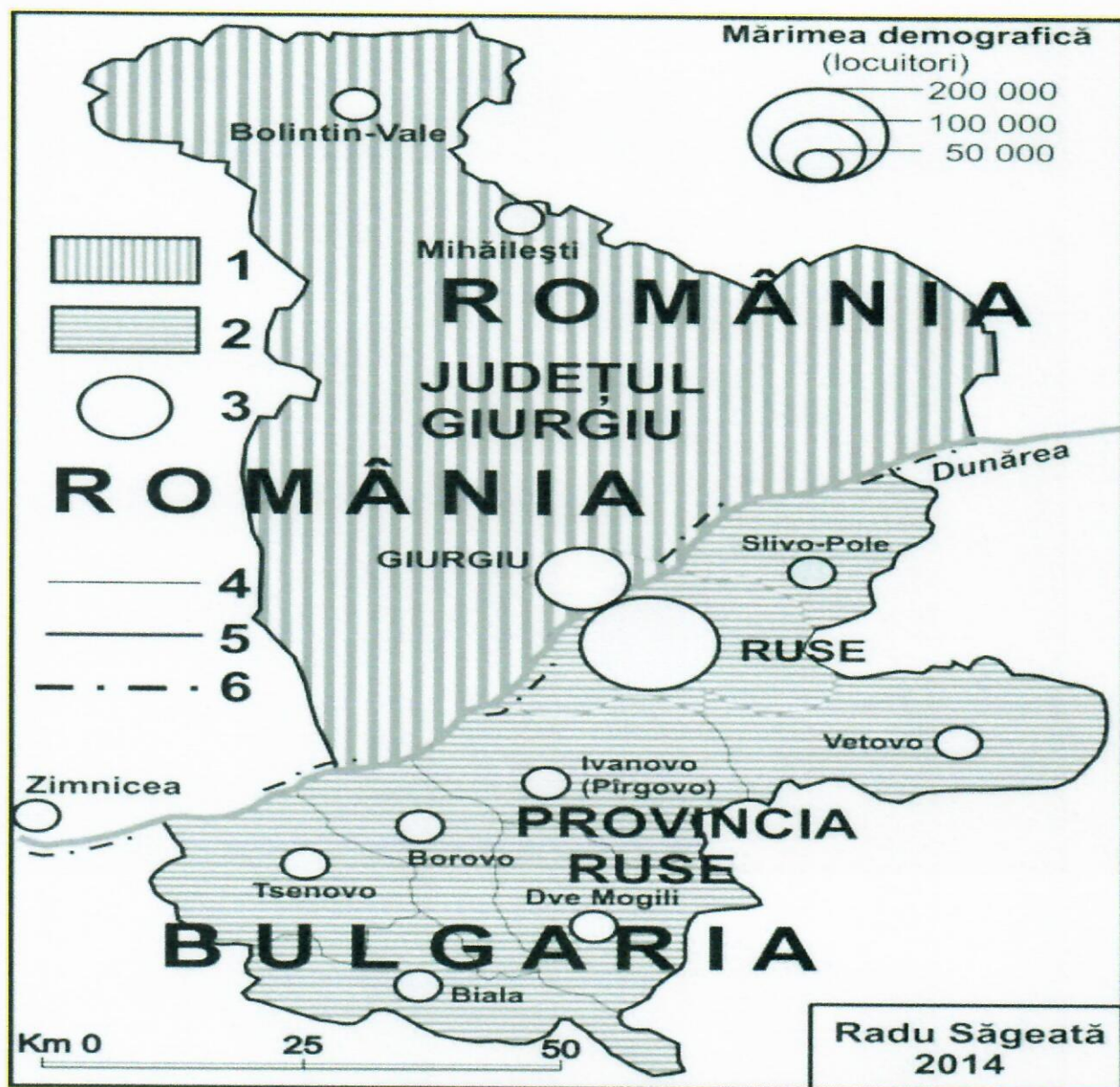
Giurgiu - Ruse s-a impus de-a lungul timpului ca fiind cel mai important punct de legătură din sectorul dunărean al frontierei româno-bulgare. Importanța acestui nucleu urban bipolar și poziția sa distinctă în cadrul axelor transfrontaliere româno-bulgare rezultă pe de o parte din mărimea și importanța celor două orașe în sistemele urbane naționale, iar pe de altă parte din conectarea acestora prin primul pod peste Dunăre construit în sectorul transfrontalier româno-bulgar (1954). Astfel se explică faptul că înainte de 1989, fluxurile comerciale dintre țările balcanice și restul continentului erau direcționate aproape în totalitate pe relația Giurgiu - Ruse (Batvarov, 1998).





Potențialul de poziție este determinat de situarea celor două orașe pe axa de legătură dintre București și Peninsula Balcanică, componentă a coridorului de trafic ce leagă țările europene de Asia Mică și Orientul Apropiat, fapt ce îi conferă, din perspectivă românească, o importanță de prim ordin pentru colaborarea transfrontalieră româno-bulgară. În acest context geopolitic, internațional și regional, la nivelul autorităților locale din cele două orașe a fost inițiată constituirea Euroregiunii Giurgiu – Ruse.

Districtul Ruse (149 642 loc., 2011), situat pe malul drept al Dunării, față în față cu Giurgiu, este al cincilea oraș ca mărime al Bulgariei cel mai mare port dunărean al țării și unul dintre principalele sale centre industriale. Aici a fost construit unul dintre primele parcuri industriale din Bulgaria, dominat de construcții navale, unități ale industriei chimice (vopseluri și uleiuri pentru motoare), textile și alimentare.



#### Euroregiunea Danubius - Provincia RUSE

1. Sectorul frontalier românesc, 2. Sectorul frontalier bulgăresc, 3. Nuclee de polarizare,
4. Limite administrative, 5. Limita Euroregiunii, 6. Frontiera de stat.

Bulgaria este o țară europeană situată în Peninsula Balcanică. Se învecinează cu România la nord (în cea mai mare parte de-a lungul Dunării), Serbia și Republica Macedonia la vest și Grecia și Turcia la sud. La est, teritoriul țării este delimitat de Marea Neagră. Are o suprafață de 110,879 km.<sup>2</sup> și este a 14-a țară ca mărime din Europa.

FLC no. 6.1



Din punct de vedere geografic și al climei, Bulgaria prezintă o diversitate notabilă, cu peisaje variind de la vârfurile alpine acoperite cu zăpadă, în Rila, Pirin și Munții Balcani, la vremea temperată și însorită de pe coasta Mării Negre, la Câmpia Danubiană tipic continentală (antica Moesia), în nord, până la puternica influență mediteraneană pe văile macedonienne și zonele joase din sudul Traciei.

**Bulgaria este formată din regiuni** ale provinciilor antice Tracia, Moesia și Macedonia. Sudvestul muntos al țării prezintă două lanțuri alpine - Rila și Pirin - iar mai la est sunt munții Rodopului, mai scunzi, dar mai estinși. Muntele Rila include și cel mai înalt vârf din Peninsula Balcanică, Musala, cu 2.925 m; întinsul lanț al Munților Balcani este orientat pe direcția vest-est de-a lungul țării, la nord de faimoasa Vale a Rozelor. Dealuri și coline se pot găsi în sud, de-a lungul coastei Mării Negre în est, și de-a lungul principalului râu al Bulgariei, Dunărea, în nord. Alte râuri importante sunt Struma și Marița, în sud. Există aproximativ 260 de lacuri glaciare în Rila și Pirin, mai multe lacuri mari pe coasta Mării Negre,

**Ruse** este al cincilea oraș ca mărime din Bulgaria, se află în partea de nord-est a țării, pe malul drept al Dunării, vizavi de orașul românesc Giurgiu, la aproximativ 75 km (47 mi) sud de București, capitala României, la 200 km (124 mi) de coasta bulgară a Mării Negre și la 300 km (186 mi) de capitala Sofia. Este cel mai semnificativ port fluvial bulgar, care servește o parte importantă a comerțului internațional al țării.

Districul Ruse este cunoscută pentru arhitectura sa neo-barocă și neo-rococo din secolele XIX și XX, care atrage mulți turiști. Este adesea numită Mică Viena. Podul Prieteniei Ruse-Giurgiu, până la 14 iunie 2013, singura din secțiunea bulgară-română comun al Dunării, traversează râul aici.

Districul Ruse este pe malul drept al Dunării, care este malul înalt, având două terase subacvatice și trei terase de râu la 15 până la 22 m (49,21–72,18 ft), 30 la 66 m (98,43–216,54 ft) și 54 la 65 m (177,17–213,25 ft). Altitudinea medie este de 45,5 m (149,28 ft) AMSL. Zona urbană este de o elipsă de aproximativ 11 km care se desfășoară de-a lungul râului. Orașul se extinde de pe insula Matey (Mamey), conectată la uscat și de la gura Rusenski Lom, la vest, până la dealul Srabcheto (Срѣбчемо), la est. În timpul secolului XX, capătul vestic al orașului a fost modificat semnificativ prin mutarea gurii Rusenski Lom spre vest, precum și prin mutarea băncii în sine cu canalul său considerabil spre nord. Dealul Sarabair (сарбаир) se află la sudul orașului și are 159 m (521,65 ft) înălțime. Ruse Turnul TV este construit acolo pe rămășițele Leventtabia, o fortificație de piatră (fort-cetate) otomană.

Districul Ruse are un climat continental (clasificarea climei Köppen Dfb) cu veri foarte calde și ierni relativ reci.

Temperaturile de iarnă scad adesea sub 0 °C (32 °F), uneori chiar și până la -20 °C (-4 °F). Vara, temperatura medie este de 25 °C (77 °F). Temperaturile ajung frecvent la 35 până la 40 °C (95 până la 104 °F) la mijlocul verii în centrul orașului și rămân la 18 până la 20 °C (64 până la 68 °F) în timpul nopților. În timpul primăverii și toamnei, temperaturile în timpul zilei variază între 17 și 22 °C (63–72 °F), iar precipitațiile în această perioadă tind să fie mai mari decât vara, cu perioade de ploaie mai frecvente, dar mai blânde. Cea mai ridicată temperatură înregistrată a fost de 44,0 °C și cea mai mică de -22,8 °C.

După ce a devenit parte a Bulgariei moderne la 20 februarie 1878, Ruse a fost unul dintre centrele culturale și economice principale ale țării. Construirea intensivă a schimbat aspectul arhitectural al orașului într-unul tipic din Europa Centrală. Ruse este cunoscut pentru numeroasele inovații din Bulgaria, inclusiv:

Construcția podului Ruse-Giurgiu în 1954 și industrializarea rapidă au dat o nouă apăsare spre dezvoltare. Ruse a apărut din nou ca un important centru economic, de transport, cultural și educațional. S-au extins industriile chimice, chimice și ușoare; a fost construit un mare port; iar orașul a devenit un centru universitar. La recensământul din 1985, a fost raportată o populație de peste 186.000.





**Municipalitatea TSENOVO** este situată în nord-estul Bulgariei, **parte a districtului Ruse**. Este situată de-a lungul cursului inferior al râului Yantra, în Câmpia Danubiană centrală, la 32 de kilometri de Svishtov și la 45 de kilometri de capitala provinciei Rouse.

Satul modern a fost fondat la sfârșitul secolului al XVI-lea și la începutul secolului al XVII-lea ca fermă a administratorului Parcului Gülhane la palatul imperial din Topkapı din Istanbul, numit Kara Ali. Așezarea a crescut treptat, pe măsură ce mulți oameni s-au instalat în jurul hanului; satul a fost numit pentru prima dată Çauşhan și Çauşköy. După eliberarea Bulgariei, numele a fost bulgarizat prin adăugarea sufixului -evo, transformându-l în Chaushevo. La 14 august 1934, a fost redenumită la Tsenovo în onoarea influentului comerciant svishtov Dimitar Apostolov Tsenov care a donat 40 de milioane de leva pentru construcția Universității de Economie din Svishtov.

**Municipalitatea TSENOVO** este situată de-a lungul zonei inferioare a râului Yantra, în câmpia deluroasă a Dunării. Este granița de nord-vest a Regiunii Rouse. La nord se învecinează cu Dunărea la vest cu municipalitatea Svishtov, la sud cu municipiul Polski Trambesh și Byala, iar la est cu municipalitatea Borovo. Este situat la cea mai mare cotă a râului Yantra și a estuarului și a Dunării. Altitudinea la biserica din satul Tsenovo este de 30 m.

Municipalitatea are 9 așezări cu o populație totală de 7282 locuitori (09.2006) și acoperă o suprafață de 249,7 km pătrați.

Scaunul actual datează de la sfârșitul secolului al XVI-lea și începutul secolului al XVII-lea, numit Chaushan, numit după Kara Ali din Constantinopol, care era un bust al bostanjenilor de la Palatul Gulhane (șeful parcurilor din Palatul Sultanului din Gulhane).

În 1934, satul Tsenovo a trecut în districtul Belen. Satul devine centrul unei municipalități cu două sate constitutive - Dolna Studena și Beltsov. În 1960, după închiderea împrejurimilor, satul Tsenovo s-a înregistrat la raionul Rouse.

Sub noua diviziune administrativă din 1979, la 25 martie, Tsenovo a devenit centrul unui sistem de așezări (acum municipalitate). Municipalitatea este formată din nouă localități Tsenovo, Dolna Studena, Beltsov, Karamanovo, Novgrad, Krivina, Piperkovo, Dzhulunitsa și Belyanovo, ocupând o suprafață totală de 249,7 km pătrați.





## CAPITOLUL III

*Riscurile potențiale la nivelul unităților administrativ teritoriale Hotarele, Greaca, Județul Giurgiu, România și a districtul Ruse și Municipality Tsenovo din Bulgaria*

### 3.1. Riscurile potențiale din U.A.T. Hotarele

#### a) INUNDAȚII

Inundațiile rămân unul dintre cele mai frecvente și mai devastatoare pericole naturale la nivel mondial. În timp ce prognoza și sistemele de avertizare existente pot contribui semnificativ la reducerea pierderilor, potențialul pentru prevenirea în continuare a pierderilor, ce pot fi evitate prin îmbunătățirile sistemului cu ajutorul progreselor tehnologice, rămâne considerabil.

Modelarea inundației poate ajuta la înțelegerea producerii inundației și la identificarea suprafețelor potențiale care ar putea să fie inundate, astfel permițând planificarea pentru reducerea daunelor cauzate de inundații prin efectuarea de avertizare timpurie pentru comunitățile din aval, în special în zonele de inundare care vor fi afectate. În același timp, modelarea poate fi utilizată pentru a evalua diverse măsuri de atenuare a inundațiilor în scopul de a determina, care alternative vor fi fezabile din punct de vedere economic și ecologic având în vedere condițiile predominante.

U.A.T. Hotarele situată în partea sud-est a județului, în cadrul mării unități geografice numită Câmpia Română, acolo unde mai multe râuri – Argeșul, Neajlovul, Sabarul – se înmănușează într-o vale largă și joasă, fiind delimitat la sud de fluviul Dunărea, teritoriul județului Giurgiu se întinde între 43° 41' 40" și 44° 32' 35" latitudine nordică și 25° 26' 10" și 26° 25' 40" longitudine estică.

Rețeaua hidrografică a Regiunii Sud Muntenia este formată din cursurile de apă și lacurile situate pe teritoriile administrate de ABA (Administrația Bazinală de Apă) Argeș – Vedea și ABA Buzău – Ialomița.

Teritoriul județului Giurgiu înregistrează o mare densitate a rețelei hidrografice, în regim natural și artificial. După geneză și caractere generale, apele de pe teritoriul județului se încadrează în trei mari categorii: râuri, lacuri și ape freatice.

Cel mai frecvent dezastru pe teritoriul județului îl constituie inundațiile. Acest fenomen se datorează revărsării râurilor, acoperind o suprafață de obicei uscată, din cauza creșterii debitului de apă ca urmare a ploilor abundente sau topirii bruște a zăpezilor ori a evacuării unor debite mari din lacurile de acumulare care prin efectul sau durata lor, degradează bunuri sau împiedică activitatea normală, provocând pagube sau pierderi de vieți omenești.

INUNDAȚIE - acoperire a terenului cu un strat de apă în stagnare sau în mișcare, care, prin mărime și durată, poate provoca victime umane și distrugerii materiale, ce dereglează buna desfășurare a activităților social- economice din zona afectată.

Abundența ploilor în ultimii ani (1941, 1955, 1970, 1975, 1999, 2000, 2002, 2004, 2005, 2006, 2010, 2014) a provocat inundații pe mari suprafețe, afectând terenuri agricole, locuințe, drumuri.

**Argeșul** colectează cea mai mare parte a apelor curgătoare din județ, având, pe cei 113 km cât măsoară pe teritoriul județului, o pantă medie de scurgere de 0,99% (0,99 m/km). Debitele înregistrează valori destul de diferite de la o perioadă la alta, debitele maxime anuale înregistrează 1.910 m<sup>3</sup>/s la Malu Spart și aproape 3.000 m<sup>3</sup>/s la ieșirea de pe teritoriul județului. Lucrările de îndiguire și cele de regularizare a cursului său superior, prin crearea de bazine de retenție cu funcție hidroenergetică, au limitat mult inundațiile.

Bazinul râului Argeș - se caracterizează printr-o vale lungă cu multe meandre, iar în aval de barajul Mihăilești secțiunea de scurgere este amenajată având formă trapezoidală, cu lățimea la bază de 60 m, pentru debite uzuale de 250 mc/s.

Sub regim hidrologic, râul Argeș prezintă un regim modificat de scurgere datorat amenajărilor hidrotehnice complexe, baraje și lacuri de acumulare pe tronsonul amonte, precum și regularizarea lui în aval de barajul Mihăilești. Pentru teritoriul județului Giurgiu important este faptul că regularizarea debitelor pe râul Argeș a făcut ca debitul mediu zilnic să nu scadă sub 20-25



m<sup>3</sup>/s, debit necesar asigurării cu apă brută a prizei Crivina RGA București pentru alimentarea cu apă a capitalei.

Principalii afluenți ai râului Argeș de pe teritoriul județului Giurgiu sunt:

- Neajlovul cu Câlniștea, Dâmbovicul, Neajlov;

*Precipitațiile* prezintă un mare grad de neuniformitate, atât în privința cantităților, cât și a perioadelor de timp. De exemplu, vara în timpul unor lungi perioade de secetă, pe unele arii restrânse cad ploi abundente și chiar grindină, cantitățile de apă ajungând la 141 l/mp în 24 de ore.

*Ploi torențiale* – deși precipitațiile nu au un caracter accentuat de torențialitate, în timpul verii se produc deseori căderi de ploi rapide și abundente, care provoacă local viituri cu putere mare de distrugere, dar și scurgeri de pe versanți.

Din cauza caracterului de torențialitate a precipitațiilor din timpul verii, viiturile care se produc aduc importante cantități de aluviuni (nisip, balast, bolovani de râu), care duc la colmatarea unor importante sectoare ale albiilor râurilor, fiind nevoie să se facă dese decolmatări, regularizări și rectificări ale albiilor, pentru prevenirea inundațiilor.

Din caracterizarea hidrometeorologică reiese că precipitațiile au avut vârfuri în lunile mai, iunie, iulie, august și septembrie, acestea au condus la depășirea cotelor de apărare. Pagubele materiale înregistrate, în proporție de 80%, au provenit din inundarea gospodăriilor individuale, datorită precipitațiilor abundente căzute.

*Lacurile*-reprezentate de bazine lacustre naturale sau artificiale, cu mărimi destul de diferite - sunt strâns legate de rețeaua hidrografică. După geneza lor, acestea se încadrează în trei tipuri principale: de luncă, de vale și artificiale, primele două fiind naturale.

*Lacurile de luncă*, numite de obicei bălți, s-au format în ariile depresionare din luncile joase, cât și din izvoare provenite din pânza freatică. Cel mai mare și în același timp, cel mai tipic lac de luncă este *Balta Comana*. Situată în Lunca Neajlovului, la 7 km de confluența cu Argeșul, Balta Comana are o suprafață de 700 ha, o lungime de 7 km și o lățime maximă de 2,5 km și este alimentată de apele Neajlovului și de izvoare. Prin așezarea sa, la contactul dintre luncă și Câmpia Burnazului, într-o regiune cu întinse și masive păduri de foioase și cu un bogat fond cinegetic, are un valoros potențial turistic.

*Lacurile de vale* propriu-zise, instalate în porțiunile mai joase ale albiilor, cu suprafețe și adâncimi reduse și cu forme, în general alungite în sensul văii, sunt alimentate de râurile respective, de precipitații și de izvoare de fund provenite din pânza freatică.

*Lacurile artificiale* sunt acumulări de apă cunoscute sub numele de iazuri, cu dimensiuni foarte diferite, realizate prin bararea văilor cu scurgere temporară sau cu debit mic în vederea regularizării și a menținerii unui volum de apă necesar agriculturii și pisciculturii. Pe văile Zboiu, Parapanca, Izmar, Porumbeni, Milcovăț, Glavacioc, Bălăria, etc. sunt 86 astfel de acumulări (iazuri), administrate de SC Piscicola SA Giurgiu sau primăriile localităților respective.

| <i>Cursul de apă</i> | <i>Denumirea acumulării</i>  | <i>Localizare</i> | <i>Obs.</i> |
|----------------------|------------------------------|-------------------|-------------|
| Zboiu                | Măgura I, II, III, IV, V, VI | <i>Hotarele</i>   |             |
|                      | Baraj                        | Izvoarele         |             |
|                      | Zboiu                        | <i>Greaca</i>     |             |
|                      | Puțu Greci                   | <i>Puțu Greci</i> |             |

Localitate afectată de hazardurile naturale cuprinsă în Legea 575, cauzele producerii pagubelor la hazardurile naturale – **inundații**:

| Nr. crt. | Unitatea Administrativ – Teritorială | Tipuri de inundații |            | Râuri/fluviu                              |
|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|-------------------------------------------|
|          |                                      | Pe cursuri de apă   | Pe torenți |                                           |
| 1.       | <i>Hotarele</i>                      | <i>Nu</i>           | <i>Da</i>  | <i>Argeș, Sabar și bazinele piscicole</i> |

Statistica ultimilor 5 ani ne confirmă că UAT Hotarele s-a confruntat cu peste 14 inundații severe cauzate în principal de torenții de apă ai Râului Argeș.

„TACT: Parteneriat transfrontalier al localităților Tsenevo - Hotarele - Greaca pentru intervenții comune împotriva riscurilor naturale,, cod eMS ROBG - 417



Statistica ultimilor ani arată că depășirile de cote și niveluri, precipitații însemnate cantitativ cu caracter torențial și scurgerile de pe versanți produse în zona administrativ teritorială **Hotarele** au avut următoarele efecte negative:

| Nr. crt. | Cauzele producerii pagubelor         | Localitatea     | Obiective afectate                                 |                   |
|----------|--------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------------|-------------------|
|          |                                      |                 | Fizic                                              | Valoric (mii lei) |
| 1.       | Precipitații și revărsare văi locale | U.A.T. Hotarele | Nr. case din care:                                 |                   |
|          |                                      |                 | -distruse = 44                                     | 1898,50           |
|          |                                      |                 | -avariate = 232                                    | 1679,80           |
|          |                                      |                 | -nr. anexe gospodărești = 10                       | 3,900             |
|          |                                      |                 | -nr. obiective socio economice = 1                 | 40,000            |
|          |                                      |                 | - nr. poduri și podețe = 11                        | 110,00            |
|          |                                      |                 | -ha teren agricol = 440                            | 557,035           |
|          |                                      |                 | -nr. fântâni = 1500                                | 12100,00          |
|          |                                      |                 | -nr. construcții hidrotehnice = 3                  | 25500,00          |
|          |                                      |                 | -km DN = 0,7                                       | 10000,00          |
|          |                                      |                 | -km DJ+DC = 7,5                                    | 210,00            |
|          |                                      |                 | -km rețele de alimentare cu apă și canalizare = 11 | 1750,00           |

Din caracterizarea hidrometeorologică reiese că anul 2005 a fost un an bogat în precipitații cca 1000 l/mp cu vârfuri în lunile mai, iunie, iulie, august și septembrie, acestea au condus la depășirea cotelor de apărare pe majoritatea râurilor ce strabat județul Giurgiu. Pagubele materiale înregistrate, în proporție de 80%, au provenit din inundarea gospodăriilor individuale, datorită precipitațiilor abundente căzute pe teritoriul județului Giurgiu, în lipsa unui sistem de colectare și dirijare a apelor pluviale corect dimensionat și bine întreținut.

### 3.2. Riscurile potențiale din U.A.T. Greaca (Sat Zboiu, Sat Puțul Greci);

#### a) INCENDII

##### ➤ CONCEPTUL DE RISC:

**Focul este un fenomen natural care, în general, este controlat de om.**

De la începuturile existenței umane și până în prezent, focul a constituit o amenințare serioasă a omului. Încercând să-l conserve și să-l recreeze după propria-i voință, omul a evoluat, marcând astfel o etapă în dezvoltarea umanității. Atunci când nu și l-a putut explica ca fenomen fizic a pus totul pe seama zeităților și l-a venerat ca pe un dar divin.

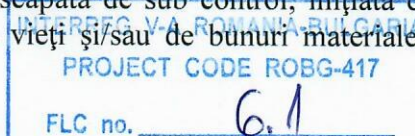
Străduindu-se în a-și apăra viața și bunurile, omul a ajuns să cunoască fenomenul numit incendiu în încercarea de a-i găsi evoluția ulterioară în timp și spațiu, în caz de manifestare.

Incendiul este un termen împrumutat din latină în secolul al XVI-lea, ce vine de la "incendium" care înseamnă „incendiu” - acest cuvânt fiind derivat, la rândul său, din termenul "incendere" care înseamnă „a aprinde”. Termenul desemnează o ardere violentă care scapă de sub controlul omului în timp și spațiu.

Standardele privitoare la terminologia din domeniu fac diferența între noțiunile foc și incendiu, astfel:

- *focul* este ardere autoîntreținută, organizată, cu producere de efecte utile și a cărei propagare, în timp și spațiu, este limitată (ardere controlată);
- *incendiul* este ardere autoîntreținută, neorganizată, cu producere de efecte dăunătoare și a cărei propagare, în timp și spațiu, este nelimitată dacă nu se intervine (ardere necontrolată).

Incendiul, cu conotație juridică, este arderea scăpată de sub control, inițiată de o cauză bine precizată (voită sau nu) care produce pierderi de vieți și/sau de bunuri materiale și necesită, în vederea întreruperii, o acțiune pentru stingere.





Incendiul este un fenomen complex bazat în apariția și evoluția sa pe procesele de ardere (incluzând, când este cazul, formarea flăcărilor), pe schimbul de căldură și gaze cu mediul adiacent, precum și pe transformările din materialele elementelor construcției.

Incendiile reprezintă o ardere declanșată natural sau artificial, în urma căreia se produc pierderi de vieți umane și animale, precum și pagube materiale.

**Principalele caracteristici ale unui incendiu sunt:**

- suprafața de teren afectată ;
- cantitatea de căldură degajată ;
- modul de propagare a focului (furtuni de foc, incendii de masă sau izolate etc.);

**Cauza declanșării** (foc deschis, corpuri încălzite sau supraîncălzite, scântei de materiale combustibile sau de la sudură, scântei și arce electrice, scurt-circuit, trăznet, scântei mecanice, explozie, autoaprindere, reacții chimice); degajarea de gaze toxice și vapori.

**Efectele principale ale unui incendiu se manifestă prin:**

- pierderi de vieți umane și animale;
- avarierea sau distrugerea complexelor petroliere (rafinării, centre de depozitare, puțuri, uzine de pompare, conducte magistrale etc.);
- distrugerea fondului forestier, a culturilor cerealiere și a celor pomi-viticole;
- avarierea și distrugerea construcțiilor de orice fel;
- evacuarea populației și a bunurilor materiale și culturale;
- avarierea rețelelor electrice și de telecomunicații.

În *județul Giurgiu, statistica ultimilor 5 ani* ne confirmă faptul ca anual au avut loc peste **392** incendii și începuturi de incendii.

În *U.A.T. Greaca, în ultimii 5 ani au avut loc peste 50 de incendii și începuturi de incendiu*. Cele mai frecvente incendii s-au manifestat în U.A.T. Greaca în:

- suprafețe împădurite, vegetație uscată, în zonele cultivate cu păioase, pe timpul de existență al culturilor sau după recoltare;
- gospodării cetățenești și anexe ale acestora;

## b) ÎNZĂPEZIRI

*Iernile*, sub influența maselor de aer rece est-continental și arctic, sunt reci, cu multe zile geroase, valorile temperaturilor medii lunare fiind cuprinse între  $+0,3^{\circ}\text{C}$  și  $-3,2^{\circ}\text{C}$ , iar cele ale mediei minimelor lunare între  $-11,5^{\circ}\text{C}$  și  $-16,4^{\circ}\text{C}$ . Precipitațiile cad sub formă de zăpadă, acoperind solul cu un strat diferit ca grosime și ca stabilitate, iar vântul predominant, cunoscut sub numele de "crivăț", are intensități și durate apreciabile, viscolind puternic stratul de zăpadă.

*Înzăpezirea* - depuneri de zăpadă pe platforma drumului rezultate din ninsori abundente sau viscole antrenând cantități mari de zăpadă, unde poziția drumului față de vânt și profilul transversal favorizează formarea unor grosimi de zăpadă de peste 0.3 m pe sectoare continue sau discontinue.

*Precipitațiile* prezintă un mare grad de neuniformitate, atât în privința cantităților, cât și a perioadelor de timp.

Pentru perioadele reci ale anului sunt caracteristice precipitațiile sub formă de zăpadă. În general, se înregistrează alternativ peste 50 zile cu strat de zăpadă (solul acoperit), primele ninsori căzând, mai ales, la sfârșitul lunii noiembrie - începutul lui decembrie, iar ultimele în a doua jumătate a lunii martie.

În luna februarie 2012 au căzut ninsori abundente cu depunere între 30 – 60 cm, iar în unele locuri, din cauza vântului puternic care a depășit 80-90km/h, s-au format troiene care au depășit 2-3 m. Urmare a producerii acestor fenomene au apărut decese în rândul populației, s-au produs pagube materiale și s-a creat panică în rândul populației.

Înzăpezirile apar ca rezultat al căderilor abundente de zăpadă și viscoalelor care pot dura de la câteva ore până la câteva zile. Ele îngreunează în special deplasarea mijloacelor de transport pentru





toate tipurile (aeriane, rutiere, feroviare), activitatea în obiectivele agricole, aprovizionarea cu materii prime, energie electrică și gaze, precum și telecomunicațiile, etc.

Pentru îndepărtarea cantităților mari de zăpadă de pe căile de acces și pentru reluarea normală a activităților este necesar un număr mare de mijloace mecanice specializate și de oameni.

Înzăpezirile, de regulă au un caracter aparte privind măsurile de protecție, în sensul că acest gen de calamități, cu rare excepții, se formează într-un timp mai îndelungat și există posibilitatea de a lua unele măsuri, astfel încât mare parte din efectele acestora să fie reduse.

*În situația de ninsori abundente și viscol oricare dintre drumurile naționale care tranzitează județul, drumuri județene sau comunale pot fi afectate sau blocate datorită acestor fenomene.*

UAT Greaca a fost supusă unor încercări de peste **13 ori** în ultimii 5 ani de căderi masive de zăpadă, cu blocarea drumurilor județene.

### STATISTICA

*Riscurilor potențiale la nivelul unităților administrativ teritoriale Hotarele , Greaca, Județul Giurgiu, România și a districtului Ruse și Municipality Tsenovo din Bulgaria, în ultimii 5 ani*

| Unitatea administrativ teritorială      | Risc potențial identificat                                                                                 |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2013 - 1018                             |                                                                                                            |
| Municipalitatea TSENOVO - Dolna Studena | Inundații, precipitații și grindină - (periodicitate anuală);                                              |
| Municipalitatea TSENOVO - Karamanovo    | Înzăpeziri, ninsori abundente și viscol - periodicitate anuală;                                            |
| Municipalitatea TSENOVO                 | Incendii de câmp și pădure - periodicitate anuală;                                                         |
| U.A.T. HOTARELE                         | Inundații, precipitații și grindină - peste 14 inundații, (precipitații și grindină, periodicitate anuală) |
|                                         | Incendii de câmp, vegetație uscată, gospodării - (peste 11 incendii)                                       |
|                                         | Înzăpeziri, ninsori abundente și viscol - (periodicitate anuală);                                          |
| U.A.T. GREACA                           | Inundații, precipitații și grindină - (periodicitate anuală)                                               |
|                                         | Incendii de pădure, de câmp și vegetație uscată, gospodării și anexe; (peste 50 incendii)                  |
|                                         | Înzăpeziri, ninsori abundente și viscol (peste 13 căderi masive de zăpadă).                                |





## CAPITOLUL IV

### *Acțiuni și măsuri specifice care se impun în cazul prevenției precum și în cazul intervenției propriu - zise în cazul riscului la: INUNDAȚII, ÎNZĂPEZIRI, INCENDII*

#### **INUNDAȚII.**

Se poate constata că majoritatea comunelor sunt supuse riscului la inundații, în marea majoritate putând fi afectate terenuri agricole și chiar zone intravilane.

Cantitatea de precipitații variază de la 300 la 600 mm, ele având un regim destul de neregulat.

În zona de nord cursurile de apă au lățimi mai mari, maluri în mare parte line, fundul albiilor format mai mult din nisip, cu pante mici.

În scopul preîntâmpinării pericolului de inundații prin revărsarea apelor în timp de viituri, pe unele cursuri de apă din județul Giurgiu, în unele localități, au fost executate lucrări de regularizare pe anumite zone, prin apărări de mal și reprofilări de albi, lucrări ce înlătură, de asemenea, pericolul de inundații în zonele respective.

Cu toate măsurile luate, pe teritoriul județului Giurgiu mai există încă pericolul afectării unor localități și obiective, atât prin revărsări ale unor cursuri de apă la viituri, cât și prin scurgerea apelor de pe versanți sau văi torențiale, pe timpul precipitațiilor abundente.

Fluxul informațional hidrometeorologic care asigură avertizarea și alertarea obiectivelor și localităților, se realizează de către SGA Giurgiu, pe baza măsurărilor ce se efectuează la stațiile hidrometrice și posturilor pluviometrice din rețeaua de bază.

Inundațiile constituie fenomene naturale și sunt o componentă a ciclului hidrologic natural al Pământului. Inundațiile și în special marile inundații constituie unele dintre fenomenele naturale care au marcat și marchează profund dezvoltarea societății umane, ele fiind din punct de vedere geografic cele mai răspândite dezastre de pe glob și totodată și cele mai mari producătoare de pagube și victime omenești. În același timp, marile inundații au constituit factorul declanșator și catalizatorul unor mari schimbări în modul de abordare a acestui fenomen, de la acceptarea inundațiilor ca pe un capriciu al naturii, la încercarea omului de a se opune naturii prin abordări de genul lupta împotriva inundațiilor, la cele de apărare împotriva inundațiilor și până nu cu mult timp în urmă la prevenirea inundațiilor.

Inundațiile produse în numeroase țări în ultimii 10 ani și consecințele ce le-au urmat, au condus, pe fondul unei creșteri a responsabilității sociale la o nouă abordare, aceea de management al riscului la inundații, abordare în care conștientizarea și implicarea comunităților umane au un rol esențial în evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor. Această abordare este astăzi cvasi generală și este aceea care a deschis calea spre a face față provocărilor viitoare prin introducerea unor noi concepte cum sunt mai mult spațiu pentru râuri sau conviețuirea cu viiturile și mai ales prin asimilarea conceptului dezvoltării durabile în managementul riscului la inundații.

Practica mondială a demonstrat că apariția inundațiilor nu poate fi evitată, însă ele pot fi gestionate, iar efectele lor pot fi reduse printr-un proces sistematic care conduce la un șir de măsuri și acțiuni menite să contribuie la diminuarea riscului asociat acestor fenomene. Managementul inundațiilor este ușurat de faptul că locul lor de manifestare este predictibil și adesea este posibilă o avertizare prealabilă, iar în mod obișnuit este posibil să se precizeze și cine și ce va fi afectat de inundații.

Managementul riscului la inundații înseamnă aplicarea unor politici, proceduri și practici având ca obiective identificarea riscurilor, analiza și evaluarea lor, tratarea, monitorizarea și reevaluarea riscurilor în vederea reducerii acestora astfel încât comunitățile umane, toți cetățenii, să poată trăi, munci și să-și satisfacă nevoile și aspirațiile într-un mediu fizic și social durabil.

Riscul la inundații este caracterizat prin natura și probabilitatea sa de producere, gradul de expunere al receptorilor (numărul populației și al bunurilor), susceptibilitatea la inundații a receptorilor și valoarea acestora, rezultând implicit că pentru reducerea riscului trebuie acționat asupra acestor caracteristici ale sale.



Problema esențială în managementul riscului la inundații este aceea a riscului acceptat de populație și decidenți, știut fiind că nu există o protecție totală împotriva inundațiilor (risc zero), după cum nu există nici un consens asupra riscului acceptabil.

În consecință, riscul acceptabil trebuie să fie rezultatul unui echilibru între riscul și beneficiile atribuite unei activități ca urmare a reducerii riscului la inundații sau a unei reglementări guvernamentale.

Diminuarea pagubelor și a pierderilor de vieți omenești ca urmare a inundațiilor nu depinde numai de acțiunile de răspuns întreprinse în timpul inundațiilor, acțiuni abordate uneori separat, sub denumirea de managementul situațiilor de urgență.

Diminuarea consecințelor inundațiilor este rezultatul unei combinații ample, dintre măsurile și acțiunile premergătoare producerii fenomenului, cele de management din timpul desfășurării inundațiilor și cele întreprinse post inundații (de reconstrucție și învățăminte deprinse ca urmare a producerii fenomenului). Ca urmare, la nivel mondial se utilizează noțiunea mai completă de management al inundațiilor care include atât managementul riscului la inundații cât și managementul situațiilor de urgență generate de inundații.

Pentru ca eforturile guvernului, ale autorităților și agențiilor competente, ale comunității, să fie coordonate și să aibă ca efect o comunitate pregătită să facă față fenomenului de inundații, gestionarea inundațiilor trebuie abordată într-o manieră integrată.

#### **Tipuri de risc generatoare de situații de urgență:**

- inundații, prin revărsările naturale ale cursurilor de apă, datorate creșterii debitelor sau blocajelor produse de ghețuri, plutitori, aluviuni și avalanșe de zăpadă și prin scurgeri de pe versanți;
- inundații provocate de accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice;
- fenomene meteorologice periculoase: ploi torențiale, ninsori abundente, furtuni și viscole, depuneri de gheață, chiciură, polei, înghețuri timpurii sau târzii, grindină și secetă (hidrologică);
- poluările accidentale ale resurselor de apă de suprafață și subterane și poluări marine în zona costieră, numite în continuare "poluări accidentale".

#### **Inundațiile pot genera următoarele efecte:**

- **Economice**, respectiv distrugeri sau avarii la: obiective industriale, drumuri și căi ferate, localități, magistrale de petrol, apă sau gaze, linii electrice și de telecomunicații, poduri și podețe, sectorul zootehnic;
- **Sociale negative**: vieți omenești pierdute, evacuarea populației, pericol de epidemii, întreruperea procesului de învățământ, distrugeri de bunuri culturale, provocarea panicii, reducerea ritmului de dezvoltare al zonelor afectate și diminuarea veniturilor populației;
- **Ecologice negative**: degradarea mediului ambiant, poluarea apelor de suprafață și subterane, poluarea solurilor, exces de umiditate, degradarea versanților, distrugeri ale florei și faunei.

**Pe lângă efectele directe detaliate mai sus, se pot manifesta și o serie de efecte indirecte, cu sunt:**

- întreruperea proceselor de producție;
  - întârzieri în livrarea produselor;
  - cheltuieli pentru apărare în timpul inundațiilor;
  - cheltuieli pentru normalizarea vieții după inundații;
- Sunt expuse direct sau indirect acestor tipuri de risc:**
- populația, precum și bunurile sale mobile și imobile;
  - obiectivele sociale;
  - capacitățile productive (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agrozootehnice, amenajări piscicole, etc.);
  - barajele și alte lucrări hidrotehnice care reprezintă surse de risc în aval, în cazul producerii de accidente;
  - căile de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;





- mediul natural (ecosisteme acvatice, păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele

Protecția împotriva inundațiilor nu este niciodată absolută, iar lucrurile pot evolua într-o direcție nedorită.

Va trebui să ținem cont de faptul că natura este imprevizibilă.

Întrebarea care apare de regulă este ce siguranță este disponibilă și la ce preț, și cât de mult din riscul rezidual trebuie acceptat de societate.

Sunt câteva principii de bază și abordări cu privire la prevenirea durabilă în cazul inundațiilor, pentru a căror implementare este necesară cooperarea la toate nivelurile guvernamentale și coordonarea politicilor sectoriale privind protejarea mediului înconjurător, planificarea urbanistică, agricultura, transportul și dezvoltarea urbană.

## MĂSURI SPECIFICE

*Principiile pot fi împărțite pe diferitele faze ale inundațiilor, astfel:*

### Înainte inundației

Utilizarea umană a văilor inundabile ar trebui adaptată la hazardul existent.

Instrumentele și măsurile indicate, ca de exemplu analiza și hărțile de risc, ar trebui dezvoltate pentru a reduce riscul de pagube produse de inundații.

Hărțile de risc, prin care este cartografiat riscul potențial, pot conține, de exemplu, frecvența estimată a inundațiilor; amplasamentele fabricilor chimice și ale altor surse de hazard, ale locuințelor, clădirilor publice și al sistemului de transport supuse riscului.

Majoritatea populației trăiește în areale urbane, iar eforturile de evitare a problemei inundațiilor ar trebui să fie orientate asupra acestor areale.

Ieșirea râurilor din matcă nu cauzează întotdeauna inundații în zone urbane, acestea pot fi provocate, de asemenea, de intensități mari ale precipitațiilor asupra orașelor, combinate cu existența unor sisteme de canalizare inadecvate.

Ar trebui acordată o atenție specială sistemului actual de drenaj al apei de ploaie, de exemplu capacității sistemelor de canalizare a orașelor.

Experiența a demonstrat, de asemenea, că măsurile locale de protecție împotriva inundațiilor pot avea efecte negative atât în aval, cât și în amonte.

Din acest motiv, este necesară o abordare unitară pentru a lua în calcul întregul bazin al râului.

O asemenea abordare unitară se bazează pe cooperarea multilaterală, incluzând planificarea interdisciplinară pentru întreaga zonă de colectare a apelor.

Acolo unde este cazul, trebuie organizate exerciții comune de reacție la inundații și la ruperi de baraje.

Autoritățile ar trebui să se asigure că informațiile cu privire la prevenirea în cazul inundațiilor și planurile de apărare sunt transparente și ușor accesibile publicului.

Informația ar trebui diseminată din timp și în mod activ, nu doar la cerere, fiind necesar a fi însoțită de procedurile prevăzute pentru participarea populației.

În zonele inundabile, ar trebui luate măsuri preventive pentru a reduce posibilele efecte adverse ale inundațiilor asupra ecosistemelor acvatice și terestre, cum ar fi poluarea apei și a solului.

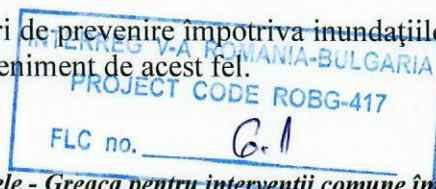
Solidaritatea este esențială pentru a nu pasa problemele de management al apei dintr-o regiune în alta.

### În timpul inundației

Avertizarea asupra inundațiilor, informațiile și prognozele ar trebui transmise în timp real între zonele afectate sau țărilor riverane, urmând o procedură prestabilită.

Informațiile relevante ar trebui de asemenea aduse la cunoștința publicului prin media, prin internet sau prin alte metode potrivite. Aceste comunicate ar trebui să conțină de asemenea informații referitoare la ceea ce trebuie să facă populația.

Populația trebuie încurajată să își ia propriile măsuri de prevenire împotriva inundațiilor și să fie informată asupra modului de acțiune din timpul unui eveniment de acest fel.





Oricine ar putea avea de suferit în urma unui asemenea eveniment ar trebui să își ia, pe cât posibil, propriile măsuri de precauție.

### **După inundație**

Planurile cuprinzătoare asupra evenimentelor neprevăzute la nivel național și local pentru a răspunde la evenimente de inundație trebuie actualizate corespunzător în timp util dacă este necesar. În viitorul apropiat autoritățile trebuie să aibă, de asemenea, capacitatea de a reacționa la asemenea evenimente, în conformitate cu planul de urgență relevant.

Un alt efect al inundațiilor asupra sănătății umane este posibila întrerupere a serviciilor "normale" de sănătate și a serviciilor sociale.

Personalul serviciilor sociale și de sănătate este posibil să fie profund implicat în reacția la impactul imediat și de durată ale dezastrului, această activitate îndepărtându-i de activitățile de îngrijire pe care le desfășoară în mod normal.

Încă o dată, este necesară o cooperare interdisciplinară privind toate fazele managementului riscului.

### **Prevenirea apariției inundațiilor sau diminuarea – eliminarea acțiunilor distructive se pot asigura prin :**

➤ **realizarea unor lucrări destinate** să rețină și să întârzie scurgerea apelor de pe versanți, din afluenți mai mici ai bazinelor sau din torente care s-ar forma ca urmare a unor ploii abundente sau prin topirea zăpezilor prin :

- acțiuni de împădurire sau reîmpădurire a versanților;
- crearea unor tipuri de învelișuri care să favorizeze infiltrația și să reducă scurgerea apelor de pe versanți;
- construirea unor baraje de retenție pe fundul văilor.

➤ **modificarea cursului inferior al râurilor prin:**

- construirea unor diguri și canale;
- realizarea unor bazine temporare pe unele porțiuni de luncă pentru a reține apa revărsată.

➤ zonarea luncilor inundabile în vederea stabilirii zonelor de interdicție în care se interzice orice construcție în zona canalului de inundație, a zonelor de restricție în care sunt admise unele construcții și a zonelor de avertizare situate în afara nivelului inundației de proiectare;

➤ aplicarea unor măsuri de proiectare care permit clădirilor și altor construcții civile ori industriale să reziste la creșterea nivelului apelor și la viteza de deplasare a acestora.

De asemenea, este strict necesară luarea tuturor măsurilor ce se impun pentru asigurarea scurgerii apelor mari pe cursurile de apă permanente și nepermanente din localități, în zona podurilor și podețelor, pentru realizarea și întreținerea șanțurilor și rigolelor de scurgere, ca și pentru îndepărtarea materialului lemnos, a rumegușului și a deșeurilor menajere de pe malurile cursurilor de apă.

### **În scopul asigurării stabilității și integrității digurilor, barajelor și a altor lucrări de apărare împotriva acțiunilor distructive ale apelor, se interzic:**

➤ extragerea pământului sau a altor materiale din diguri, baraje sau din alte lucrări de apărare, ca și din zonele de protecție a acestora;

➤ plantarea arborilor de orice fel pe diguri, baraje și pe alte lucrări de apărare;

➤ pășunarea pe diguri sau baraje, pe maluri sau în albiile minore, în zonele în care sunt executate lucrări hidrotehnice și în zonele de protecție a acestora;

➤ realizarea de balastiere sau lucrări de excavare în albie în zona podurilor, la minimum 1 km în amonte și la minimum 2 km în aval de pod ori în zona cursurilor de apă care au în lungul lor infrastructura aflată în administrarea instituțiilor publice/societăților naționale/companiilor naționale/societăților comerciale/regiilor autonome din domeniul transporturilor, construcțiilor și turismului la o distanță mai mică decât cea prevăzută în actele normative în vigoare, față de zona de protecție, în zona captărilor de apă din râu, a captărilor cu infiltrație prin mal, a subtraversărilor de conducte sau alte lucrări de artă;

➤ circulația vehiculelor pe coronamentul digurilor și al barajelor neamenajate în acest scop;

➤ tăierea la ras a perdelelor forestiere de protecție a digurilor și lacurilor de acumulare;

➤ blocarea golirilor de fund ale barajelor.



## CONDIȚII HIDROLOGICE DE FORMARE A INUNDAȚIILOR

### *Cauze hidrometeorologice:*

- Precipitații îndelungate;
- Precipitație de mare intensitate;
- Topirea bruscă a zăpezii în primăvară;
- Apariția simultană a celor două fenomene;

### *Avarii:*

- Catastrofa digurilor de acumulare
- Blocaje de gheață
- Obstacole artificiale în albie

### *Factori ce influențează timpul de scurgere:*

- Nivel ridicat al apei freatice, sau din cauza precipitațiilor suprasaturarea terenului;
- Sol înghețat
- Condițiile de pantă al bazinului hidrografic și gradul de acoperire cu vegetație
- Vreme răcoroasă (scăderea evaporației)

Inundațiile ce apar în țară sunt următoarele:

- În lunile ianuarie-aprilie sunt caracteristice inundațiile de iarnă – primăvară (topirea zăpezii din primăvară, ploi, sol înghețat, vegetație rară, factor de evaporație, formarea zăporului)
- În lunile mai-iunie sunt caracteristice inundațiile de vară, viiturile de primăvară (topirea zăpezii din munți, precipitațiile mari din lunile de vară propagarea undelor de viitură este foarte complexă, datele caracteristice cel mai des apărute sunt următoarele:

- Cota apei (cm); mira hidrometrică;
- Debit de apă (m<sup>3</sup>/s);
- Viteza apei (m/s);
- Scăderea nivelului apei (cm/km).

Unda de viitură este o undă de sine stătătoare, viteza de propagare depinde de pante și de debitul apei. Unda de viitură normală spre amonte se aplanează, însă crește semnificativ debitul de apă.

### MĂSURI PRIORITARE:

- Actualizarea hărților de risc la inundații;
- Constituirea unei platforme IT de monitorizare, coordonare și intervenție în situații de urgență;
- Stabilirea unui sistem de avertizare a populației în orice situație creată care se va asigura prin :
  - menținerea în permanentă stare de funcționare a fiecărui mijloc de alarmare;
  - folosirea mai multor tipuri de mijloace de alarmare care să se bazeze pe surse energetice diferite de funcționare (electrică, aer comprimat, abur, carburanți etc.);
  - mijloace obișnuite : fluier cu aer comprimat, clopote, sonerii, claxoane etc;
  - asigurarea continuității legăturilor necesare acționării mijloacelor de alarmare ;
  - restabilirea în timp scurt a mijloacelor și sistemelor afectate ;
  - utilizarea judicioasă a forțelor și mijloacelor de alarmare în sectoarele și raioanele de intervenție ;
  - asigurarea unui înalt nivel de pregătire a personalului ce deservește mijloacele de alarmare .
- Dotarea cu mijloace de intervenție în situații de urgență pe tipuri de risc (INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI);
- Constituirea de echipe pentru asigurarea INTERVENȚIEI ÎN CRIZĂ ȘI PRIMUL AJUTOR PSIHOLAGIC.





- **ARGUMENT**- Deși domeniul sănătății mentale a apărut și s-a dezvoltat încă de la începutul secolului al XIX-lea, tehnicile de intervenție în criza psihologică asociată situațiilor de urgență, dezastrelor sau catastrofelor par să fi ajuns în mod substanțial în centrul atenției specialiștilor din sănătatea mentală abia pe la începutul anilor „90”.

Această perioadă coincide cu evidențierea rolului incidentelor critice/ evenimentelor cu potențial traumatic în generarea unor reacții iminente de stres la populația sănătoasă expusă la situații de viață extreme, ca expresie a unor mecanisme de apărare, cu durată și intensitate variabile, ce pot evolua, uneori, în simptome ale unor tulburări psihice, în funcție de anumiți factori de risc preexistenți sau de gestionarea inadecvată a reacțiilor la stres.

Dezvoltarea acestui domeniu s-a datorat unei confluente de factori, cum ar fi, pe de o parte, recunoașterea consecințelor unor astfel de situații asupra sănătății mentale, dar și creșterea incidenței acțiunilor teroriste la nivel global, iar pe de altă parte apariția și extinderea rețelelor de organizații specializate în asistarea victimelor, afiliate Crucii Roșii Internaționale.

Trebuie reamintit faptul că dezvoltarea inițială a oricărui domeniu este un proces imperfect.

Prin urmare, era de așteptat ca, prin eforturi continue de validare practică în teren, de-a lungul timpului, să apară în mod natural modificări semnificative atât din punct de vedere strategic, cât și tactic.

Un exemplu foarte elocvent în acest sens îl constituie evoluția debriefing-ului psihologic (chestionării psihologice), care până în urmă cu câțiva ani constituia centrul de greutate al intervenției imediate în criză.

La momentul actual, conform principalelor surse privind utilizarea pachetelor de intervenție psihologică validate științific debriefingul psihologic reprezintă o tehnică invalidată, care nu numai că nu ajută persoanele aflate în suferință, dar poate produce chiar efecte negative din cauza interferenței sale cu mecanismele naturale de refacere după un eveniment traumatic.

Conform definiției, criza psihologică este o situație declanșată de un incident critic/eveniment cu potențial traumatic în care mecanismele de coping ale persoanei au eșuat, iar individul se confruntă cu un nivel semnificativ de distress emoțional, deteriorare psihică și incapacitate de a funcționa adecvat.

Majoritatea oamenilor au capacitatea de a-și controla emoțiile și de a depăși situațiile dificile cu care se confruntă. Există, însă, un prag al acceptării situațiilor de viață negative, dincolo de care orice om poate parcurge o criză psihologică, cu durată și intensitate diferite, în funcție de caracteristicile psihologice individuale.

**Intervenția în criză a început să se desprindă de psihoterapie**, iar din ce în ce mai mulți autori concep intervenția în criză ca **un fel de prim ajutor psihologic** oferit persoanelor afectate, pentru a-i ajuta să depășească perioada temporară de incapacitate de coping în raport cu o situație stresantă. Astfel, intervenția în criză devine prima linie de răspuns în situații deosebite, ceea ce îi conferă, de altfel, și principalele ei caracteristici, respectiv rapiditatea de răspuns și întinderea pe un timp limitat.

*De aceea, stabilirea unor obiective adecvate pentru intervenția în criza psihologică generată de acțiunea unor evenimente cu potențial traumatic în situații de urgență, dezastre sau catastrofe trebuie să se bazeze pe o formulare realistă a ceea ce înseamnă intervenția în criză.*





## INCENDII,

Statistica din ultimii ani arată că la nivel național a crescut îngrijorător numărul incendiilor în zonele împădurite și la gospodăriile cetățenilor. Multe din evenimentele respective puteau fi evitate dacă se luau la timp măsurile corespunzătoare. Fenomenul se datorează în principal nerespectării regulilor și măsurilor de prevenire și stingere a incendiilor.

Noțiunea de „incendiu” are potrivit art. 1 al.(2) lit.„c” din Legea nr. 307/2006, următorul înțeles „ardere autoîntreținută, care se desfășoară fără control în timp și spațiu, care produce pierderi de vieți omenești și/sau pagube materiale și care necesită o intervenție organizată în scopul întreruperii procesului de ardere”.

Incendiul este un proces complex de ardere, cu evoluție nedeterminată, incluzând și alte fenomene de natură fizică și chimică (transfer de căldură, formarea flăcărilor, schimbul de gaze cu mediul înconjurător, transformări structurale produse în materialele de construcție și elementele de rezistență etc).

Agenții termici, chimici, electromagnetici ori biologici rezultați în urma incendiului acționează asupra construcțiilor, instalațiilor și utilizatorilor putând produce multiple efecte negative (deformații, reducerea rezistenței, instabilitate, prăbușire, respectiv arsuri, intoxicații, traumatisme, panică ș.a.).

Incendiul este un fenomen complex, distrugător, care se poate transforma uneori în catastrofă, aducând oamenilor necazuri și suferințe. Orice incendiu are o cauză tehnică sau apare de cele mai multe ori ca urmare a unei neglijențe umane. Neglijențele manifestate de oameni din nepăsare sau uneori din necunoaștere contribuie în mare măsură la izbucnirea incendiilor.

**Clasificarea incendiilor** în raport cu cauzele care le-au produs se poate face în funcție de elementele obligatorii menționate.

În funcție de sursele de aprindere se pot deosebi următoarele **categorii**:

### 1. Surse de aprindere cu flacără:

- focuri în aer liber;
- flacără (chibrit, lumânare);
- flăcări de la aparate termice;

### 2. Surse de aprindere de natură termică:

- obiecte incandescente (țigară, topituri metalice, becuri și proiectoare electrice, jar, cenușă, zgură de la aparate de încălzit, particule incandescente de la sudură ș.a.);
- căldură degajată de aparate termice (casnice, industriale);
- efectul termic al curentului electric;
- coșuri defecte și necurățate (fisuri, scântei ș.a.);

### 3. Surse de aprindere de natură electrică:

- arcuri și scântei electrice;
- scurtcircuit (echipamente, cabluri ș.a.);
- electricitate statică;

### 4. Surse de aprindere spontană:

- aprindere spontană de natură chimică (inclusiv reacții chimice exoterme);
- aprindere spontană de natură fizico-chimică;
- aprindere spontană de natură biologică;

### 5. Surse de aprindere de natură mecanică:

- scântei mecanice;
- frecare;

### 6. Surse de aprindere naturale:

- căldură solară;
- trăsnet;

### 7. Surse de aprindere datorate explozivilor și materialelor incendiare;

### 8. Surse de aprindere indirecte (radiația unui focar de incendiu, flacăra unui amestec exploziv ș.a.).





Incendiile „tip arson” generate de acțiuni intenționate voluntare sau criminale, sunt o categorie aparte, datorită particularităților deosebite, deși sursele de aprindere utilizate de regulă de incendiatori se regăsesc în categoriile anterioare.

## **INCENDII DE PĂDURE**

Condițiile meteorologice reprezintă un factor favorizant major al incendiilor de pădure. În cazul temperaturilor ridicate pe fondul unui deficit hidric semnificativ de lungă durată, factorii meteorologici pot deveni factor declanșator al incendiilor de pădure, mai ales în cazul unor fenomene meteorologice extreme (ex. fulgere).

Însă, majoritatea incendiilor în fondul forestier au drept sursă de declanșare factorul uman, pe fondul unui context climatic favorabil. Cuantificarea influenței factorilor meteorologici asupra riscului la incendii forestiere se poate realiza la două nivele de analiză: unul la scară temporară și spațială mare, respectiv o analiză detaliată, specifică pentru fiecare eveniment individual.

În funcție de caracteristicile vegetației și condițiile climatice, locul de izbucnire și după elementele care ard, (în principal forța și direcția vântului), se disting următoarele tipuri de incendii de pădure, astfel:

- *pe sol sau de litieră;*
- *de coronament;*
- *subterane;*
- *combinate (de litieră și coronament);*
- *de doborâturi.*

*Incendiul pe sol sau de litieră*, numit și „focul alergător” – se caracterizează prin faptul că arde pădurea vie și moartă de pe suprafața solului: mușchi, iarbă vie, uscături, frunze căzute, cetină, resturi de material lemnos, etc.

*Incendiul de coronament* – se caracterizează prin faptul că arde coroana copacilor (cetina, ramurile) extinzându-se și la tulpina acestora. Viteza de ardere este cuprinsă între 8 și 25 km/oră.

*Incendiul subteran* – se mai numește și incendiul de pământ întrucât provoacă arderea materialelor aflate imediat sub suprafața solului, cum ar fi: turba, cărbuni și rădăcinile superficiale ale arborilor. Acest incendiu se extinde încet, progresând numai cu 10-20 m/oră.

*Incendiul combinat* (de litieră și coronament) – apare mai des în pădurile de rășinoase, unde nu s-au luat măsuri de curățire a vegetației, crengilor și a altor resturi lemnoase aflate la partea inferioară a copacilor. Acest incendiu ia naștere, de la incendiul de litieră și se propagă la coroanele arborilor.

*Incendiul de doborâturi* – ia naștere în porțiunile de pădure unde copacii au fost doborâți de furtuni puternice sau alunecări de teren sau în zone în curs de exploatare în care operațiunea de doborâre a copacilor nu a fost urmată imediat de curățirea și scoaterea masei lemnoase din zonă.

Ele eliberează în general mari cantități de căldură, iar viteza de propagare este foarte ridicată.

Aceste incendii sunt cu atât mai dificil de stins cu cât vântul este mai puternic iar combustibilul mai uscat.

Incendiile de pădure reprezintă unul din principalele perturbări care afectează sechestrarea carbonului în pădurile europene și conduce, în multe cazuri, la pierderea vieții. De altfel, este general recunoscut că incidența incendiilor de pădure în Europa este datorată în principal de natură antropică, an de an riscul de incendiu este din ce în ce mai legat de condițiile meteo-climaterice.

Descreșterea precipitațiilor pe durata verii în sudul Europei și creșterea frecvenței secetei va conduce probabil la creșterea riscului de incendii de pădure, în cele din urmă rezultând un puternic impact asupra resurselor naturale și stabilității eco-sistemelor cu consecințe directe și indirecte în ceea ce privește pierderile economice. Un management activ și practici în domeniul incendiilor și pădurilor poate contracara impactul unor schimbări climatice într-o oarecare măsură.

### ***Caracteristicile incendiilor de sol sau de litieră***

În cazul acestor incendii se distruge prin ardere litiera, materialul lemnos, fasonat și depozitat în stive, copacii doborâți prin tăiere în vederea fasonării și scoarta copacilor nedoborâți, în partea lor inferioară.





*Propagarea incendiului este determinată de următorii factori:*

- starea de uscăciune a litierii aflată pe sol;
- cantitatea de material combustibil existentă pe suprafața solului;
- existența curenților permanenți de aer specifici zonei respective;
- locul izbucnirii incendiului (când acesta se manifestă în zone cu teren frământat, incendiile izbucnite la piciorul pantei se vor propaga cu mai mare repeziciune spre vârful înălțimii în comparație cu cele izbucnite la coama acestuia).

Incendiile de litieră se dezvoltă inegal, se propagă în salturi, pe direcții diferite în raport de schimbările de sens ale curenților de aer și de starea de umiditate a materialelor întâlnite.

Incendiul de litieră se cunoaște de departe după fumul alb-cenușiu.

Pe timpul arderii se dezvoltă temperaturi de 800 – 1200°C în raport cu esența lemnului, gradul de umiditate al acestuia și de cantitățile de material supus arderii.

În zona de ardere se consumă mari cantități de oxigen, fapt ce duce la un moment dat la apariția fenomenului de absorbție a mari cantități de aer din zona neincendiată și formarea vârtejurilor care ridică la înălțime scânteii, jeratec sau bucăți de lemn în stare arzând și le poartă la distanțe mari, unde căzând generează noi focare de incendiu.

Incendiile de litieră se pot transforma cu ușurință în incendii de coronament dacă vegetația de pe solul pădurii care arde atinge coroana copacilor – în deosebi la pădurile de rășinoase.

#### ***Caracteristicile incendiilor de coronament***

Aceste incendii se produc îndeosebi în pădurile de rășinoase, dezvoltarea lor fiind mult favorizată de rășina pe care o conțin crengile și trunchiurile arborilor precum și de terebentina și uleiurile esterice din componența frunzelor.

În cazul incendiilor de coronament la rășinoase, acestea se propagă intens și prin intermediul conurilor aprinse care plesnesc și împrăștiate de curenții de aer aprind coroanele arborilor la distanțe apreciabile. În multe cazuri incendiul se transmite și la sol prin intermediul materialului arzând care cade pe litieră.

În funcție de viteza de ardere și intensitatea acesteia incendiile de coronament se clasifică astfel:

- viteza incendii lente: viteza de ardere până la 8 km/oră;
- incendii rapide: viteza de ardere 8 – 25 km/oră;
- incendii violente de ardere peste 25 km/oră.

#### ***Caracteristicile incendiilor subterane***

Aceste incendii se produc în special în pădurile seculare, pe solul cărora s-a depus de-a lungul anilor o pătură groasă de frunze uscate, crengi, resturi lemnoase care au putrezit și au format un strat de putregai și turbă.

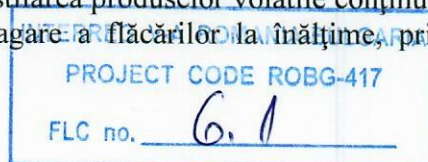
Incendiile subterane distrug rădăcinile copacilor iar în condiții favorabile se pot propaga și la litiere.

Incendiile subterane au ca indicii de manifestare în exterior în deosebi fumul care iese prin diferite crăpături, locuri prin care se face și alimentarea zonei de ardere cu oxigen din atmosferă, au un contur de manifestare neregulat, funcție de crăpăturile existente în stratul mort și obstacolele pe care le întâlnesc în cale.

#### ***Caracteristicile incendiilor combinate (litieră și coronament)***

Astfel de incendii apar ca urmare a propagării incendiilor de litieră la coroanele copacilor în zonele unde lăstărișul și arbuștii constituie un mediu favorabil de transmitere a acestora.

În multe cazuri, incendiul s-a transformat de la litieră la coroana copacilor, datorită transmiterii căldurii prin convecție și radiație și care a produs distilarea produselor volatile conținute de rășini, constituind astfel un mediu corespunzător de propagare a flăcărilor la înălțime, prin aprinderea gazelor volatile puse în libertate.





Acest proces are loc în mod continuu în cazul incendiilor mari de rășinoase care aprind instantaneu coroanele și dau aspectul unui val de foc.

### **Caracteristicile incendiilor de doborâturi**

Aceste incendii se dezvoltă cu repeziciune datorită existenței cetinii, scoarței uscate a copacilor și a marii cantități de material lemnos pe solul pădurilor.

Viteza de propagare depinde de cantitatea de material lemnos natura acestuia, gradul de umiditate și condițiile meteorologice, precum și de caracteristicile topografice ale terenului.

### **Incendii de vegetație uscată**

Pe ambele maluri ale Dunării, în zona eligibilă, se desfășoară o intensă activitate agricolă care, în principal, se concentrează pe cultura mare (păioase și porumb). Când aceste culturi ajung la maturitate sunt un adevărat pericol, înainte, pe timpul și după recoltare.

De cele mai multe ori cauzele sunt de natură subiectivă, urmare a neglijenței, ignoranței sau intenției oamenilor.

Aceste incendii de vegetație uscată, indiferent de cauza care le-a generat, se propagă rapid și pot afecta suprafețe întinse de teren. În cazul în care situația meteo este favorabilă (vânt mediu sau puternic), propagarea incendiului de vegetație uscată se poate produce la distanțe mari de locul în care s-a inițiat. Propagarea rapidă este favorizată și de apariția și dezvoltarea unor astfel de focare de incendiu în zone izolate, cu surse de apă dispuse la distanțe mari.

Pădurea a constituit dintotdeauna un prieten pentru români: un refugiu pentru haiduci, sursa de inspirație pentru poeți, loc de agrement pentru turiști.

Din nefericire, anual în România se pierde circa 350 ha de pădure ca urmare a incendiilor, pagubele fiind cu atât mai mari dacă ținem seama de consecințele pecare acestea le presupun pe termen scurt (modificarea peisajului, dispariția faunei sau florei, uneori aparținând speciilor rare) sau pe termen lung (reconstituirea biotopului).

Cicatrizarea rănilor pădurilor se face prin reîmpădurire, dar ambianța originală a pădurii este foarte dificil de restaurat și durează ani.

Printre cauzele cele mai frecvente de incendiu se disting factorii naturali și factorii legați de activități umane.

Influența factorilor naturali, condițiile meteo și caracteristicile vegetației contribuie la propagarea incendiilor. Perioadele de secetă și vântul puternic sunt favorabile izbucnirii incendiilor. Vântul accelerează uscarea solului și vegetației și crește riscurile de propagare a incendiilor la mare distanță.

Căldura usucă vegetația prin evaporare și provoacă pe timpul perioadelor cele mai călduroase, eliberarea esențelor volatile, aflate la originea propagării incendiilor.

De asemenea, fulgerele sunt la originea începuturilor de incendiu, mai ales în masivele muntoase și pe timpul perioadelor cele mai calde ale anului.

Influența factorilor umani: oamenii sunt la originea celor mai multe incendii de pădure.

Incendiile provocate de om sunt datorate nerespectării regulilor de prevenire a incendiilor de pădure pe timpul activităților:

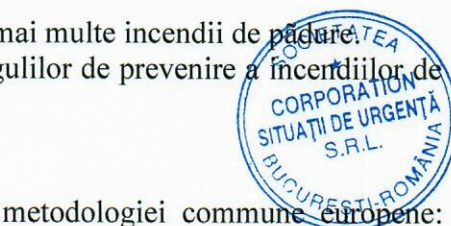
- de agrement (fumat, jocul copiilor cu focul, picnic);
- agricole și forestiere ori ca urmare a acțiunilor intenționate.

Cauzele incendiilor forestiere sunt clasificate conform metodologiei comune europene: naturale, accidente, neglijență, premeditate și reaprindere.

Cauzele naturale sunt considerate descărcările electrice, fenomenele de vulcanism și emisiile spontane de gaze.

Accidentele pot fi cauzate de liniile de transport a energiei electrice, căi ferate, vehicule, utilaje industriale, arme de foc, autocombustia depozitelor de deșeuri sau carburanți, autoaprinderea determinată de "efectul de lupă", energia de frecare, reacția termică a substanțelor chimice etc.

Cauzele datorate neglijenței sunt reprezentate de utilizarea necorespunzătoare a focului deschis pentru arderea ("curățarea") resturilor uscate de vegetație de pe terenurile agricole sau pășuni, depozitelor de deșeuri menajere, focuri de campare, artificii și semnalizatoare, țigarete, foc





sau cenușă fierbinte rezultate în urma unor activități recreaționale sau alte activități umane (activități casnice, apicultură, fumegare sau dezinfectare cu fum).

Cauzele premeditate presupun intenția voluntară de distrugere prin incendiere a unei suprafețe de pădure prin acte de vandalism, extremism, răzbunare, fraudă sau iresponsabilitate (piromanie, persoane sub vârsta legală etc).

#### **DE RETINUT:**

*Privind propagarea incendiilor de păduri, în concluzie, rezultă următoarele:*

- dezvoltarea incendiilor are loc pe direcția vântului, uneori prin salturi, viteza de înaintare variind în funcție de mai mulți factori;

- pe un teren înclinat și pe un vânt slab, incendiul se propagă lent având forma unui arc de cerc;

- pe un teren accidentat și pe un vânt puternic incendiul se dezvoltă progresiv în forță, până la creastă, având forma literei „V”;

- dacă terenul este puțin accidentat, vântul slab și vegetația uscată și uniformă, propagarea incendiului este lentă, uniformă și înaintează pe un front liniar.

Statistica incendiilor arată că, anual, în medie, 14% din incendiile care se produc în România au fost pe suprafețe împădurite, vegetație uscată și gospodării cetățenești.

Urmările acestor incendii au fost pierderi de vieți omenești, victime ce au rămas cu infirmități pentru toată viața, pierderi importante de bunuri materiale, uneori agoniseala de-o viață-ntregă a oamenilor.

***Pentru monitorizarea incendiilor de pădure și efectelor negative ale acestora, factorii decizionali au următoarele obligații principale în activitatea de prevenire și stingere a incendiilor și de dotare:***

- să stabilească, prin dispoziții scrise, responsabilitățile și modul de organizare privind apărarea împotriva incendiilor în raza de activitate a inspectoratului, respectiv a direcției silvice pe care o conduc, să le actualizeze ori de câte ori apar modificări și să le aducă la cunoștință salariaților, utilizatorilor și oricărei persoane interesate;

- să asigure identificarea și evaluarea riscurilor de incendiu în raza de activitate a inspectoratului, respectiv a direcției silvice pe care o conduc, și să justifice autorităților competente că măsurile de apărare împotriva incendiilor sunt corelate cu natura și nivelul riscurilor;

- să obțină avizele și autorizațiile de prevenire și stingere a incendiilor, prevăzute de lege;

- să întocmească și să actualizeze permanent lista cu substanțele periculoase, clasificate astfel potrivit legii, utilizate în activitatea acestora sub orice formă, cu mențiuni privind: proprietățile fizico-chimice, codurile de identificare, riscurile pe care le prezintă pentru sănătate și mediu, mijloacele de protecție recomandate, metode de prim ajutor, substanțe pentru stingere, neutralizare sau decontaminare;

- să elaboreze instrucțiunile de apărare împotriva incendiilor și să stabilească sarcinile ce revin salariaților, pentru fiecare loc de muncă;

- să verifice că atât salariații, cât și persoanele din exterior, care desfășoară activități în raza de activitate a inspectoratului, respectiv a direcției silvice pe care o conduc, primesc, cunosc și respectă instrucțiunile necesare privind măsurile de apărare împotriva incendiilor;

- să stabilească un număr de persoane cu atribuții privind punerea în aplicare, controlul și supravegherea măsurilor de apărare împotriva incendiilor;

- să asigure mijloacele tehnice corespunzătoare și personalul necesar intervenției în caz de incendiu, precum și condițiile de pregătire a acestora, corelat cu natura riscurilor de incendiu, profilul activității și mărimea inspectoratului sau direcției silvice;

INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA  
PROJECT CODE ROBG-417

FLC no.

6.1



- să asigure întocmirea planurilor de intervenție și condițiile pentru ca acestea să fie operaționale în orice moment;

- să asigure contractele, înțelegerile, angajamentele, convențiile și planurile necesare corelării, în caz de incendiu, a acțiunii forțelor și mijloacelor proprii cu cele ale inspectoratului pentru situații de urgență și cu ale serviciilor publice voluntare pentru situații de urgență ce pot fi solicitate în ajutor; să permită accesul acestora în raza de activitate a inspectoratelor teritoriale de regim silvic și de vânătoare sau a direcției silvice din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva pe care o conduc, în scop de recunoaștere, de instruire sau de antrenament, și să participe la exercițiile și aplicațiile tactice de intervenție organizate;

- să asigure și să pună în mod gratuit la dispoziție forțelor chemate în ajutor mijloacele tehnice, echipamentele de protecție individuală, substanțele chimice de stingere care sunt specifice riscurilor care decurg din existența și funcționarea inspectoratelor teritoriale de regim silvic și de vânătoare sau a direcției silvice din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva pe care o conduc, precum și medicamentele și antidotul necesare acordării primului ajutor;

- să prevadă fondurile necesare realizării măsurilor de apărare împotriva incendiilor și să asigure, la cerere, plata cheltuielilor efectuate de alte persoane fizice sau juridice care au intervenit pentru stingerea incendiilor în raza de activitate a inspectoratului, respectiv a direcției silvice pe care o conduc;

- să stabilească și să transmită către operatorii economici din raza de activitate a inspectoratului, respectiv a direcției silvice pe care o conduc, precum și către terții interesați regulile și măsurile de apărare împotriva incendiilor, specifice acestora, corelate cu riscurile previzibile la utilizarea, manipularea, transportul, depozitarea și conservarea produselor respective.

- organizează, îndrumă și controlează activitatea de apărare împotriva incendiilor în păduri și în toate locurile de muncă din raza de activitate a ocolului pe care îl conduc și completează și reactualizează organizarea activității de apărare împotriva incendiilor, în cazul modificării situației din ocol;

- organizează și asigură instruirea întregului personal din subordine privind cunoașterea și respectarea normelor de prevenire și stingere a incendiilor și modul practic de acțiune în caz de incendiu și verifică sistematic cum se realizează această instruire, asigurând procurarea materialelor și mijloacelor necesare desfășurării activității instructiv-educative pentru prevenirea incendiilor;

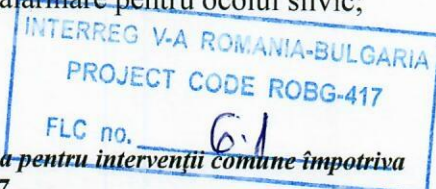
- organizează controlul sistematic al respectării normelor de prevenire și stingere a incendiilor și de dotare cu mijloace tehnice de prevenire și stingere a incendiilor din raza de activitate a ocolului pe care îl conduc, asigurând înlăturarea operativă a stărilor de pericol, cauzelor de incendiu și a celorlalte nereguli în activitatea de apărare împotriva incendiilor;

- asigură, conform normelor, dotarea tuturor locurilor de muncă cu instalații, utilaje, aparate, echipamente de protecție și substanțe chimice necesare pentru prevenirea și stingerea incendiilor, precum și cu alte sisteme și dispozitive de protecție împotriva incendiilor; asigură menținerea în stare de funcționare permanentă a acestor dotări și efectuarea la timp a întreținerilor, reviziilor, verificărilor și reparațiilor, ținând evidența tuturor mijloacelor de protecție și stingere a incendiilor din raza de activitate a ocolului pe care îl conduc;

- îndeplinesc la termen obligațiile și măsurile ce le revin din planul de apărare împotriva incendiilor, din cel de organizare a intervenției la păduri, precum și celelalte sarcini privind prevenirea și stingerea incendiilor, stabilite de conducerea inspectoratului teritorial de regim silvic și de vânătoare, respectiv a direcției silvice;

- asigură permanența la sediul ocolului silvic, îndeosebi în perioadele critice, a personalului instruit privind cunoașterea măsurilor necesare de luat în caz de incendiu și raportează conducerii inspectoratului teritorial de regim silvic și de vânătoare, respectiv a direcției silvice, evenimentele ce se produc;

- întocmesc și reactualizează permanent planul de mobilizare-alarmare pentru ocolul silvic;





- echipează hărțile ocolului silvic, necesare pentru acțiune în cazul intervențiilor de stingere a incendiilor în pădure și pentru acțiunile de control și patrulare preventivă, în cadrul planului de protecție împotriva incendiilor;

- verifică permanent starea construcțiilor proprii și a obiectivelor altor deținători, situate în perimetrul sau imediata apropiere a fondului forestier, modul de întreținere a acestora și respectarea măsurilor de prevenire și stingere a incendiilor, analizează periodic modul de îndeplinire a obligațiilor ce le revin;

- întocmesc, împreună cu persoanele cu atribuții de îndrumare, control și constatare a încălcărilor legii în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor, planul de protecție împotriva incendiilor, controlează și asigură respectarea și îndeplinirea la termen a prevederilor și sarcinilor prevăzute în acest plan;

- stabilesc și urmăresc măsurile de prevenire și stingere a incendiilor, ce vor trebui respectate și aplicate de către angajații operatorilor economici, culegătorii de fructe, apicultori, paznicii pastorali și alte persoane ce desfășoară activități sezoniere în apropierea zonelor împădurite sau în fondul forestier.

- Instruirea persoanelor care desfășoară activități în pădure și în apropierea acestora (exploatarea masei lemnoase, împădurire, igienizare, păstorit, vânătoare, culegători de fructe de pădure, ciuperci etc.) asupra respectării normelor specifice de apărare împotriva incendiilor;

- Asigurarea cantoanelor și ocoalelor silvice cu mijloace de primă intervenție și menținerea acestora în stare de utilizare;

- Amplasarea de panouri și pancarte de avertizare privind regulile de prevenire și stingere a incendiilor de pădure;

- Amenajarea și marcarea locurilor de popas și a spațiilor de parcare a autovehiculelor din zonele frecventate de turiști;

- Planificarea, organizarea și desfășurarea de către personalul silvic a activităților de supraveghere și patrulare pe traseele cele mai frecventate ce strabat pădurile, îndeosebi în perioadele de secetă și cu afluență mare de public;

- Menținerea în stare corespunzătoare de utilizare a principalelor drumuri forestiere, pentru accesul autospecialelor de intervenție;

- Amenajarea unor surse de alimentare cu apă pentru mașinile de intervenție la incendiu, prin construirea de baraje și rampe în zone accesibile;

- Interzicerea arderii resturilor vegetale, fumatului și focului deschis, la o distanță mai mică de 100 m de liziera pădurii (cu excepția locurilor special amenajate), ca și aruncarea la întâmplare a țăgărilor și chibriturilor aprinse;

- Interzicerea accesului autovehiculelor particulare pe drumurile forestiere, ca și instalarea corturilor și grătarelor în alte locuri decât cele amenajate corespunzător.

Vulnerabilitatea la incendii a fondului forestier crește primăvara, înaintea apariției vegetației și toamna, după uscarea vegetației, în perioadele de secetă și în perioadele de flux sporit de turiști.

#### ***Incendiile sunt datorate în special:***

- folosirii iresponsabile a focului deschis;
- aruncarea la întâmplare a resturilor de țigări aprinse;
- jocul copiilor cu focul;
- arderea resturilor de exploatare;
- arderea vegetației erbacee și arbustive rezultată din curățirea unor suprafețe de teren;
- descărcările electrice sunt frecvente pe toată suprafața fondului forestier;
- autoaprinderea păturii organice de pe sol;
- razele solare care trec prin cioburi de sticlă aruncate la întâmplare (efectul de lupă);
- incendierea premeditată;
- scânteele provenite de la mașinile și utilajele cu care se lucrează în pădure.





La operațiile de stingere a incendiilor, probleme deosebite ridică mai ales organizarea intervenției în zonele greu accesibile, unde sunt necesare importante forțe umane și materiale, concentrarea și transportul acestora făcându-se cu mare greutate și în timp îndelungat, dat fiind accesul limitat al mijloacelor auto, personalului ce intervine și utilajele urmând a se deplasa în multe cazuri, pe jos până la locul intervenției.

Având în vedere practicabilitatea scăzută a căilor de acces ce străbat zonele împădurite posibilitățile alimentării cu apă, în funcție de locul izbucnirii incendiilor în sectorul forestier respectiv, sunt extrem de reduse, deoarece tehnica de luptă nu poate fi amplasată decât la rampe special amenajate pentru alimentare.

În caz de incendiu, legăturile între ocoalele silvice, serviciile publice pentru situații de urgență (pompieri) din obiective și localități și subunitățile de pompieri profesioniști se asigură prin stațiile de radio emisie - recepție fixe, mobile și portabile din dotarea unităților aparținând inspectoratelor silvice, și prin rețeaua de telefonie mobilă.

Managementul situațiilor de urgență generate de incendiile de pădure, desfășurarea activităților ce se impun și organizarea conducerii, coordonării și cooperării se asigură prin:

a. centrele operative cu activitate permanentă constituite la nivelul Direcției Silvice, sub conducerea directă a directorului general;

b. grupul de suport tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de incendiile în masă, condus de reprezentantul Inspectoratului Județean pentru Situații de Urgență.

Gestionarea incendiilor de pădure va fi realizată, în funcție de proprietarul pădurii în care s-a declanșat incendiul, de către Direcția Silvică (pentru pădurile deținute de alți proprietari decât statul) și de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva (pentru pădurile proprietate publică a statului).

În zonele afectate de incendii de pădure se va trece, atunci când este cazul, la evacuarea populației, animalelor sau bunurilor periclitate. Acțiunea de evacuare a populației, animalelor sau bunurilor periclitate se va realiza atunci când incendiile de pădure se extind și la localitățile, fermele etc. limitrofe fondului forestier.

Evacuarea va fi realizată de Serviciile de Urgență profesionale împreună cu autoritățile administrației publice locale.

Localizarea și stingerea incendiilor va fi făcută prin efortul comun al tuturor factorilor responsabili (personalul de teren din subordinea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva (pentru pădurile proprietate publică a statului) și de personalul de teren al structurilor silvice autorizate (pentru fondul forestier național pe care acestea îl administrează) utilizându-se toate resursele materiale, umane și de apă disponibile din zona afectată.

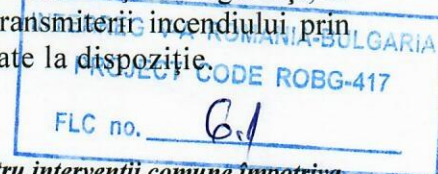
În acțiunile de intervenție pentru stingerea incendiului la păduri, comandanții/sefii acțiunilor de conducere sunt obligați să folosească metode și procedee specifice naturii și modul de manifestare a incendiului, astfel:

- **incendiul de lizieră** se va localiza prin încercuirea cu forțe a suprafețelor afectate, concentrând efectivele principale pe direcția de propagare a acestuia. În raport de direcțiile principale de dezvoltare se vor organiza detașamente care să acționeze frontal, lateral și eventual din spate;

Incendiul de lizieră va fi bătut cu măturoaie, palete de răchită împletită, cu lopeți și se va arunca pământ sau nisip pe focul ce înaintază, se va acționa cu stropitoare și pulverizatoarele de apă și la câțiva metri în fața focului se va interveni pentru formarea unui baraj prin mineralizarea solului și încercarea aprinderii contrafocului.

Contrafocul este cea mai eficientă metodă de limitare a extinderii incendiului prin faptul că reduce puterea radiantă a focului ce înaintază, iar barajul realizat prin eliminarea materialului combustibil oprește înaintarea focului principal.

- **incendiul de coronament** se va stinge prin procedee ce se adoptă în raport de viteza de dezvoltare a acestora. Localizarea se realizează prin crearea unor fâșii de siguranță, în spatele cărora se va asigura supravegherea pădurii, în scopul evitării transmiterii incendiului prin scânteii. Fâșiile de siguranță vor fi udate cu apă, folosind mijloacele aflate la dispoziție.





În cazul când nu este posibil să se realizeze fâșii de siguranță, se recomandă utilizarea explozivilor de către unitățile specializate.

Incendiul de coronament implică angajarea unor forțe și mijloace mai puternice și mai mari, întrucât acesta devine un incendiu de proporții.

Stingerea unui incendiu de coronament se bazează pe intervenția prin metode deosebite:

a) pe o linie transversală direcției de înaintare, la distanța apreciată astfel ca focul să nu surprindă muncitorii în plină acțiune, se doboară urgent arborii pe distanță de 2-4 înălțimi de arboret, cu coroanele paralele cu direcția de înaintare a focului;

b) cu cai și tractoare se scot arborii pe măsura doborârii lor în afara zonei cu pericol de incendiu și se curăță zona de uscături;

c) cu plugurile cu cai sau cu tractoare se mineralizează o bandă de 2-3 m lațime pe mijlocul benzii formate prin scoaterea arborilor și se încearcă aplicarea contrafocului;

d) echipe de muncitori, cu ajutorul paletelor și lopetilor, urmăresc și opresc răspândirea de frunze și lujeri aprinși și duși de curenți de aer, prin aceasta anihilând orice extindere a focului.

- **la incendiul sub pătura de frunziș** se acționează prin săparea de șanțuri de izolare în jurul suprafeței incendiate (când este posibil, șanțurile se umplu cu apă sau pereții se stropesc cu substanțe chimice). După ce incendiul a fost localizat, se vor executa săpături pentru descoperirea și lichidarea focarelor de incendiu ascunse ;

- **incendiul din zona cu copaci doborâți**, se va stinge prin crearea centurilor de apărare și izolare, acoperirea cu pământ sau udarea cu apă a copacilor care ard.

**Stingerea incendiilor în condițiile lipsei de apă, în condiții de vânt puternic, pe timpul iernii și noaptea:**

Desfășurarea acțiunilor de stingere a incendiilor, **în condițiile lipsei de apă** se asigură prin:

- organizarea recunoașterii pentru depistarea surselor de alimentare cu apă;
- folosirea rațională a apei, acționarea cu țevi cu ajutaje mici sau cu robinet și oprirea refulării apei pe timpul manevrelor sau a schimbărilor de poziție;
- mărirea presiunii în conductele de alimentare cu apă, prin punerea în funcțiune a unor pompe suplimentare și oprirea apei pe anumite sectoare din rețeaua localității ;
- folosirea zăpezii pentru stingerea incendiilor pe timp de iarnă ;
- alimentarea cu apă din vagoane cisternă, autocisterne, trenuri pompier sau de la sisteme de irigație;
- transportul apei în zona incendiată de către populație cu sacale, butoaie și găleți ;
- limitarea propagării arderii prin demolarea construcțiilor sau îndepărtarea obiectelor și elementelor combustibile;
- concentrarea în sprijin a mașinilor de stingere cu capacitate mare, organizarea celui mai rațional sistem de alimentare cu apă din sursele locale, folosirea ejectoarelor și pompelor submersibile în cazul surselor aflate la adâncimi mari ;
- utilizarea spumei ușoare, pulberilor stingătoare și apei îmbunătățite chimic.

La stingerea incendiului la care apa se asigură prin transport cu autopompe cisterne, se vor folosi țevi cu ajutaje și presiuni mici, pentru a asigura continuitatea în refulare.

În acțiunea de stingere a incendiilor pe timpul lipsei de apă, efortul principal va fi concentrat pentru salvarea oamenilor și a bunurilor materiale de valoare.

Stingerea incendiilor **pe timp de noapte** este influențată de posibilitățile reduse de iluminare a obiectivelor, de greutatea care survin pe timpul realizării dispozitivului, în conducerea subunităților și menținerea cooperării.

Pentru îndeplinirea misiunii de stingere a incendiilor pe **timp de noapte**, comandantul/șeful intervenției este obligat:

- să cunoască temeinic obiectivele și localitățile din zona de responsabilitate sau raionul de intervenție ;



- să execute recunoașteri neîntrerupte la locul intervenției împreună cu specialiștii din obiectiv;
- să organizeze iluminarea obiectivului cu mijloace din dotarea subunităților și a forțelor cu care se cooperează, asigurând în principal iluminarea căilor de evacuare a oamenilor și bunurilor materiale, precum și a dispozitivului de intervenție;
- să dea misiuni care să nu impună executarea de manevre complicate;
- să organizeze schimbarea personalului din dispozitivele de intervenție și să ia măsuri de asigurarea securității acestuia împotriva electrocutării și de prevenirea accidentelor;
- să solicite specialiștilor din obiectiv repunerea în stare de funcționare a instalațiilor electrice de iluminat în zonele învecinate incendiului.

Reabilitarea suprafețelor de pădure afectate de incendii va fi sarcina ocoalelor silvice (de stat sau private) care au administrat suprafața de pădure afectată.

Aceasta reabilitare se va face, în special, prin împăduriri cu specii din tipul natural fundamental de pădure, numai după îndepărtarea trunchiurilor arse și aplicarea de amendamente.

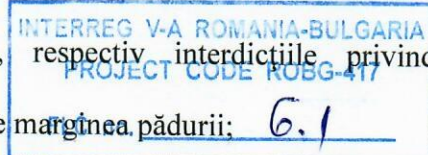
### MĂSURI SPECIFICE

*Pe timpul drumețiilor se vor respecta regulile specifice zonelor de agrement, și anume:*

- fumatul și focul deschis care se va face în vetre special amenajate și în locuri fără vegetație;
- vatra trebuie să fie curățată de iarbă, vreascuri, frunze, etc.;
- este bine să se sape o mică groapă în care se va face focul, iar în jurul ei se vor așeza pietre acoperite cu brazde (pietrele pot uneori exploda la temperaturi mari);
- lemnele pregătite pentru foc să fie la o oarecare distanță de vatra acestuia;
- focul să fie cât mai departe de cort;
- dacă vreți să păstrați jarul pentru pregătirea unei mese, acoperiți-l cu brazde;
- dacă sunteți nevoiți să păstrați focul pe timpul nopții, faceți cu schimbul pentru păzirea lui, nu-l lăsați niciodată nesupravegheat;
- stingerea focului este primul lucru care trebuie făcut înainte de plecare;
- se vor lua măsuri pentru stingerea resturilor incandescente cu apă sau prin acoperire cu pământ;
- nu împrăștiți jarul când vreți să stingeți focul;
- chiar dacă plouă verificați dacă este stins la plecare;
- verificați și în jurul vetrei dacă nu este jar !
- se vor respecta distanțele minime de siguranță la care se poate face focul - 50 m față de materialele combustibile sau clădiri și 100 m față de liziera pădurii și depozitele de furaje;
- atenționați copiii și supravegheați-i, pentru a nu provoca incendii în jurul lor. Nu-i lăsați să se joace cu chibriturile sau cu o sursă de foc;
- respectați regulile privind fumatul și nu aruncați la întâmplare țigările și chibriturile nestinse;
- mențineți curățenia în pădure. Nu lăsați hârtii, resturi de mâncare, sticle, ori flacoane, deoarece și ele pot contribui la producerea incendiilor de pădure.

**MĂSURI SILVICE ȘI ORGANIZATORICE** care duc la protejarea pădurii împotriva acțiunii distructive a focului:

- realizarea benzilor izolatoare la marginea pădurilor de 5-10 m precum și de-a lungul drumurilor care trec prin pădure;
- amplasarea indicatoarelor de securitate în zonele turistice;
- amplasarea de corturi și parcuri de autoturisme numai în locuri amenajate și marcate în acest sens;
- amenajarea corespunzătoare a locului de fumat, respectiv interdicțiile privind fumatul acolo unde acesta nu este permis;
- focurile se vor face la o distanță de minim 100 m față de marginea pădurii;





- focul se face în locuri cât mai îndepărtate de vegetație și în nici un caz pe timp de secetă excesivă ori în condiții de vânt;
- focul nu se lasă nesupravegheat, deoarece chiar și o rafală slabă de vânt ar putea modifica direcția focului, îndreptând flăcările spre vegetație sau transportând scânteile incandescente la distanțe mai mari, în interiorul pădurii;
- prepararea hranei se face numai în locurile de popas special amenajate;
- supravegherea permanentă a copiilor;
- stingerea cu apă sau pământ a focului/cărbuniilor încinși, înainte de a pleca din pădure;
- pe timp de secetă prelungită este interzis focul în pădure.

#### ***Ce trebuie să faci în cazul unui incendiu de pădure?***

- ***Dacă s-a produs un incendiu:***
  - nu intra în panică !
  - îndepărtează-te de incendiu !
  - apelezi nr. Unic de Urgență 112.
- ***Dacă fumul este dens și ai probleme respiratorii:***
  - acoperă-ți nasul și gura cu o batistă curată !
- ***Dacă hainele ți-au luat foc:***
  - nu intra în panică !
  - îndepărtează-te de foc !
  - protejează-ți fața !
  - rostogolește-te pe pământ până se stinge focul !
- ***Dacă hainele unui prieten s-au aprins:***
  - acoperă-l cu o pătură !
  - spune-i să se rostogolească pe pământ până ce se stinge focul !
- ***Anunțarea unui incendiu trebuie să cuprindă:***
  - locul incendiului;
  - felul incendiului (litieră, coronament, etc.);
  - suprafața aproximativă cuprinsă de incendiu;
  - esența (natura) pădurii;
  - condițiile de dezvoltare (direcția).

Persoanele care observă izbucnirea unui incendiu, sunt rugate să apeleze telefonul **Dispeceratului Unic de Urgență 112**.

#### **SFATURI ȘI RECOMANDĂRI PENTRU GOSPODĂRIILE CETĂȚENEȘTI**

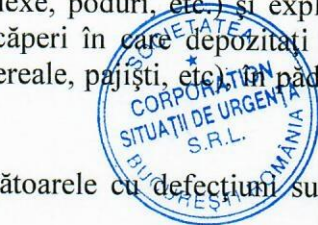
Izbucnirea incendiilor la gospodăriile cetățenești poate fi preîntâmpinată dacă sunt respectate regulile și măsurile de prevenire a incendiilor.

##### ***FOCUL DESCHIS***

- Orice foc, fie că este în interiorul locuinței sau în exteriorul ei, trebuie supravegheat.
- Se interzice folosirea chibriturilor, lumânărilor, lămpilor de iluminat cu petrol, în spații cu pericol de incendiu (depozite de furaje, grajduri, magazii, alte anexe, poduri, etc.) și explozie (în apropierea buteliilor de aragaz, instalațiilor de gaze naturale, încăperi în care depozități produse petroliere), cât și la executarea lucrărilor agricole - (în lanuri de cereale, pașiști, etc.) în păduri și în apropierea acestora.

##### ***INSTALAȚII ELECTRICE***

- Aparatele electrice, cablurile electrice, prizele și întrerupătoarele cu defectiuni sunt surse frecvente de incendiu.
- În cazul unui scurtcircuit, se interzice folosirea, la înlocuirea siguranței, a unui fuzibil cu diametrul mai mare decât cel corect: prin utilizarea unui fuzibil mai gros, a lițelor, cuielor, monezilor, în cazul suprasolicitării rețelei electrice sau a unui scurtcircuit, acesta nu se mai poate topi, conducând la încălzirea puternică a cablului de alimentare sau a prizei, în aceste condiții putându-se declanșa un incendiu.





### **COȘ DE FUM**

- Coșurile de fum vor fi periodic verificate, curățate și reparate de către personal specializat și autorizat.

### **JOCUL COPILOR CU FOCUL**

- Păstrați chibriturile, brichetele și alte surse de foc în locuri în care copii nu au acces.
- Înlăturați orice curiozitate a copiilor în legătură cu focul, explicându-le cu răbdare pericolul pe care acesta îl reprezintă pentru viața lor.

### **MIJLOACE DE ÎNCĂLZIRE**

- Se interzice utilizarea instalațiilor de încălzire cu improvizații sau defecțiuni și lăsarea lor în funcțiune nesupravegheate.

- Respectați distanțele de protecție dintre sobe și materialele combustibile.

### **BUTELII DE GAZE LICHEFIATE (ARAGAZ)**

- Se interzice folosirea buteliilor de gaze lichefiate fără regulatori (ceasuri) de presiune cu garnituri deteriorate ori cu furtunuri de cauciuc fisurate sau lărgite la capete.

- Este interzisă trecerea (transvazarea) gazului din butelie în orice alte recipiente sau folosirea de butelii improvizate.

### **POD**

- Este interzisă folosirea afumătorilor improvizate în podurile clădirilor prin scoaterea unor cărămizi din coș sau neridicarea zidăriei coșurilor deasupra acoperișului ori lăsarea deschisă a ușițelor de curățare.

### **AFUMĂTOARE**

- Se interzice folosirea afumătoarelor improvizate ori amplasarea acestora în magazine, șuri, remize, sub șoproane sau lângă materiale combustibile: afumătorile se confecționează din zidării de cărămidă și materiale incombustibile și se vor amplasa independent de celelalte construcții din gospodărie.

## **ÎNZĂPEZIRI,**

*Inzăpezirea* - depuneri de zăpadă pe platforma drumului rezultate din ninsori abundente sau viscole antrenând cantități mari de zăpadă, unde poziția drumului față de vânt și profilul transversal favorizează formarea unor grosimi de zăpadă de peste 0.3 m pe sectoare continue sau discontinue;

*Iernile*, sub influența maselor de aer rece est-continental și arctic, sunt reci, cu multe zile geroase, valorile temperaturilor medii lunare fiind cuprinse între  $+0,3^{\circ}\text{C}$  și  $-3,2^{\circ}\text{C}$ , iar cele ale mediei minimelor lunare între  $-11,5^{\circ}\text{C}$  și  $-16,4^{\circ}\text{C}$ . Precipitațiile cad sub formă de zăpadă, acoperind solul cu un strat diferit ca grosime și ca stabilitate, iar vântul predominant, cunoscut sub numele de "crivăț", are intensități și durate apreciabile, viscolind puternic stratul de zăpadă.

Pentru perioadele reci ale anului sunt caracteristice precipitațiile sub formă de zăpadă. În general, se înregistrează alternativ peste 50 zile cu strat de zăpadă (solul acoperit), primele ninsori căzând, mai ales, la sfârșitul lunii noiembrie - începutul lui decembrie, iar ultimele în a doua jumătate a lunii martie (la Giurgiu, data medie a primei ninsori este 2 decembrie, a ultimei ninsori 18 martie, a primului strat de zăpadă 19 decembrie, a ultimului strat de zăpadă 28 februarie).

În luna februarie 2012 au căzut ninsori abundente cu depunere între 30 - 60 cm, iar în unele locuri, din cauza vântului puternic care a depășit 80-90km/h, s-au format troiene care au depășit 2-3 m. Urmare a producerii acestor fenomene au apărut decese în rândul populației, s-au produs pagube materiale și s-a creat panică în rândul populației.

Inzăpezirile, de regulă au un caracter aparte privind măsurile de protecție, în sensul că acest gen de calamități, cu rare excepții, se formează într-un timp mai îndelungat și există posibilitatea de a lua unele măsuri, astfel încât mare parte din efectele acestora să fie reduse.

**Înzăpezirile** apar ca rezultat al căderilor abundente de zăpadă și viscoalelor care pot dura de la câteva ore la câteva zile. Ele îngreunează funcționarea transportului și telecomunicațiilor, activitatea obiectivelor agricole, aprovizionările cu materii prime, energie electrică și gaze pentru localnici și obiectivele economice.



Volumul de muncă pentru reluarea normală a activităților economico-sociale necesită un număr mare de mijloace mecanice specializate și un număr mare de oameni.

Pe teritoriul național sunt stabilite următoarele praguri critice pentru înzăpezire:

- 40 cm strat zăpadă nou depus;
- 25 cm strat de zăpadă depus peste stratul vechi.

Anual, pe teritoriul județului, ninge circa 30 de zile. Ninsori frecvente se aștern, sub forma unui strat continuu de zăpadă cu precădere în decembrie și ianuarie și se menține până în lunile februarie - martie.

Intervențiile se realizează în concordanță cu procedurile stabilite în instrucțiunile de specialitate ale societăților de drumuri, pe baza planului județean de trecere a vârfului de iarnă, care se întocmește anual în luna octombrie și se aprobă de președintele CJSU.

Forțele destinate intervenției sunt reprezentate la nivelul județului pe baza convențiilor încheiate în acest sens, pentru intervenția pe drumurile județene și comunale.

Alertarea forțelor se execută prin grija Centrului Operațional în baza avertizărilor meteorologice transmise de A.N.M. București.

La nivelul comunelor intervenția se realizează prin grija CLSU cu forțele și mijloacele prevăzute în planurile proprii pentru trecerea vârfului de iarnă, care vor fi activate la primirea avertizărilor meteorologice transmise de Centrul Operațional.

La primirea avertizărilor meteorologice toate structurile implicate introduc serviciul de permanență la centrele operative, monitorizează evoluția fenomenelor meteorologice, trec la punerea în aplicare a planurilor proprii de intervenție și raportează periodic stadiul realizării măsurilor la Centrul Operațional și eşaloanele superioare.

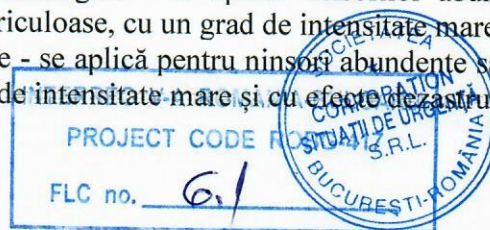
*Consecințele căderilor masive de zăpadă și a ninsorilor abundente pot fi:*

- punerea în pericol a vieții sau sănătății persoanelor;
- blocarea activității economice;
- întreruperi ale furnizării energiei electrice, termice, gazelor și apei potabile;
- izolarea unor localități și imposibilitatea aprovizionării cu alimente și medicamente a populației și animalelor;
- blocarea evacuării persoanelor bolnave și a femeilor gravide către unitățile spitalicești;
- deteriorarea unor construcții din cauza greutateii stratului de zăpadă;
- înrăutățirea circulației pietonale;
- deteriorări ale rețelilor de electricitate, telefonie, transmisii prin cablu, ruperea sau prăbușirea de copaci din cauza greutateii zăpezii și avalanșe care pot bloca anumite căi rutiere sau feroviare.

Evaluarea riscurilor, căderi masive de zăpadă și asociate acestora și emiterea avertizărilor/atenționărilor se vor face în mod corespunzător potrivit „Procedurii de codificare a informărilor, atenționărilor și avertizărilor meteorologice care se emit în cazul producerii de fenomene meteorologice periculoase la scară națională sau regională“.

Atenționările și avertizările meteorologice privind căderile masive de zăpadă/ninsorile abundente vor fi însoțite de un cod de culori atribuit astfel:

- **codul verde** - folosit pentru zonele în care nu sunt prognozate căderi masive de zăpadă;
- **codul galben** - asociat atenționării meteorologice - în cazul în care căderile masive de zăpadă sunt specifice unei anumite perioade sau zone și vor fi temporar periculoase pentru anumite activități;
- **codul portocaliu** - asociat avertizării meteorologice - se aplică ninsorilor abundente și căderilor masive de zăpadă, prevăzute a fi periculoase, cu un grad de intensitate mare;
- **codul roșu** - asociat avertizării meteorologice - se aplică pentru ninsori abundente sau căderi masive de zăpadă prevăzute a fi periculoase, de intensitate mare și cu efecte dezastruoase.





## MĂSURI SPECIFICE

- stabilirea atribuțiilor structurilor operative, implicate în acțiunile de prevenire și restabilire a stării de normalitate în situația căderilor masive de zăpadă și a riscurilor asociate în zona U.A.T. Greaca;
- stabilirea în comun cu structurile care asigură funcții de sprijin în situația manifestării tipului de risc și a riscurilor asociate acestuia a modului de acțiune pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin în vederea asigurării domeniilor de acțiune;
- pregătirea personalului, entităților participante la gestionarea riscului, conform atribuțiilor stabilite pe domenii de acțiune și tip de risc;
- asigurarea unei capacități optime de acțiune și intervenție pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de căderile masive de zăpadă, precum și a celor generate de riscurile asociate;
- stabilirea modului de acțiune a structurilor implicate în gestionarea tipului de risc căderi masive de zăpadă și a riscurilor asociate acestora privind prevenirea, pregătirea, răspunsul, investigarea/evaluarea posteveniment și refacerea/reabilitarea, urmărind, în principal:
  - prevenirea populației și menținerea încrederii acesteia în capacitatea de intervenție și de gestionare a situațiilor de urgență;
  - salvarea și protejarea vieților omenești;
  - protejarea proprietății și a mediului înconjurător în măsura în care este posibil;
  - asigurarea continuității activităților pe modurile de transport (școlar, aprovizionare, utilități publice, rutier, etc.).
- identificarea persoanelor fără adăpost și asigurarea transportului, adăpostirii, a hranei și a apei, precum și a asistenței medicale la nevoie;
- identificarea și evacuarea persoanelor cu nevoi de asistență medicală de urgență (bolnavi cardiaci, persoane dializate, femei gravide), în vederea acordării asistenței medicale de urgență și transportului acestora pentru acordarea asistenței medicale în unitățile sanitare de pe raza județului de domiciliu;
- investighează și evaluează consecințele căderilor masive asupra drumurilor comunale și județene și stabilesc măsuri de deblocare a acestora de către mijloacele operatorilor cu care au încheiat contracte de prestări servicii în cooperare cu alte forțe pe care le solicită în situații complexe (structuri ale MAI, MAPN, MT).

## SFATURI ȘI RECOMANDĂRI

Înainte de a pleca în călătorii, informați-vă asupra condițiilor atmosferice și situației drumurilor.

Dacă sunteți surprinși în afara locuinței, în călătorii, în mijloacele de transport etc. trebuie să vă păstrați calmul și să luați măsuri contra frigului.

### Dacă sunteți într-un autovehicul

- Conduceți cu atenție și folosiți numai drumurile principale
- Dacă se deteriorează condițiile de drum și de vreme, opriți și adăpostiți-vă (casă, pensiune, hotel, etc.)

Dacă autovehiculul dumneavoastră este imobilizat:

- Să nu părăsiți locul pentru că există pericol de rătăcire;
- Stați în autovehicul și folosiți sistemul de ventilare interior;
- Porniți motorul cât mai puțin posibil pentru a face economie de combustibil;
- Asigurați-vă că zăpada nu blochează instalația de evacuare, pentru evitarea riscului de intoxicații cu monoxid de carbon;
- Aprindeți numai lumina de interior și lumina de poziție;
- Mișcați brațele și picioarele, mâinile și tălpile;
- Evitați să ațipiți;
- Verificați dacă în apropiere este cineva rănit sau în dificultate și ajutați-l;

**ANUNȚAȚI ORICE SITUAȚIE DE URGENȚĂ LA TELEFONUL: 112.**





## CAPITOLUL V

### Cadru unitar și coerent de gestionare a riscurilor la: INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI,

*Gestionarea* situațiilor de urgență generate de **inundații, incendii, înzăpeziri**, este o *activitate de interes național* având în vedere frecvența de producere și dimensiunea efectelor acestor tipuri de risc.

**Principiile managementului situațiilor de urgență sunt:**

- previziunea și prevenirea;
- prioritatea protecției și salvării vieții oamenilor;
- respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- asumarea responsabilității gestionării situațiilor de urgență de către autoritățile administrației publice;
- transparența activităților desfășurate pentru gestionarea situațiilor de urgență, astfel încât acestea să nu conducă la agravarea efectelor produse;
- continuitatea și gradualitatea activităților de gestionare a situațiilor de urgență, de la nivelul autorităților administrației publice locale până la nivelul autorităților administrației publice centrale, în funcție de amploarea și de intensitatea acestora;
- operativitatea, conlucrarea activă și subordonarea ierarhică a componentelor Sistemului Național.

**Managementul situațiilor de urgență se realizează prin:**

- măsuri de *prevenire și de pregătire* pentru intervenții;
- *măsuri operative urgente de intervenție* după declanșarea fenomenelor periculoase cu urmări grave;
- măsuri de intervenție ulterioară pentru *recuperare și reabilitare*.

Prin *gestionarea situațiilor de urgență* generate de inundații, incendii, înzăpeziri, se *înțelege* *identificarea și monitorizarea, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea populației, evacuarea dacă este cazul, evaluarea, limitarea, înlăturarea sau contracararea factorilor de risc.*

Măsurile de limitare, înlăturare sau contracarare a efectelor tipurilor de risc constituie o *obligație pentru organele administrației publice centrale și locale cu atribuții în acest domeniu* și pentru toate persoanele juridice și fizice, cu excepția persoanelor cu handicap, a bătrânilor, copiilor și a altor categorii defavorizate.

Protecția populației, a bunurilor materiale și a valorilor culturale se realizează printr-un ansamblu de activități constând în: înștiințare, avertizare, prealarmare și alarmare, adăpostire, evacuare și alte măsuri tehnice și organizatorice specifice.

*Înștiințarea* se realizează de Inspectoratul Județean Giurgiu pentru Situații de Urgență, pe baza informațiilor primite de la populație sau de la structurile care monitorizează sursele de risc.

*Avertizarea* populației se realizează de către autoritățile administrației publice locale prin mijloacele de avertizare specifice, în baza înștiințării primite de la structurile abilitate.

*Prealarmarea* se realizează prin transmiterea mesajelor/semnalelor de avertizare către autorități despre probabilitatea producerii unor dezastre.

*Alarmarea* populației se realizează de autoritățile administrației publice locale prin mijloacele specifice, pe baza înștiințării primite de la structurile abilitate.

*Mijloacele de avertizare și alarmare* specifice se instalează în locurile stabilite de Inspectoratul județean (municipal) pentru situații de urgență și de serviciile de urgență profesionale.

*Mesajele de avertizare și alarmare* se transmit obligatoriu, cu prioritate și gratuit prin toate sistemele de telecomunicații, posturile și rețelele de radio și de televiziune, inclusiv prin satelit și cablu, care operează pe teritoriul României, la solicitarea expresă a președinților/șefilor structurilor pentru situații de urgență.

*Folosirea mijloacelor de alarmare* în cazul producerii unor dezastre se execută numai cu aprobarea primarului localității, a conducătorului instituției publice sau a agentului economic implicat, după caz, ori a împuterniciților acestora.



Sistemul de înștiințare, avertizare și alarmare la localități, instituții publice și operatori economici se verifică periodic prin executarea de antrenamente și exerciții.

Pe parcursul gestionării situațiilor de urgență se pot deosebi **trei etape** care diferă între ele prin gradul de pericol prezentat. Ele sunt declanșate la atingerea unor praguri critice (criterii de avertizare), specifice fenomenului analizat (inundații, fenomene meteorologice și hidrologice periculoase, comportarea în timp a construcțiilor hidrotehnice) și care sunt precizate în instrucțiuni speciale.

**a) Situația de atenție** are semnificația unei situații deosebite și nu reprezintă neapărat un pericol.

**Consecințele intrării în situația de atenție sunt:**

- **îndesirea observațiilor și măsurărilor care se fac pentru urmărirea fenomenului și pentru prognoza evoluției sale;**
- **verificarea construcțiilor cu rol de apărare și urmărirea asigurării condițiilor de scurgere a apelor mari;**
- **informarea despre posibilitatea producerii unei poluări accidentale.**

**b) Situația de alarmă** este caracterizată printr-o evoluție a fenomenelor în direcția în care poate conduce la un anume pericol (de exemplu: creșterea în continuare a nivelurilor pe cursul de apă, creșterea debitelor infiltrate prin construcțiile hidrotehnice de retenție și a antrenării de materiale din corpul acestora, creșterea intensității precipitațiilor sau a vitezei vântului, poluări accidentale confirmate care necesită intervenții și altele).

**Declanșarea stării de alarmă conduce la intrarea în situația operativă a comitetelor pentru situații de urgență.** Activitățile desfășurate sunt atât activități menite să stăpânească fenomenul, cât și activități pregătitoare pentru eventualitatea declanșării situației de pericol.

**c) Situația de pericol** este declanșată în momentul în care pericolul devine iminent și este necesară luarea unor măsuri excepționale pentru limitarea efectelor inundațiilor (evacuarea populației, a animalelor, a unor bunuri materiale, măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, restricții de circulație pe unele drumuri și poduri, precum și pe căile navigabile), precum și pentru combaterea poluărilor accidentale cu efecte grave asupra ecosistemului (modificarea parametrilor de calitate a apei, distrugerea faunei și ihtiofaunei, a mediului înconjurător și altele, sau care depășesc teritoriul de competență). Trecerea și revenirea de la o stare la alta se pot face în funcție de evoluția fenomenelor.

**Mărimile caracteristice** de apărare împotriva inundațiilor sunt:

- a) mărimi zonale de avertizare**, stabilite la stațiile hidrometrice și la posturile pluviometrice situate în amonte de obiectivele periclitate, după caz, pentru precipitații, niveluri sau debite;
- b) mărimi locale de apărare**, stabilite în apropierea obiectivelor, sub formă de niveluri sau debite.

**Posturile avertizoare fac parte din rețeaua națională de hidrologie și meteorologie și trebuie să fie amplasate la o distanță suficientă de obiectivul avertizat**, pentru a putea fi luate măsurile necesare prestabilite prin planurile de apărare.

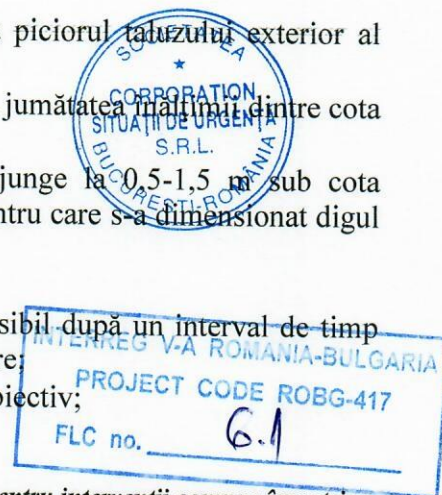
**Mărimile caracteristice de apărare definite în caz de inundații, sunt:**

**A. Pentru zonele îndiguite** ale cursurilor de apă:

- cota fazei I de apărare – atunci când nivelul apei ajunge la piciorul taluzului exterior al digului pe o treime din lungimea acestuia;
- cota fazei a II-a de apărare – atunci când nivelul apei ajunge la jumătatea înălțimii dintre cota fazei I și cea a fazei a III-a de apărare;
- cota fazei a III-a de apărare – atunci când nivelul apei ajunge la 0,5-1,5 m sub cota nivelurilor apelor maxime cunoscute sau sub cota nivelului maxim pentru care s-a dimensionat digul respectiv sau la depășirea unui punct critic.

**B. Pentru zonele neîndiguite** ale cursurilor de apă:

- cota de atenție – nivelul la care pericolul de inundare este posibil după un interval de timp relativ scurt, în care se pot organiza acțiunile de apărare sau de evacuare;
- cota de inundație – nivelul la care începe inundarea primului obiectiv;





- cota de pericol – nivelul la care sunt necesare măsuri deosebite de evacuare a oamenilor și bunurilor, restricții la folosirea podurilor și căilor rutiere, precum și luarea unor măsuri deosebite în exploatarea construcțiilor hidrotehnice.

**Factorii de risc** care potențează sau chiar generează fenomene de inundație la nivelul bazinelor hidrografice au mare diversitate din care amintim :

- Deteriorarea și distrugerea unor sisteme de desecare pe mari suprafețe de teren, ceea ce , mai ales în perioadele excedentare din punct de vedere hidrologic, determină bălțiri peste timpul de compromitere a culturilor.

- Rețele de canalizare subdimensionate sau colmatate, inexistența unor sisteme de drenare a apelor interne și pluviale sau lipsa de întreținere și nerealizarea lucrărilor de decolmatare a acestora, greșeli tehnice de proiectare și execuție;

- Poduri și podețe, punți pietonale, subdimensionate în ceea ce privește debitul tranzitat, fundații superficiale, executate fără proiecte, fără avize de gospodărire a apelor.

- Existența unei vegetații bogate în secțiunile albiei minore adiacente podurilor fapt care micșorează sensibil capacitatea de tranzit a debitelor maxime. Pe lângă acesta situație există și cazuri în care podurile și podețele au fost dimensionate corect dar au fost depășite debitele tranzitate pe albie datorită apariției unor ploi locale cu intensitate mare;

- Fenomene de degradare a albiilor cursurilor râurilor și pâraielor locale datorită neîntreținerii acestor (colmatări, vegetație abundentă, depozite degunoaie), a efectelor balastierelor și a fenomenelor morfologice specifice care se produc în albiile mai ales în zonele afectate de viituri rapide și scurgeri de pe versanți;

- Colmatarea unor sectoare de râu cu pante mici, crearea de insule, blocarea podurilor prin antrenarea de material lemnos și alte obstacole în albie, a determinat inundarea terenurilor prin revărsare, la ploi frecvente;

- Neîntreținerea lucrărilor de consolidare a malurilor, a pragurilor de fund și în general nerealizarea lucrărilor de întreținere și reparare a lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor;

- Dezatenuarea debitelor prin lucrări de îndiguiri, regularizări, combinate cu nerealizarea unor lacuri de atenuare a viiturilor prevăzute în schemele cadru de gospodărire a apelor;

- Existența unor lucrări de apărare vechi de cca. 30-35 ani (lacuri de acumulare) între care unele prezintă pericole reale de cedare cu efecte dintre cele mai grave asupra unor obiective din aval;

- Amplasarea locuințelor, adăposturilor de animale și a altor obiective în albia majoră în trecut și fără acord de gospodărire a apelor în prezent;

- Aruncarea în apă a deșeurilor, reziduurilor tehnologice, etc. care colmată albiile și blochează secțiunile podurilor.





## CAPITOLUL VI

### Planificare și prevenție pentru o mai bună gestionare a riscurilor în zona transfrontalieră

#### 6.1. Capacitatea tehnică de intervenție în situații de risc la nivelul comunităților locale;

##### 6.1.1. U.A.T. Hotarele;

###### 1. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență:

Timp de răspuns: 7 min;

Capacitatea echipei: - 4 voluntari

- 1 conducător auto

Mijloc de transport: - 1 autoturism Dacia Logan

Descriere/Oportunități: Patrulare/ transport persoane

###### 2. Echipaj logistic și de intervenție:

Timp de răspuns: 7 min;

Capacitatea echipei: - 2 conducători buldoexcavatoriști

Alte echipamente: - 1 buldoexcavator

Descriere/Oportunități: Transport balastu și decolmatări șanturi.

###### 3. Echipaj patrulă post Poliție:

Timp de răspuns: 7 min;

Capacitatea echipei: - 2 agenți poliție

Mijloc de transport: - 1 autoturism Dacia Logan

Descriere/Oportunități: Patrulare

##### 6.1.2. U.A.T. Greaca;

###### 1. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență ( echipa de prevenire și stingere a incendiilor):

Timp de răspuns: 5 min;

Capacitatea echipei: - 4 voluntari

- 1 conducător auto

Mijloc de transport: - 1 microbuz 18 locuri

Descriere/Oportunități: Asigurarea măsurilor de prevenire și stingere a incendiilor

###### 2. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență ( ECHIPAJUL Nr. 1):

Timp de răspuns: 5 min;

Capacitatea echipei: - 4 voluntari

- 1 conducător auto

Mijloc de transport: - 1 microbuz 18 locuri

Descriere/Oportunități: stingerea incendiilor

###### 3. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență ( ECHIPAJUL Nr. 2):

Timp de răspuns: 5 min;

Capacitatea echipei: - 3 voluntari

- 1 conducător auto

Mijloc de transport: - 1 autoturism Dacia Logan

Descriere/Oportunități: cercetare-căutare a persoanelor în caz de incendiu





**4. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență ( ECHIPAJUL Nr. 3):**

**Timp de răspuns:** 5 min;

**Capacitatea echipei:** - 3 voluntari

- 1 conducător auto

**Mijloc de transport:** - 1 autoturism Dacia Logan

**Descriere/Oportunități:** deblocarea și salvarea persoanelor blocate

**5. Serviciu Voluntar pentru Situații de Urgență ( ECHIPAJUL Nr. 4):**

**Timp de răspuns:** 5 min;

**Capacitatea echipei:** - 3 voluntari

- 1 conducător auto

**Mijloc de transport:** - 1 autoturism Dacia Logan

**Descriere/Oportunități:** asigurarea logistică

**6. Echipaj de intervenție specializat pentru deszăpezire:**

**Timp de răspuns:** 5 min;

**Capacitatea echipei:** - 3 conducători buldoexcavatoriști

**Alte echipamente:** - 2 buldoexcavator

- 1 tractor cu lamă

**Descriere/Oportunități:** degajarea drumurilor de zapadă, gheață.

**7. Echipaj specializat în domeniu sanitar:**

**Timp de răspuns:** 4 min;

**Capacitatea echipei:** - 1 asistent medical

- 1 conducător auto

**Mijloc de transport:** - 1 autoturism Dacia Logan

**Descriere/Oportunități:** Acordare prim ajutor în situații de urgență

**8. Echipaj Servicii profesionale Situații de Urgență Giurgiu, (POMPIERI) punct de lucru Greaca**  
(Un echipaj, pe ture de serviciu, 24 ore / 24 ore, permanent )

**Timp de răspuns:** 3 min;

**Capacitatea echipei:** - 3 servanți pompieri

**Mijloc de transport:** - 1 autospecială de intervenție la incendii

**Descriere/Oportunități:** stingerea incendiilor

**9. Echipaj patrulă post Poliție:**

**Timp de răspuns:** 3 min;

**Capacitatea echipei:** - 2 agenți poliție

**Mijloc de transport:** - 1 autoturism Dacia Logan

**Descriere/Oportunități:** Patrulare





### 6.1.3. Municipality TSENOVO in Bulgaria.

#### 1. Echipaj specializat de resuscitare nr. 1:

**Timp de răspuns:** 20 min;

**Capacitatea echipei:** - 1 medic

- 1 paramedic

- 1 șofer

**Mijloc de transport:** - 1 ambulanță

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** comandă dispozitiv de respirație

**Descriere/Oportunități:** - reanimare de urgență și transport la un spital de specialitate

- echipamente de resuscitare; livrare de oxigen, defibrilare și îngrijiri

medicale de urgență.

#### 2. Echipaj specializat de resuscitare nr. 2:

**Timp de răspuns:** 20 min;

**Capacitatea echipei:** - 1 paramedic

- 1 șofer

**Mijloc de transport:** - 1 ambulanță

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** comandă dispozitiv de respirație

**Descriere/Oportunități:** - reanimare de urgență și transport la un spital de specialitate

- echipamente de resuscitare; livrare de oxigen, defibrilare și îngrijiri

medicale de urgență.

#### 2. Echipaj al Departamentului de Poliție al districtului Byala

**Timp de răspuns:** 40 min;

**Capacitatea echipei:** - 2 angajați

**Mijloc de transport:** - 1 autoturism Dacia

- 2 autoturisme Opel

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** echipament personal de protecție; ajutoare pentru combaterea revoltei; media (megafone, difuzoare); bandă de poliție

**Descriere/Oportunități:** - reanimare de urgență și transport la un spital de specialitate

#### 3. Echipaj RSPFD Alb

**Timp de răspuns:** 35 min;

**Capacitatea echipei:** - 3 angajați

**Mijloc de transport:** - 2 camioane de pompieri

- 2 camioane clasa de mijloc

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** - 1 buc. barcă de salvare la inundații cu șase locuri;

- 3 buc. generatoare electrice;

- 8 buc. pompe de scurgere

**Descriere/Oportunități:** - asigurarea securității și protecției împotriva incendiilor, dezastre și urgență.

#### 4. Echipaje ale Consiliului regional BRC (format din 4 Echipa nr.1- 4)

**Timp de răspuns:** 1 oră;

**Capacitatea echipei:** - 3 - 5 voluntari x 4 echipe = 20 voluntari





**Mijloc de transport:-** 1 autoturism „Citroen Jumper,,  
- 1 microbuz „ Volkswagen transportor,,  
- 1 remorcă de mărfuri

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** - 2bărci de salvare la inundații cu șase locuri;  
- 3 buc. generatoare electrice;  
- 8 buc. pompe de scurgere;

- rețea proprie de radiocomunicații VHF și HF;  
- echipament de pat pentru 100 de persoane.

**Descriere/Oportunități:** - *transportul voluntarilor și echipament specializat*

#### **5. Formațiune voluntară a Municipality Tsenovo**

**Timp de răspuns:** 30 min;

**Capacitatea echipei:** - 10 voluntari

**Mijloc de transport:-** 1 autospecială de salvare de urgență;  
- 1 autospecială UAZ 469.

**Alte echipamente și aparate tehnice speciale:** -1 buc. acvifer 1200l;

- 1 buc. bucătărie transportabilă;  
- 2 buc. pompe de scurgere;  
- depozit cu echipament pentru stingerea incendiilor;  
- depozit de urgență cu materiale în caz de inundații.

**Descriere/Oportunități:** - *transportul voluntarilor și echipament specializat*

#### **6.2. Surse de finanțare pentru îmbunătățirea capacității de intervenție;**

##### **6.2.1. U.A.T. Hotarele;**

- fonduri proprii din bugetul local;
- fonduri din bugetul de stat ;
- resurse financiare în cadrul programelor europene;
- asistență financiară din partea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene;
- alte fonduri (donații, sponsorizări, etc.).

##### **6.2.2. U.A.T. Greaca;**

- fonduri proprii din bugetul local;
- fonduri din bugetul de stat ;
- resurse financiare în cadrul programelor europene;
- asistență financiară din partea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene;
- alte fonduri (donații, sponsorizări, etc.).



##### **6.2.3. Districtul Ruse și a Municipality Tsenovo din Bulgaria.**

- fonduri proprii;
- resurse financiare în cadrul programelor europene;
- asistență financiară din partea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene;
- fonduri din partea Comisiei interdepartamentale pentru reconstrucție și asistența Consiliului de Miniștri alocată pentru acțiuni preventive.





### 6.3. Instrumente și tehnici integrate pentru analiza riscurilor naturale înregistrate în zona transfrontalieră

Evenimentele produse în ultima perioadă din Europa și din țara noastră, ne determină să înțelegem importanța riscurilor și a posibilității de a le identifica sau cel puțin de a le aproxima apariția.

Într-o măsură mult mai mică, toți, factorii decizionali, persoane sau companii, suntem expuși riscurilor în viața privată sau profesională.

Impactul riscurilor naturale continuă să se mărească în fiecare an, iar dacă se dorește contracarea efectelor negative, atunci primul pas este stabilirea unor mecanisme eficiente de identificare, instrumente și tehnici de analiză.

Analiza riscurilor naturale stă la baza realizării studiilor de evaluare a impactului și a riscului, precum și a studiilor de planificare a utilizării terenurilor și planificarea răspunsului la urgențe.

Pentru înțelegerea acestei probleme, este extrem de relevantă definirea conceptelor de hazarduri și a riscuri.

Riscul este considerat uneori ca sinonim al hazardului dar riscul are și o serie de implicații adiționale.

Hazardul este definit ca o "amenințare potențială asupra oamenilor și bunurilor lor", iar riscul, ca probabilitatea producerii hazardului.

Hazardul, riscul și dezastrul operează pe o scară variabilă. În termenii severității hazardului s-a realizat următoarea clasificare:

- hazarde cu efect direct asupra oamenilor: moarte, boli, stres, pagube;
- hazarde cu acțiune directă asupra bunurilor: pierderi economice, distrugerea diverselor bunuri;
- hazarde cu acțiune directă asupra mediului înconjurător: pierderi ce se reflectă asupra florei și faunei, poluarea.

Identificarea hazardului și estimarea riscului se bazează pe studii care iau în analiză date cronologice ale producerii unui anumit eveniment și consecințele acestuia.

Odată ce evenimentul extrem respectiv a fost identificat, este posibilă adoptarea strategiilor de răspuns, care implică evaluare și răspuns, prezintă mai multe stadii.

#### Cele 4 stadii sunt:

1. **planificare pre-dezastru:** aceasta acoperă un număr mare de activități, cum ar fi o serie de analize topografice de rezistență a solului, planuri de evacuare, etc;

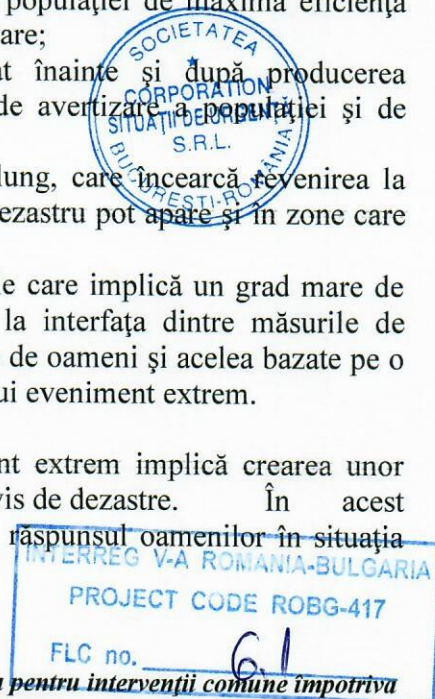
2. **pregătiri:** alertarea imediată a populației atunci când se preconizează producerea unei catastrofe, o serie de programe concrete de alertare de urgență a populației de maximă eficiență astfel încât oamenii să poată fi mobilizați conform planului de evacuare;

3. **răspuns:** temporal, acest stadiu se situează imediat înainte și după producerea evenimentului respectiv, incluzând reacția la diferitele activități de avertizare a populației și de evacuare rapidă;

4. **refacere și reconstrucție:** este o activitate pe termen lung, care încearcă revenirea la normalitate după o severă devastare, urmări devastatoare ale unui dezastru pot apărea și în zone care aparent sunt bine pregătite să facă față unui dezastru.

Aceste proiecte operează prin intermediul unor reglări locale care implică un grad mare de acceptabilitate și suport din partea comunității, ele sunt situate la interfața dintre măsurile de reducere a pierderilor bazate pe așa-numitele evenimente ameliorate de oameni și acelea bazate pe o oarecare adaptare a oamenilor la condițiile impuse de producerea unui eveniment extrem.

Reducerea vulnerabilității oamenilor în fața unui eveniment extrem implică crearea unor modificări în atitudinea oamenilor și în comportamentul lor vis-a-vis de dezastru. În acest context, ameliorarea dezastrului are o componentă reprezentată de răspunsul oamenilor în situația anticipării producerii unui dezastru.





Modificarea evenimentului este limitată ca răspuns printr-un grad minor de control pe care omul îl poate exercita asupra forțelor distructive ale naturii. Cele mai multe hazarde geografice, sunt departe de capacitatea omului de a le controla.

**Modificarea evenimentului** – Implică protecția unor arii relativ reduse prin aplicarea unor proiecte de măsuri structurale specifice.

**Modificarea vulnerabilității** – Presupune măsuri de avertizare a populației.

Modificarea vulnerabilității constă în:

- pregătirea populației,
- programe de prevenire,
- planuri de evacuare,
- furnizare de ajutor medical de urgență și alimente,
- adăposturi construite pentru cei evacuați etc.

Oricâte aranjamente formale ar fi făcute în cazul planurilor de urgență, elementele vitale sunt înțelegerea și cooperarea oamenilor. Un rol important îl are și suportul internațional al agențiilor guvernamentale și al unor organizații neguvernamentale, programe caritabile.

### **Sisteme de prevenire și avertizare**

**Predicția** este bazată pe teoria statistică și utilizează date istorice ale unor evenimente trecute, pentru a estima o probabilitate viitoare, o recurență în evenimente similare.

**Previziunea** depinde de detecția și evaluarea unui eveniment individual ce se dezvoltă prin intermediul unei secvențe de procese ale mediului înconjurător care sunt bine înțelese. Previziunea se bazează pe fapte observabile științifice, ea tinde a fi pe termen scurt.

**Avertizarea** este un mesaj care informează și alertează publicul în legătură cu un eveniment extrem și indică pașii care trebuie făcuți pentru minimizarea pierderii.

Toate sistemele de avertizare sunt constituite din trei module funcționale interdependente:

1. **Evaluarea** – acesta include câteva subcategorii începând cu o primă observare a unei modificări a mediului înconjurător care poate constitui o amenințare, până la estimarea naturii și dimensiunii dezastrului, în final decidându-se soluțiile optime în cazul respectiv - prioritatea acestui modul este mărirea acurateții de prevenire și creșterea perioadei de timp dintre momentul în care a fost lansat avertismentul și momentul efectiv de producere al evenimentului respectiv.

2. **Răspândirea** este reprezentată de transmiterea mesajului de avertizare de la specialiștii care prevăd producerea unui eveniment extrem la ocupanții zonei care se presupune că va fi afectată - este implicat un mediu intermediar care include diverse metode de comunicare.

3. **Răspunsul:** cele două stadii precedente au ca scop activarea acestui modul. Subsistemele răspunsului sunt influențate de producerea directă a evenimentului respectiv și mecanismele de feedback, pentru a ajuta la îmbunătățirea sistemelor de avertizare; natura răspunsului este influențată de tipul mesajului de avertizare și domeniul factorilor determinanți.

*Motivația realizării unui sistem complex pentru un management al dezastrelor și difuzare publică a informațiilor are un dublu suport:*

1- Asistarea factorilor decizionali din administrația publică a managerilor din instituțiile publice care iau decizii în cazul situațiilor de urgență, de către un sistem complex în domeniul situațiilor de urgență, care să permită luarea de decizii fundamentate, bazate pe principii derivate din istoricul dezastrelor naturale produse în zona/teritoriul administrativ;

2- Existența unui sistem de difuzare publică a informațiilor către populație și a unui sistem de alarmare timpurie a autorităților, în cazul apariției unor calamități naturale (inundații, înzăpeziri, incendii de proporții, secetă prelungită, alunecări de teren, poluarea gravă a aerului, apei și a solului și alte calamități naturale).

O contribuție importantă pentru realizarea acestui sistem complex o constituie integrarea subsistemelor cu evidența modulelor componente și interacțiunea dintre acestea.

**În acest sens trebuie să avem în atenție elaborarea unui sistem de simulare și control pentru evaluarea riscului de incendii, de apariție a unor calamități naturale (inundații, înzăpeziri, viscole, etc) și a urmărilor acestora, astfel:**



- elaborarea unui sistem de alarmare timpurie a apariției unor calamități naturale;
- elaborarea unui sistem în tehnologie Internet, destinat gestiunii informațiilor privind evoluția factorilor perturbatori;
- elaborarea unui sistem expert pentru managementul riscului ;
- elaborarea de sisteme pilot pentru managementul și difuzarea publică a informațiilor privind siguranța populației.

Procesul de management al riscului cuprinde trei faze:

1. identificarea riscului,
2. analiza riscului,
3. reacția/răspunsul la risc.

## TEHNICI DE EVALUARE A RISCURILOR

- **Stabilirea și implementarea măsurilor de control ale riscurilor** în cadrul entității publice;
- **Monitorizarea implementării măsurilor** stabilite în planurile de răspuns în situații de risc;
- **Revizuirea riscurilor** (permanent sau când situația o impune) și **raportarea** periodică a situației acestora.

Pentru gestionarea eficientă a procesului de management al riscurilor, la nivelul entității publice **este necesar să existe:**

- O echipă de gestionare a riscurilor ;
- Responsabili cu gestionarea riscurilor în cadrul entității publice (responsabilii cu riscurile);
- O procedură de sistem privind managementul riscurilor ;
- Planuri de răspuns și proceduri de intervenție la incendii;
- Planuri de răspuns și proceduri de intervenție la inundații;
- Planuri de răspuns și proceduri de intervenție la înzăpeziri;
- Planuri de cooperare pentru riscurile identificate la nivelul comunității.
- Schema fluxului informațional-decizional;
- Locuri/spații de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora;
- Planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice;
- Rapoarte lunare de informare și analiză către prefect;
- Protocoale de colaborare cu instituții similare din țările cu care există granițe comune, în cazul producerii unor situații de urgență;
- Situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc.;
- Reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență.

**Instrumentul funcțional în managementul riscurilor îl reprezintă „ REGISTRUL DE RISCURI,**

## DOCUMENTE UTILIZATE ÎN GESTIONAREA RISCURILOR

- **FORMULARUL DE ALERTĂ LA RISCURI**

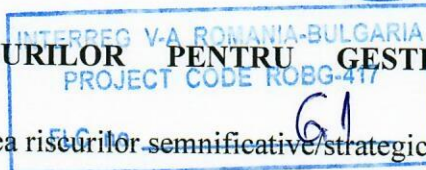
- Se realizează pentru fiecare risc nou identificat;

- **REGISTRUL DE RISCURI** întocmit la nivelul comunității administrative;

- Se completează la producerea riscului;

- **PLAN DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR**

-Cuprinde măsurile luate pentru gestionarea riscurilor semnificative/strategice





## ➤ FIȘĂ DE URMĂRIRE A RISCURILOR

- se realizează pentru fiecare risc înregistrat în Planul de măsuri aprobat.

### Rezultate așteptate:

- Reducerea numărului de persoane și a bunurilor afectate de situații de urgență ;
- Promovarea și aplicarea noilor tehnologii care asigură reducerea impactului situațiilor de urgență ;
- Consolidarea capacității de pregătire în situații de urgență a populației, autorităților, precum și instituțiilor și operatorilor privați, în special a celor care gestionează infrastructura critică;
- Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă;
- Consolidarea activității de pregătire a persoanelor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență ;
- Consolidarea rolului de instituție responsabilă cu formarea personalului serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență, precum și de instituție care avizează sectorul de competență și dotarea serviciilor voluntare și private ;
- Preluarea responsabilităților de alertare a populației prin modernizarea și eficientizarea sistemului de înștiințare-avertizare și alarmare ;
- Creșterea capacității de răspuns integrat în situații de urgență medicală, incendii și protecție civilă ;
- Consolidarea cooperării la nivel național și internațional .

### **6.4. Planuri de alertare și intervenție comună în situații de risc;**

#### **6.4.1. U.A.T. Hotarele;**

- Plan de intervenție comună în domeniile de competență ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență România și Directorului General de Pompieri și Protecție Civilă Bulgaria.(Nr.1004/OP/129/19.03.2013)

#### **6.4.2. U.A.T.Greaca;**

- Plan de intervenție comună în domeniile de competență ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență România și Directorului General de Pompieri și Protecție Civilă Bulgaria.(Nr.1004/OP/129/19.03.2013)

#### **6.4.3. Districtul Ruse și Municipality Tsenovo din Bulgaria.**

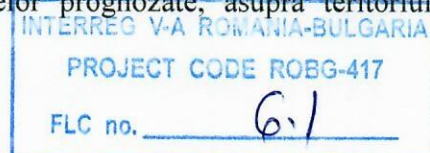
- Plan de intervenție comună în domeniile de competență ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență România și Directorului General de Pompieri și Protecție Civilă Bulgaria.(Nr.1004/OP/129/19.03.2013)

### **6.5. Soluții de informare între comunitățile vecine din România și Bulgaria privind pericolele comune, de prognozare și de elaborare de scenarii privind intervenția comună la: INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI,**

#### **6.5.1. Soluții de informare între comunitățile vecine;**

❖ Primirea avertizărilor și informărilor meteorologice de către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „VLASCA” al județului Giurgiu (I.S.U.J. „VLASCA”) și Direcției Generale „Siguranța privind incendiile și Protecția Populației,, - Ministerul de Interne

➤ Analiza potențialelor evoluții și efecte ale fenomenelor prognozate, asupra teritoriului județului Giurgiu ;





➤ Informarea reciprocă a partenerului din Bulgaria (România), prin intermediul Centrului Județean de Coordonare și Conducere a Intervenției Giurgiu (C.J.C.C.I.), despre conținutul avertizărilor, informărilor și posibilele consecințe asupra lui.

➤ Monitorizarea evoluției fenomenelor, în timp și spațiu, de către către I.S.U.J. „VLASCA” și Ministerul de Interne - Direcția generală „ Siguranța privind incendiile și Protecția Populației, din Bulgaria;

➤ Monitorizarea producerii unor stări sau evenimente generatoare de situații de urgență și informarea reciprocă prin intermediul C.J.C.C.I.;

➤ Informarea reciprocă, prin intermediul C.J.C.C.I., despre evoluția viiturilor pe principalele cursuri de apă ce traversează teritoriul ambelor state.

➤ Informarea reciprocă, prin intermediul C.J.C.C.I., despre evoluția factorilor de mediu, pe teritoriul județului Giurgiu și Ministerul de Interne - Direcția generală „ Siguranța privind incendiile și Protecția Populației din Bulgaria;

➤ Transmiterea de solicitări reciproce, între Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Giurgiu (C.J.S.U. Giurgiu) și Ministerul de Interne - Direcția generală „ Siguranța privind incendiile și Protecția Populației din Bulgaria;

➤ Privitor la misiuni de monitorizare, prevenire sau limitare și înlăturare a efectelor situațiilor de urgență;

➤ Participarea reprezentanților Ministerul de Interne - Direcția generală „ Siguranța privind incendiile și Protecția Populației din Bulgaria la „Exerciții și Aplicații de pregătire sau Simulare, pe linia Situațiilor de Urgență”, organizate pe teritoriul județului Giurgiu;

➤ Participarea reprezentanților Centrului Județean de Coordonare și Conducere a Intervenției Giurgiu(C.J.C.C.I.) la „Exerciții și Aplicații de pregătire sau Simulare, pe linia Situațiilor de Urgență”, organizate pe teritoriul Bulgariei.





## CAPITOLUL VII

### Atribuții și responsabilități ce revin partenerilor în domeniul gestionării situațiilor de urgență

#### **7.1. Instituțiile și organismele implicate în gestionarea managementului riscurilor la : INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI, din România, Județul Giurgiu și Bulgaria, rolul acestora în gestionarea Situațiilor de Urgență.**

##### **ROMÂNIA**

##### **Guvernul exercită următoarele atribuții principale:**

- a) aprobă actele normative specifice, potrivit competenței în domeniu;
- b) analizează periodic și ori de câte ori situația o impune activitatea de protecție și intervenție în situații de urgență;
- c) aprobă planul național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență;
- d) propune, potrivit legii, Președintelui României instituirea și încetarea stării de urgență în zonele afectate;
- e) încheie acorduri internaționale în domeniul protecției civile;
- f) adoptă hotărâri prin care se acordă ajutoare de urgență și despăgubiri persoanelor fizice și juridice afectate;
- g) aprobă planificarea exercițiilor și a aplicațiilor de protecție civilă cu caracter internațional;
- h) solicită, la nevoie, sprijin internațional;
- i) aprobă acordarea de ajutor, în urma solicitărilor, statelor afectate de dezastre.

##### **Ministerele, autoritățile administrației publice autonome și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale exercită următoarele atribuții principale:**

- a) stabilesc atribuțiile ce revin structurilor proprii;
- b) elaborează planuri și programe privind situațiile de urgență în domeniul propriu de competență;
- c) asigură resursele necesare intervenției;
- d) constituie capacități operaționale de intervenție, pe care, în caz de necesitate, le pun la dispoziție autorităților administrației publice locale;
- e) inițiază programe sau teme de cercetare în domeniu;
- f) constituie baza de date specifică domeniului propriu de activitate, necesară în situații de urgență;
- g) asigură participarea reprezentanților, a experților și a specialiștilor la activitățile Comitetului Național pentru Situații de Urgență;
- h) pun la dispoziție Ministerului Administrației și Internelor personal calificat în vederea constituirii echipelor de experți pentru evaluare sau personalul necesar intervenției, după caz;
- i) pun la dispoziție Comitetului Național pentru Situații de Urgență datele și informațiile solicitate în scopul elaborării strategiei naționale de protecție civilă, a planurilor și programelor de protecție și intervenție în situații de urgență, precum și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru constituirea bazei de date proprii;
- j) asigură gestionarea tipurilor de riscuri specifice și îndeplinirea funcțiilor de sprijin prin structuri specifice domeniilor de competență, potrivit legii. Organizarea și funcționarea acestor structuri se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

##### **Ministerul Apărării Naționale – MAPN:**

planifică și execută măsurile de protecție și intervenție potrivit organizării planurilor specifice proprii și planurilor comune cu alte ministere.

##### **Ministerul Afacerilor Interne – MAI asigură, prin Inspectoratele Județene pentru Situații de Urgență:**

- a) transmiterea prognozelor, avertizărilor și informațiilor privind producerea de inundații, fenomene meteorologice periculoase și poluări accidentale la localitățile potențial afectabile și





obiectivele social-economice importante, primite de la Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor;

b) urmărirea și coordonarea realizării sistemelor de alarmare a populației în localități și verificarea periodică a stării de funcționare a acestora, precum și afișarea în locuri vizibile a semnalelor folosite în situații de urgență;

c) elaborarea programelor de pregătire a populației, pentru protecția și intervenția în cazul inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, conducerea exercițiilor și aplicațiilor de pregătire a populației și a operatorilor economici din zonele de risc și verificarea aplicabilității măsurilor din planurile de apărare;

d) instruirea periodică a administrației publice locale (prefecți, subprefecți, președinți ai Consiliilor județene, primari) asupra atribuțiilor ce le revin în gestionarea situațiilor de urgență generate de riscurile specifice;

e) intervenția operativă pentru înlăturarea efectelor inundațiilor, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, cu asistență tehnică a specialiștilor din cadrul unităților de gospodărire a apelor;

f) elaborarea rapoartelor operative asupra efectelor factorilor de risc specifici și măsurilor întreprinse, prin colaborare permanentă cu Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor, pe care le transmit Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și Centrului operativ din Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, prin grija Grupului de suport tehnic;

g) transmiterea la Centrul Operativ al Sistemului de Gospodărire a Apelor a informațiilor privind efectele fenomenelor meteorologice periculoase (căderi abundente de zăpadă, de chiciură, grindină, efecte ale secetei, etc.), la cererea acestuia;

h) participarea la aprovizionarea cu apă potabilă a populației din localitățile afectate) elaborează și prezintă Guvernului, spre aprobare, proiectul de strategie națională a protecției civile;

j) elaborează și avizează proiecte de acte normative specifice;

k) coordonează activitățile de evacuare, potrivit planurilor întocmite;

l) organizează și conduce activitatea de asanare a teritoriului de muniția rămasă neexplodată din timpul conflictelor militare;

m) analizează periodic, împreună cu autoritățile administrației publice centrale, stadiul realizării măsurilor necesare a fi luate în situații de protecție civilă;

n) elaborează norme metodologice pentru întocmirea planurilor de urgență internă și externă a operatorilor economici;

o) organizează și conduce exerciții și aplicații de specialitate;

p) coordonează acțiunile de limitare și înlăturare a urmărilor situațiilor de urgență;

q) colaborează cu organisme internaționale de specialitate.

Asigură, *prin intermediul Posturilor de Poliție*:

a) transmiterea, în mediul rural, a prognozelor, avertizărilor și informațiilor privind fenomenele hidrometeorologice periculoase, în perioadele în care la primării și oficii poștale nu este asigurată permanența;

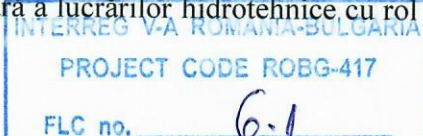
**Inspectoratul General pentru Situații de Urgență** este autoritate de reglementare în domeniul protecției civile.

**Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor - MMGA:**

a) elaborează strategia națională de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale;

b) face, anual, propuneri pentru asigurarea de la bugetul de stat a mijloacelor financiare necesare acoperirii cheltuielilor pentru constituirea și reînnoirea stocului de materiale și mijloace de apărare, pentru acțiunile de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, în domeniul gospodăririi apelor, precum și pentru executarea lucrărilor noi cu rol de apărare împotriva inundațiilor și refacerea unor lucrări afectate de dezastre;

c) coordonează și urmărește realizarea într-o concepție unitară a lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare;





d) coordonează, la nivel național, activitatea de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și de prevenire și combatere a poluărilor accidentale, urmărește modul de informare cu date și prognoze hidrologice și meteorologice a factorilor interesați;

e) inițiază elaborarea sau modificarea de acte normative în domeniul apărării împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale precum și reglementări în aplicarea acestora. Controlează modul în care sunt respectate prevederile legale și reglementările în acest domeniu;

f) cooperează cu organisme de profil pe plan internațional, pe baza convențiilor la care statul român este parte, privind apărarea împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale;

g) verifică, anual, starea tehnică și funcțională a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, indiferent de deținător, împreună cu unitățile care au în administrare aceste construcții, stabilind măsurile și lucrările necesare mării gradului de siguranță în exploatarea acestora;

h) verifică modul de constituire a stocurilor de materiale și mijloace de apărare operativă împotriva inundațiilor de către deținătorii de lucrări și de către comitetele locale, precum și modul în care au fost folosite fondurile de la bugetul de stat pentru completarea și reînnoirea stocurilor constituite la unitățile teritoriale ale Administrației Naționale "Apele Române";

i) verifică realizarea lucrărilor de reparații și întreținere a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, a lucrărilor de întreținere a cursurilor de apă pentru asigurarea capacității de scurgere a acestora, a podurilor, podețelor și a altor lucrări care pot influența scurgerea, dispunând măsuri obligatorii pentru unitățile care au în administrare aceste obiective;

j) asigură condițiile de funcționare a Comitetului ministerial și a Centrului operativ cu activitate permanentă pentru situații de urgență;

k) coordonează împreună cu Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și Ministerul Administrației și Internelor implementarea Deciziei 2850/2000/EEC la nivel național;

l) asigură funcționarea "punctului focal național" în activitatea regională a bazinului Mării Negre împotriva poluării;

m) recepționează, prin Centrul Operativ, toate rapoartele operative legate de o poluare marină și participă la acțiunile Comandamentului Operativ pentru Depoluare Marină.

#### **Administrația Națională "Apele Române" - ANAR:**

a) aplică prevederile strategiei și coordonează tehnic, prin unitățile teritoriale, activitățile de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și cele de combatere a poluărilor accidentale, pentru obiectivele și lucrările de apărare de pe cursurile de apă;

b) întocmește planurile pe bazine hidrografice de apărare împotriva inundațiilor și ghețurilor, de prevenire și combatere a poluărilor accidentale și de restricții și folosire a apei în perioadele deficitare;

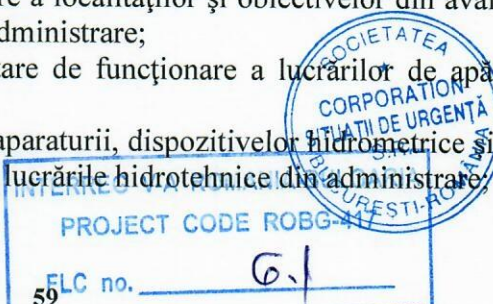
c) asigură, prin Sistemele de Gospodărire a Apelor, elaborarea planurilor județene de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale;

d) acordă, prin Sistemele de Gospodărire a Apelor, asistența tehnică la întocmirea planurilor municipale, orașenești și comunale de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și poluărilor accidentale;

e) întocmește planuri de avertizare-alarmare a localităților și obiectivelor din aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrare;

f) asigură întreținerea și menținerea în stare de funcționare a lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor, din administrare;

g) asigură instalarea și buna funcționare a aparaturii, dispozitivelor hidrometrice și pluviometrice din bazinele hidrografice și de la obiectivele și lucrările hidrotehnice din administrare;





n) asigură datele necesare pentru întocmirea de studii de reconstituire a undelor de viitură și centralizează elementele privitoare la modul de comportare în timpul apelor mari a lucrărilor hidrotehnice din administrare;

i) asigură constituirea și reînnoirea stocurilor de materiale și mijloace de apărare în conformitate cu Normativul-cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și combaterea poluărilor accidentale, din fondurile alocate de la bugetul de stat și din surse proprii, precum și depozitarea lor în bune condiții, pentru obiectivele și lucrările din administrare;

j) propune lucrări noi de apărare, precum și de optimizare constructivă și funcțională a celor existente, ca urmare a concluziilor rezultate după trecerea apelor mari;

k) propune Comitetului ministerial, împreună cu Comitetele județene, măsuri de inundare dirijată a terenurilor dinainte stabilite în cadrul planurilor de apărare sau introducerea unor măsuri speciale în funcționarea sistemelor de evacuare a apelor mari;

l) asigură conducerea Grupurilor de suport tehnic pentru gestionarea tipurilor de risc specifice constituite în cadrul Comitetelor județene;

m) organizează anual, împreună cu deținătorii, verificări ale secțiunilor de scurgere la poduri și podețe, ale lucrărilor de apărare și consolidare a malurilor și a albiilor, ale zonelor de exploatare a balastului, stabilind măsuri și lucrări obligatorii pentru deținători, în vederea asigurării capacității de tranzitare a debitelor la viituri;

n) asigură exploatarea corelată, pe bazin hidrografic, a lacurilor de acumulare pentru atenuarea viiturilor și urmărește ca regulamentele de exploatare a barajelor și lacurilor de acumulare, indiferent de deținător, să conțină prevederi privind modul de exploatarea acestora înainte, în timpul și după trecerea apelor mari, precum și în caz de accidente la construcții hidrotehnice și secetă hidrologică;

o) dispune, în perioade de ape mari, măsuri operative obligatorii în legătură cu exploatarea lacurilor și barajelor, a sistemelor de desecare, indiferent de deținători, astfel încât prin exploatarea corelată la nivel de bazin, să se realizeze eficiența maximă în acțiunile de apărare împotriva inundațiilor;

p) asigură, prin Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor, diseminarea informațiilor, prognozelor și avertizărilor primite de la Direcțiile de Ape, la obiectivele hidrotehnice din administrare și la Centrele operaționale ale Inspectoratelor județene pentru situații de urgență;

r) participă, prin Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor, la avertizarea comitetelor locale în caz de producere a fenomenelor hidrometeorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, precum și la pregătirea populației pentru apărarea împotriva inundațiilor, prin exerciții periodice de simulare;

s) participă, în conformitate cu prevederile convențiilor internaționale, la organizarea apărării pe Dunăre și pe celelalte râuri care formează sau traversează frontiera de stat a României, în care scop colaborează și cu unitățile care administrează porturile și căile navigabile și cu Comitetele județene limitrofe;

t) asigură elaborarea informațiilor, prognozelor și avertizărilor privitoare la inundații, ghețuri, secetă hidrologică și poluări accidentale pe bazine hidrografice;

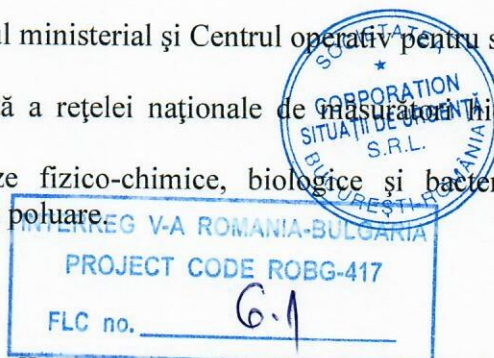
u) ia măsuri permanente de creștere a preciziei prognozelor hidrologice și de diseminare a acestora la Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor și la unitățile care au în exploatare lucrări hidrotehnice și corelează datele obținute din rețea cu cele provenite de la aceste unități;

v) identifică, evaluează, verifică și clarifică aspecte legate de poluările marine și organizează intervenția operativă;

x) asigură transmiterea informațiilor la Comitetul ministerial și Centrul operativ pentru situații de urgență;

y) asigură funcționarea în condiții de siguranță a rețelei naționale de măsurători hidrologice proprii;

z) asigură, prin laboratoarele sale de analize fizico-chimice, biologice și bacteriologice, determinarea naturii poluantului și evoluția undei de poluare.





### **Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor - INHGA:**

a) asigură elaborarea informațiilor, prognozelor și avertizărilor privitoare la inundații, ghețuri și secetă hidrologică și transmiterea acestora la Centrul operativ pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, la Centrul operativ al Administrației Naționale "Apele Române" și la Centrele operative ale Direcțiilor de Ape;

b) asigură funcționarea în condiții de siguranță a rețelei naționale de măsurători hidrologice proprii;

c) întocmește instrucțiuni de elaborare și transmitere a avertizărilor și prognozelor privind producerea fenomenelor hidrologice periculoase, care sunt aprobate de Comitetul ministerial;

d) asigură îndrumarea metodologică și coordonarea rețelei naționale de măsurători hidrologice.

### **Administrația Națională de Meteorologie - ANM:**

a) asigură elaborarea prognozelor și avertizărilor privitoare la fenomene meteorologice periculoase și transmiterea acestora la Centrul operativ pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, la Centrul Operațional Național din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, la Centrul operativ al Administrației Naționale "Apele Române" și la Centrele operative ale Direcțiilor de Ape, precum și altor factori interesați;

b) asigură funcționarea în condiții de siguranță a rețelei naționale de măsurători meteorologice;

c) elaborează instrucțiuni de stabilire a pragurilor critice pentru fenomenele meteorologice periculoase și de elaborare și transmitere a avertizărilor și prognozelor privind producerea acestor fenomene, care sunt aprobate de Comitetul ministerial.

***Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București au următoarele atribuții principale:***

a) aprobă organizarea Inspectoratelor și a formațiunilor de protecție și intervenție în situații de urgență la nivelul unității administrativ-teritoriale, analizează anual și ori de câte ori este nevoie activitatea desfășurată și adoptă măsuri pentru îmbunătățirea acesteia;

b) aprobă planurile anuale și de perspectivă pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare destinate prevenirii și gestionării situațiilor de urgență;

c) participă, potrivit legii, la asigurarea finanțării măsurilor și a acțiunilor de protecție civilă, precum și a serviciilor de urgență și a structurilor care au atribuții legale în acest domeniu;

d) stabilesc, în condițiile legii, taxe speciale pe linia protecției civile;

e) înființează, în condițiile legii și cu avizul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, centre de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare de urgență;

f) gestionează, depozitează, întrețin și asigură conservarea aparaturii și a materialelor de protecție și intervenție prin serviciile specializate din subordine;

g) asigură spațiile necesare funcționării inspectoratelor pentru situații de urgență corespunzătoare, paza și securitatea acestora și a centrelor operaționale, precum și spațiile pentru depozitarea materialelor de intervenție.

***Grupul de suport tehnic din cadrul Comitetului județean, are următoarele atribuții specifice:***

a) asigură, prin grija Sistemului de Gospodărire a Apelor în colaborare cu Inspectoratul județean pentru situații de urgență, elaborarea planului județean de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, prin corelarea planurilor de apărare întocmite de Comitetele municipale, orașenești și comunale pentru situații de urgență și a planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale la folosințele de apă potențial poluatoare și a planurilor de restricții și folosire a apei în perioade deficitare;

b) acordă asistență tehnică comitetelor municipale, orașenești și comunale pentru întocmirea planurilor de apărare specifice;

c) avizează planurile de apărare împotriva inundațiilor, ghețurilor și poluărilor accidentale municipale, orașenești și comunale, în vederea aprobării de către președintele Comitetului județean pentru situații de urgență;

d) coordonează tehnic acțiunile pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale în



teritoriu, aplicând prevederile din planurile de apărare împotriva inundațiilor, planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale, precum și a planurilor de restricții în perioade deficitare, asigurând legăturile cu Comitetul ministerial și Centrul operativ pentru situații de urgență din Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor, cu Direcțiile de Ape și Comitetele județene situate în amonte și în aval, conform sistemului informațional operativ;

e) asigură consultanța de specialitate, în cadrul Comitetului județean pentru situații de urgență, pentru cuprinderea în bugetele locale a cheltuielilor necesare constituirii și completării stocurilor de materiale și mijloace de apărare pentru situații de urgență generate de inundații, ghețuri și poluări accidentale, pentru întreținerea și repararea construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare proprii, precum și pentru întreținerea albiilor cursurilor de apă pe raza localităților;

f) asigură, prin Centrul operativ al Sistemului de Gospodărire a Apelor în colaborare permanentă cu Centrul operațional al Inspectoratului județean pentru situații de urgență, întocmirea rapoartelor operative zilnice, în timpul situațiilor de urgență, rapoartelor de sinteză, după încetarea acestora, precum și transmiterea lor la Centrul operativ din Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor și la Centrul operativ al Direcției de Ape, care transmite la Centrul operativ al Administrației Naționale «Apele Române»;

g) asigură, în colaborare cu Inspectoratul județean pentru situații de urgență, organizarea și desfășurarea la nivel județean a exercițiilor de simulare pentru verificarea modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic de avertizare-alarmare a populației, a fluxului primar de informare în caz de poluări accidentale, precum și pentru instruirea administrației publice locale asupra managementului tipurilor de risc specifice;

h) asigură organizarea anuală a acțiunii de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor precum și urmărirea realizării măsurilor și lucrărilor stabilite cu această ocazie;

i) participă, în comisia stabilită de Comitetul județean pentru situații de urgență, la evaluarea și stabilirea pagubelor produse de inundații din revărsări de cursuri de apă, scurgeri de pe versanți, accidente la construcții hidrotehnice, secetă hidrologică și poluări accidentale.

**Centrul operațional al Inspectoratului pentru Situații de Urgență județean are următoarele atribuții principale:**

a) efectuează activități de analiză, evaluare și sinteză referitoare la situațiile de urgență din competență;

b) monitorizează evoluția situațiilor de urgență și informează operativ, când este cazul, președintele comitetului pentru situații de urgență și celelalte organisme abilitate să întreprindă măsuri cu caracter preventiv ori de intervenție, propunând, în condițiile legii, instituirea stării de alertă;

c) elaborează concepția specifică privind planificarea, pregătirea, organizarea și desfășurarea acțiunilor de răspuns, precum și concepția de acțiune în situații de urgență, conform reglementărilor interne, emise în baza răspunderilor privind tipurile de risc gestionate și funcțiile de sprijin îndeplinite;

d) face propuneri comitetului pentru situații de urgență, respectiv Comitetului Național, prin Inspectoratul General, privind activitatea preventivă și de intervenție în situații de urgență;

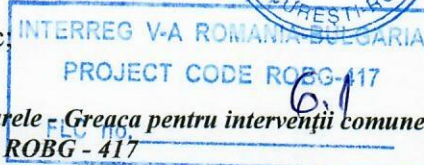
e) urmărește aplicarea prevederilor regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență și a planurilor de intervenție/cooperare specifice tipurilor de riscuri;

f) asigură transmiterea operativă a deciziilor, dispozițiilor și ordinelor și urmărește menținerea legăturilor de comunicații cu Centrul Operațional Național, centrele operative cu funcționare permanentă, cu alte organisme implicate în gestionarea situațiilor de urgență, precum și cu forțele proprii aflate în îndeplinirea misiunilor;

g) centralizează solicitările privind necesarul de resurse pentru îndeplinirea funcțiilor de sprijin, premurgător și în timpul situațiilor de urgență, și le înaintează organismelor abilitate să le soluționeze;

h) asigură transmiterea mesajelor de înștiințare primite către structurile din subordine, cele cu care colaborează și către autoritățile locale;

i) evaluează consecințele probabile ale surselor de risc;





- j) gestionează baza de date referitoare la situațiile de urgență date în competență;
- k) desfășoară activități în domeniul primirii și acordării asistenței internaționale, al medicinei de urgență a dezastrelor, al asistenței psihologice și religioase;
- l) îndeplinește alte atribuții, conform reglementărilor interne, emise în baza prevederilor legale.

INSTITUȚIA PREFECTULUI – județul Giurgiu.

- organizează și conduce Comitetul Județean pentru Situații de Urgență;
- reglementează organizarea, atribuțiile și funcționarea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență;
- coordonează și verifică activitatea serviciilor deconcentrate, care încadrează cu specialiști Comitetul Județean pentru Situații de Urgență.

COMITETUL JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ – al județului Giurgiu:

- este un organism consultativ, organizat și condus de Prefectul județului;
- are în componență, șefi ai serviciilor deconcentrate, manageri și directori ai instituțiilor și operatorilor economici care dețin sau administrează surse de risc, și domenii de infrastructură;
- informează Comitetul Național, prin Inspectoratul General, privind stările potențial generatoare de situații de urgență și iminența amenințării acestora;
- evaluează situațiile de urgență produse în unitățile administrativ-teritoriale, stabilesc măsuri și acțiuni specifice pentru gestionarea acestora și urmăresc îndeplinirea lor;
- declară, cu acordul ministrului administrației și internelor, starea de alertă la nivel județean sau în mai multe localități ale județului și propun instituirea stării de urgență;
- analizează și avizează planurile județene pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență;
- informează Comitetul Național și consiliul județean asupra activității desfășurate;
- îndeplinesc orice alte atribuții și sarcini stabilite de lege sau de Comitetul Național.

INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ AL JUDEȚULUI GIURGIU:

- este un serviciu public deconcentrat, în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (M.A.I.), specializat în managementul situațiilor de urgență;
- execută misiuni de prevenire, monitorizare și gestionare a situațiilor de urgență;
- la nivel județean activitatea este coordonată de Prefectul județului;
- realizează pregătirea preventivă și protecția populației;
- realizează condițiile necesare supraviețuirii în situații de urgență;
- participă la protecția valorilor culturale, arhivistice, de patrimoniu, a bunurilor materiale și a mediului;
- organizează și execută intervenția operativă pentru limitarea și înlăturarea efectelor situațiilor de urgență:

SISTEMUL DE GOSPODĂRIRE A APELOR (S.G.A.) AL JUDEȚULUI GIURGIU :

- instituție specializată în gospodărirea apelor subterane și de suprafață, de interior sau transfrontieră, după caz din cadrul Ministerului Mediului și Gospodării Apelor (M.M.G.A.);
- previne, controlează și reduce poluările apelor care pot determina efecte teritoriale;
- verifică utilizarea sigură și rațională a cursurilor de apă;
- asigură conservarea și restaurarea ecosistemelor;
- elaborează și transmite prognoze hidrologice;
- organizează și execută colectarea de probe pe cursurile de apă județene.





## BULGARIA

### **7.2. Instituțiile și organismele implicate în gestionarea managementului riscurilor la : INUNDAȚII, INCENDII, ÎNZĂPEZIRI, din Bulgaria, rolul acestora în gestionarea Situațiilor de Urgență.**

#### **7.2.1. Legislație,**

- Legea privind protecția împotriva dezastrelor;
- Strategia națională de reducere a riscului în caz de catastrofe;
- Metodologia actuală este „Orientări pentru elaborarea și pregătirea pentru implementarea planurilor de protecție împotriva dezastrelor”, aceste instrucțiuni sunt date de Consiliu pentru reducerea riscului de dezastre către Consiliul de Miniștri al Republicii Bulgaria, în temeiul art. 9 alin. 15 din Legea privind protecția împotriva dezastrelor;
- Ordonanță privind procedura de instituire și organizare a activităților de formațiuni voluntare pentru prevenirea sau gestionarea dezastrelor, incendiilor și situațiilor de urgență și eliminarea consecințelor acestora;
- Strategia unităților de protecție împotriva dezastrelor, incendiilor și a altor situații de urgență în Republica Bulgaria.

#### **7.2.2. Rolul organismelor în gestionarea situațiilor de urgență,**

Autoritățile executive centrale elaborează planuri de protecție la dezastru pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în Planul național de protecție la dezastre.

Instruirea populației despre comportamentele și acțiunile în situații de urgență și implementarea acestor măsuri necesare de protecție împotriva dezastrelor sunt organizate de primăriile municipalităților.

Coordonarea componentelor și sistemul unic de salvare este implementat prin centre operaționale de comunicare și informare ale Ministerului de Interne.

#### **Centrele de comunicare și informații operaționale:**

1. Primesc și evaluează informații despre situațiile de urgență;
2. Notifică componentele competente ale sistemului unic de salvare și coordonează activitatea ulterioară bazată pe proceduri de operare standard;
3. Anunță organele puterii executive cu privire la orice dezastre;
4. Include forțe și mijloace suplimentare ale elementelor de bază și ale celorlalte componente ale sistemului unificat de salvare conform planului de efectuare a salvării și recuperării în caz de urgență;
5. Lucrează la cererea primarului la fața locului, a primarului municipalității sau a guvernatorului regional.

**Unitățile voluntare sunt create de primarul municipalității prin hotărâre a consiliului municipal.**

#### **Obligațiile primarului**

1. Să încheie contracte de voluntariat;
2. Să asigure instruirea și echipamentul necesar voluntarului;
3. Să asigure voluntari pentru toate riscurile sociale asigurate;
5. Să încheie un contract în vederea instruirii echipelor de voluntari.





**Directorul Direcției Generale „Protecția împotriva incendiilor și protecția populației” are următoarele obligații:**

1. Ține un registru al unităților voluntare;
2. Definește un cod unic de unități voluntare;
3. Atribue un număr de identificare personal fiecărui voluntar;
4. Ține un registru al formatorilor voluntari.

După producerea unei situații de urgență se instituie o Comisie interdepartamentală pentru recuperare și asistență acordată Consiliului de Miniștri, denumită în continuare „Comisia”. Comisia face acest lucru condusă de Ministrul de Interne.

La reuniunile Comisiei participă cu drept de vot consultativ, reprezentanți ai Asociației Naționale a Municipiilor din Republica Bulgaria și guvernanți regionali.

Comisia este asistată de Direcția generală „Siguranța împotriva incendiilor și protecția populației” - Ministerul de Interne.

Dacă este necesar, Comisia poate implica și experți din ministere și agenții de la alte organizații.

Asistența și recuperarea în caz de catastrofe implică furnizarea de servicii de urgență asistență de reabilitare a victimelor și lucrări de recuperare de urgență după dezastru.

**Asistența de urgență este organizată și oferită de primarii municipalităților și include:**

1. Hrănirea și adăpostirea temporară a victimelor, animalelor domestice și de fermă;
2. Distribuirea hainelor și a bunurilor gospodărești persoanelor vătămate;
3. Luarea altor măsuri necesare.

Lucrările de recuperare în caz de urgență sunt organizate de autoritățile executive în conformitate cu funcțiile lor definite în prezenta lege, în legi speciale și în alte reglementări.

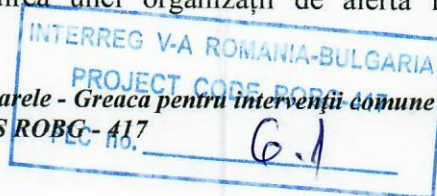
Consiliul Miniștrilor modelează politica statului în domeniul protecției împotriva dezastrelor.

**Consiliul Miniștrilor:**

1. Realizează managementul general al protecției împotriva dezastrelor;
2. Adoptă Programul național de protecție împotriva dezastrelor și planurile anuale pentru implementarea acestuia;
3. Adoptă Planul național de protecție împotriva dezastrelor și Planul național de salvare și recuperare în caz de urgență;
4. Prezintă un sistem național de alertă și alertă timpurie pentru autoritățile executive și populație în caz de dezastru și stabilește printr-o ordonanță condițiile și procedura de funcționare a acestuia la propunerea Ministrului de Interne;
5. Furnizează resurse financiare pentru protecția împotriva dezastrelor.

**Guvernatorul regional**

1. Organizează și gestionează protecția împotriva dezastrelor în district;
2. Organizează dezvoltarea și aprobă planul regional de protecție împotriva dezastrelor;
3. Aprobă planul regional de derulare a salvării și recuperării în caz de urgență în caz de catastrofe la locul de muncă;
4. Organizează și răspunde de pregătirea administrației regionale cu privire la modul de comportare și răspunsul la dezastre și punerea în aplicare a măsurilor de protecție necesare;
5. Coordonează și controlează pregătirea în caz de dezastru desfășurată de administrația regională; unitățile teritoriale ale ministerelor și agențiilor, persoane juridice și fizice din raion;
6. Organizează și controlează punerea în aplicare a măsurilor preventive pentru prevenirea sau reducerea consecințelor dezastrelor;
7. Furnizează date privind pregătirea Planului național de protecție împotriva dezastrelor;
8. Guvernatorul regional are ca atribuție instituirea unei organizații de alertă împotriva dezastrelor;





9. Prezintă Ministerului de Interne un raport anual privind activitatea la protecția împotriva dezastrelor.

**În cazul producerii unui dezastru pe teritoriul districtului, guvernatorul:**

1. Poate implementa planul regional de protecție împotriva dezastrelor;
2. Poate declara o stare de urgență pe teritoriul districtului sau o parte a acestuia;
3. Efectuează schimb de informații cu centrul de comunicare și informare al Ministerului de Interne și poate atrage forțe suplimentare prin intermediul acestuia, resurse;
4. Organizează, coordonează și controlează procesul de salvare și recuperare a dezastrelor;

**Primarul municipiului:**

1. Organizează și gestionează protecția împotriva dezastrelor pe teritoriul municipalității;
2. Organizează dezvoltarea și prezintă spre aprobare consiliului municipal un plan de protecție municipal în caz de dezastru, furnizează informații despre pregătirea planului raional și aprobă planurile externe de urgență;
3. Organizează, coordonează și implementează măsuri preventive pentru prevenirea sau reducerea consecințelor dezastrelor;
4. Furnizează informații în timp util populației în caz de amenințare sau în caz de dezastru;
5. Planifică fonduri în proiectul bugetului municipal pentru asigurarea activităților din plan pentru protecția împotriva dezastrelor în municipiu, precum și o rezervă pentru cheltuieli de urgență și neprevăzute aferente protecției populației;
6. Prezintă Guvernatorului regional un raport anual privind activitățile de protecție împotriva dezastrelor.

**În cazul unui dezastru pe teritoriul municipalității, primarul are următoarele atribuții:**

1. Coordonează operațiunile de salvare și recuperare de urgență;
2. Instituie un sediu pentru coordonarea salvării și recuperare în caz de urgență;
3. Poate declara o stare de urgență pe teritoriul municipalității;
4. Efectuează schimb de informații cu centrul operațional -Centrul de comunicare și informare al Ministerului de Interne din district;
5. Poate implica persoane juridice și fizice pentru furnizarea de asistență personală sau materială în respectarea capacităților lor. Poate include activitățile de protecție și unitățile de voluntariat create;
7. Poate solicita coordonarea guvernatorului regional;
8. Organizează și coordonează îndepărtarea temporară și oferă asistență imediată victimelor persoane;
9. Organizează și coordonează furnizarea de ajutor în cazul producerii unor dezastru populației;
10. Organizează și controlează implementarea lucrărilor de recuperare în caz de urgență.





## CAPITOLUL VIII

### Situația din punct de vedere juridic și instituțional din România și din Bulgaria în domeniul intervenției în caz de situații de urgență

Managementul dezastrelor se poate defini ca fiind “totalitatea cunoștințelor referitoare la procesul de conducere, orientat spre obținerea unor rezultate maxime cu eforturi minime, în cazul apariției oricărui evenimente naturale sau provocate de om, în desfășurarea activităților economico-sociale”.

Managementul dezastrelor este o știință pentru că întrunește toate criteriile referitoare la definirea și cuantificarea elementelor teoretice în producerea dezastrelor, utilizează constant explicații logice fenomenologice, însoțite de relații de calcul dintr-un aparat matematic în permanentă și continuă dezvoltare.

Acesta este o artă, reprezentând un mod de conducere a unei colectivități alcătuite din diverse categorii sociale, vârste, pregătiri culturale, în cadrul unor rigori, mai mult sau mai puțin precise, de utilizare optimă și eficientă a tuturor tipurilor de resurse pentru realizarea scopului propus.

Este o artă și pentru că, în conducerea măsurilor predezastru, dar mai ales a acțiunilor postdezastru, se au în vedere și efectele unor fenomene, cum sunt: panica, starea de spirit și psihică a oamenilor în fața unor realități dure, lupta pentru supraviețuire și depășirea momentelor grele în plan socio-economic și caută soluții pertinente în situații extreme.

Este importantă planificarea spațială participativă, lucrând împreună cu politicienii pentru interzicerea construcțiilor în zonele inundabile. În cazul în care construcția este absolut necesară, ar trebui admise doar construcții adaptate inundațiilor. Ar trebui de asemenea definite zonele cu risc de inundație pentru a da o temă de analiză celor care planifică lucrările de îmbunătățiri funciare.

Este foarte importantă planificarea în avans a evacuării, în mod clar, ușor de înțeles și în mesaje care să inspire încredere, din timp și cu un flux de informație exact, care ar trebui diseminate în rândul publicului larg. Vulnerabilitatea socială, persoanele cu venituri mici și persoanele în vârstă trebuie luate întotdeauna în considerare.

Reabilitarea și toate acțiunile ulterioare unei inundații ar trebui privite ca o oportunitate, deoarece oamenii sunt pregătiți să învețe și să accepte mai ușor măsurile de minimizare imediat după o inundație. În această perioadă ar trebui de asemenea prezentate planuri de management al inundațiilor bine întocmite și noi măsuri de minimizare a riscurilor de inundație, și ar fi chiar posibilă relocarea unui număr de oameni. Reabilitarea ar trebui să influențeze mai puțin creșterea economică dacă cheltuielile populației sunt reduse în principal la folosirea economiilor.

Politicile de asigurări ar trebui să încurajeze oamenii să nu construiască în zone inundabile. De asemenea, cumpărătorii de case ar trebui atenționați, în special dacă aceștia cumpără proprietăți într-o zonă inundabilă.

#### 8.1. SOLUȚII/PROPUNERI DE INSTITUIRE/ÎMBUNĂTĂȚIRE A CADRULUI JURIDIC ȘI INSTITUȚIONAL CARE SĂ PERMITĂ INTERVENȚIA COMUNĂ ROMÂNĂ – BULGARĂ ÎN CAZ DE SITUAȚII DE URGENȚĂ

INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA

PROJECT CODE ROBG-417

##### Elementele de bază ale cooperării:

- Pregătirea cetățenilor pentru situații de urgență, implementate de acțiuni bazate pe principii și norme comune, armonizarea acțiunilor, instruire comune în situații concrete;
- Acțiunile organizațiilor implicate în acțiuni de prevenire și de intervenție vor fi integrate;
- Pregătirea echipei de intervenție, adaptabilă la condițiile concrete de risc, pregătirea echipei și pregătirea planului de acțiune;
- Utilizarea resurselor naționale și internaționale în proiectarea măsurilor de apărare având în vedere eficiența economică și distribuirea sarcinilor;
- Proiectarea operațiunilor în situații de urgență, evaluare, managementul de risc, concepte strategice, focalizare pe riscurile specifice ale regiunii. În cadrul cooperării se vor mai urmări :



- Schimburi de experiență și informații, atenție deosebită se acordă acțiunilor de pregătire, prealabile apariției situației de urgență și evaluărilor efectuate după finalizarea intervenției și se va ține cont și de posibilitatea solicitării ajutorului internațional;

- Cunoașterea inițiativelor internaționale, naționale și regionale în domeniul pregătirii, prevenirii de intervenție;

- Informarea cetățenilor, creșterea gradului de responsabilizare a cetățenilor europeni în protejarea propriilor vieți;

- Creșterea gradului de coerență a acțiunilor de protecție civilă și a acțiunilor implementate la nivel internațional;

- Elaborarea principiilor și directivelor comune utilizând experiențe europene, reducerea efectelor dezastrelor prin utilizarea unor tehnici de evaluarea riscurilor potențiale;

- Îmbunătățirea măsurilor de intervenție, care să asigure gestionarea eficientă a situațiilor de urgență provocate de dezastre naturale și tehnologice în zonele afectate. ( identificarea zonelor de risc, elaborare de propuneri, informarea populației, comunicația);

- Elaborarea procedurilor de acordare a ajutorului reciproc, în zona transfrontalieră, utilizarea echipamentelor;

- Elaborarea unui plan de prevenire a situației de urgență în regiune pe tipuri de risc;

- Evaluarea riscurilor potențiale pentru fiecare comunitate;

- Elaborarea de proceduri pentru gestionarea Managementul riscului;

- Reglementări juridice și reglementarea sistemului de responsabilități în perioada intervenției;

- Utilizare de noi tehnologii/echipamente și consultări înainte de achiziția acestora;

- Instruire comună, perfecționări, aplicații comune de conducere și coordonare a echipajelor participante.

#### **Procedurile de cooperare transfrontalieră și regională au drept scop:**

- Crearea unui sistem de coordonare și monitorizare, care să permită relații directe între cele două țări, informare rapidă și corectă, acțiuni armonizate în gestionarea situațiilor de urgență în caz de *inundații, înzăpeziri, incendii* și implementarea acțiunilor de prevenire;

- Informarea populației regiunii și implicarea societății civile au ca scop responsabilizarea cetățenilor în cea ce privește autoapărarea și pregătirea lor în scopul prevenirii și înlăturării efectelor apărute în urma situațiilor de urgență;

- Cooperarea sa contribuie la construirea unui climat de încredere, să conțină idei comune și noi inițiative cum ar fi, crearea rețelei comune de experți, a atelierelor de lucru comune, a programelor comune de instruire și înființarea echipei comune de intervenție;

- Scurtarea timpului de transmitere a fluxului de informații, date și decizii prin folosirea mijloacelor informatice;

- Asigurarea unei informări oportune, veridice și complete a factorilor de decizie și execuție;

- Optimizarea procesului de luare a deciziei și gestionare a intervenției.

#### **Formele cooperării regionale, ajutorul oferit în cazul apariției unei situații de urgență (inundație, înzăpezire, incendiu).**

În cazul apariției unei situații de urgență, părțile contractante, în baza solicitării scrise, emise de autoritatea responsabilă pot acorda ajutor reciproc . În cazuri urgente, solicitarea poate fi și verbală, dar în cel mai scurt timp posibil, maxim 24 de ore, solicitarea se va transmite și în scris pentru confirmare.

#### **Solicitantul ajutorului va preciza:**

a) Locul producerii situației de urgență, ora producerii, caracteristicile, gradul de extindere, caracteristicile situației de urgență la ora solicitării ajutorului;

b) Măsurile de intervenție efectuate;

c) Caracteristicile ajutorului solicitat și măsurile prioritare în acordarea ajutorului;

d) Alte detalii utile.

Autoritățile implicate convin asupra formularului utilizat pentru solicitare / ofertă de ajutor.

Ofertantul de ajutor va lua o decizie în cel mai scurt timp și îi va comunica solicitantului condițiile în care ajutorul poate fi oferit, specificitatea și dimensiunile ajutorului propus.



Comunicarea va fi deschisă pentru precizările privind modificarea situației.

Părțile contractante, prin autoritățile responsabile, se informează reciproc fără întârziere cu privire la apariția situațiilor de urgență, care pot produce efecte și peticitorul celeilalte părți, și transmit informațiile necesare intervenției, în scopul înlăturării efectelor produse prin extinderea situației de urgență.

#### **Alte forme ale cooperării.**

În cadrul cooperării, ajutorul oferit cuprinde echipe de intervenție, echipamente, convoaie umanitare, operațiuni de căutare salvare precum și alte acțiuni care se pot întreprinde în situații de urgență, în scopul salvării vieților omenești, protejare a sănătății publice, strămutarea cetățenilor protejarea mediului, și reducerea pierderilor materiale, culturale și a efectelor secundare.

#### **În afara ajutorului oferit în cazul apariției situațiilor de urgență, cooperarea cuprinde și alte forme de acțiuni:**

➤ Prognoze privind apariția situațiilor de urgență, prevenire, evaluare, înlăturarea efectelor, schimburi de experiență în domeniul științei, tehnicii și aplicațiilor practice;

➤ Conferințe, studii, organizare de programe științifice, pregătire profesională, cooperarea instituțiilor de instruire și participare la aplicații comune;

➤ Schimburi de informații cu privire la surse care pot provoca situații de urgență și efecte potențiale, mai ales când efectele pot atinge și teritoriul țării celeilalte părți.

➤ Informarea reciprocă cuprinde și transmiterea indicatorilor de risc, măsurați pentru diferite tipuri de situații de urgență;

➤ Crearea și utilizarea unui sistem unitar de monitoring, elaborarea proiectelor comune în acest sens;

#### **Principiile de cooperare transfrontalieră și regională ar trebui să fie următoarele :**

- ajutorul acordat, să aibă un caracter neutru și imparțial;
- ajutorul acordat să fie complementar și să nu dubleze acțiunile locale;
- ajutorul să nu fie folosit în zonele de conflict armat;
- ajutorul să nu impună obligații financiare sau de altă natură țărilor care primesc ajutorul;
- să existe acorduri vamale și legislative pentru cazuri de litigiu între parteneri;
- echipa să poarte semne distinctive de recunoaștere (uniformă) și să nu aibă arme.

#### **Principiile operaționale și de planificare ale acțiunilor de intervenție sunt:**

- definirea clară a finalității misiunii de executant;
- concentrarea eforturilor;
- perseverență;
- securitate;
- legitimitate;
- evitarea duplicării eforturilor și acțiunilor.

#### **Particularitățile de aplicare a acestor principii de planificare sunt:**

- misiunea **trebuie sincronizată** pentru fiecare participant;
- misiunea este **executată exclusiv** în sprijinul autorităților publice locale;
- orice folosire a altor mijloace decât cele destinate inițial, îngreunează misiunea.

#### **În toate situațiile se va ține cont de aplicarea unor principii de bază cum sunt:**

- complementaritatea;
- transparența;
- coordonarea;
- împărțirea responsabilităților;
- concentrarea pe realizarea scopului principal.





### **Procedura model de cooperare transfrontalieră**

➤ Informarea operativă de către Dispecerat prin „Centru Transfrontalier de Coordonare si Conducere a Intervenției, Giurgiu - Ruse” prin fax sau e-mail a solicitării de sprijin pentru limitarea efectelor situației de urgență.

#### **În solicitare se va preciza următoarele informații:**

- Locul inundației, înzăpezirii, incendiului, data și ora producerii acestuia, caracterul, amploarea și parametri de stare la momentul solicitării;
- Măsurile deja întreprinse și cele planificate;
- Natura ajutorului solicitat și aspectele prioritare ale acordării de prim ajutor;
- Orice alte detalii necesare;

#### **Informațiile se actualizează continuu, în funcție de evoluția situației**

➤ Confirmarea disponibilității echipei de intervenție. Partea solicitată decide fără întârziere asupra acordării ajutorului său și informează partea solicitantă despre posibilitățile sale imediate, despre natura, volumul și condițiile de acordare a ajutorului oferit;

#### **În privința cererii / răspunsului de acordare a ajutorului se poate conveni asupra unui formular tipizat.**

➤ Alertarea echipei de intervenție. Timpul de pregătire pentru plecare în misiune aproximativ 2-3 ore.

➤ Informarea de către echipa de intervenție a dispeceratului care a solicitat sprijinul orei când va fi în punctul de trecere a frontierei sau în punctul de întâlnire a tehnici de intervenție și numărului de persoane;

➤ Echipa de intervenție se va întâlni cu o persoană de contact în punctul de trecerea frontierei sau în punctul de întâlnire;

➤ Persoană de contact din punctul de trecere a frontierei sau din punctul de întâlnire va conduce echipa de intervenție în zona afectată de (inundație, înzăpezire, incendiu);

➤ Dispeceratul echipei de intervenție transmite la dispeceratul care a solicitat sprijinul necesarul de carburant, nevoi de cazare și masă.

#### **Partea solicitantă asigură echipei de intervenție securitatea, în mod gratuit asistența medicală de urgență, hrănirea, cazarea, carburantul precum bunurile de strictă necesitate, în cazul în care stocurile echipei s-au epuizat.**

➤ Echipa de intervenție este condusă și coordonată de organisme și persoanele competente, conform legislației statului care a solicitat ajutorul în zona afectată de (inundație, înzăpezire, incendiu);

➤ Partea solicitantă este obligată să folosească echipa de intervenție numai în concordanță cu destinația, calificarea și dotarea acesteia;

➤ Punerea la dispoziția echipei de intervenție a unui translator și a mijloacelor de comunicații (telefon, fax, internet, calculator, stații radio etc).

1. Întocmirea de rapoarte de către echipa de intervenție din 12 în 12 ore;

2. Echipa de intervenție își încetează activitatea și revin neîntârziat pe teritoriul statului părții solicitate:

- dacă și-au îndeplinit misiunea;
- atunci când autoritățile locale competente decid de comun acord, că numai este necesară continuarea operațiunilor de intervenție.





**SET DE PROPUNERI PENTRU REALIZAREA UNUI MANAGEMENT PERFORMANT  
AL SITUAȚIILOR DE URGENȚE CIVILE PRODUSE DE O SITUAȚIE DE  
URGENȚĂ (inundație, incendiu, înzăpezire)**

- Includerea problematicii apărării împotriva dezastrelor în strategia de dezvoltare a comunităților posibil afectate;
- Realizarea lucrărilor de apărare specifice riscului;
- Optimizarea activităților structurilor care asigură conducerea activității de apărare împotriva riscului identificat;
- Dezvoltarea cercetării științifice în domeniu;
- Instruirea populației privind normele de comportament în caz de (inundații, înzăpeziri, incendii);
- Exerciții și aplicații cu forțele și mijloacele destinate intervenției;
- Pregătirea factorilor cu drept de decizie;
- Realizarea unor acorduri complete privind asistența umanitară în caz de risc, între localitățile care au acorduri de înfrățire;
- Realizarea și actualizarea bazei de date computerizate privind riscurile la inundații, înzăpeziri, incendii și capacitățile reale ale structurilor de răspuns;
- Testarea procedurilor operaționale standardizate.





## CAPITOLUL IX

### Reguli de comportament în situații de risc

Situațiile de urgență sunt prezentate ca un eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.

Multitudinea tipurilor de riscuri cât și a frecvenței de manifestare a acestora, ce amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, patrimoniul public și privat, au determinat factorii responsabili să desfășoare acțiuni concertate de actualizare a actelor normative care reglementează activitatea de prevenire a situațiilor de urgență, o atenție deosebită acordându-se informării și educării populației cu scopul de a conștientiza cetățenii cu privire la riscurile din zona în care trăiesc și de a le aduce la cunoștință măsurile de prevenire și comportamentul pe care să-l aibă în diferite situații de urgență.

Multe dintre efectele unor situații de urgență pot fi limitate sau chiar eliminate, dacă se acționează la timp și se intervine corect. Însă, pentru a se putea acționa la timp și interveni corect se impune, ca pe baza experiențelor acumulate în cadrul intervențiilor, în cazul producerii unor dezastre, este bine ca populația să fie informată dinainte asupra pericolelor cu care se poate confrunta, să-și însușească măsurile și regulile de prevenire a eventualelor situații de urgență și să participe la exercițiile și simulările organizate de autoritățile publice locale sau forțele profesionale de intervenție.

Documentul prezent conține informații corespunzătoare cu privire la pericolele ce pot apărea în zona de aplicabilitate a Proiectului, precum și măsuri pentru a controla pericolele, a le diminua efectele, incluzând și măsuri aferente prevăzute de legislația națională, legislația comunitară transpusă sau de programele naționale. Acesta conține elemente de importanță și utilitate deosebită pentru entități și cetățeni, care trebuie să acționeze prin practici corecte, adecvate tipului de risc, pentru a reduce, sau a anula efectele negative ale unei situații de urgență ce s-ar putea produce în zona limitrofă și ar putea afecta siguranța, sănătatea și chiar viața persoanelor, mediul înconjurător, bunuri materiale, culturale, etc.

De asemenea, se adresează atât populației cât și structurilor implicate în gestionarea situațiilor de urgență, iar cunoașterea și respectarea prevederilor acestuia asigură și diminuarea costurilor pentru revenirea la o stare de normalitate, după producerea unui dezastru.

Bunele practici și regulile de comportament prezentate sunt un cumul al studiilor prezentate în literatura de specialitate și al experiențelor acumulate cu prilejul acțiunilor forțelor de intervenție. Ansamblul regulilor de bune practici vizează **trei tipuri de risc**, = *incendii de pădure, inundații, căderi masive de zăpadă* = manifestate preponderent în zona Giurgiu-Ruse împotriva cărora trebuie să se acționeze eficient, cu forțe și mijloace adecvate, pentru a putea preveni sau diminua efectele acestora.





## 9.1. REGULI DE COMPORTAMENT ÎN SITUAȚII DE RISC LA: INUNDAȚII

### 1. Ce este situația de urgență?

Eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediului înconjurător, valorile materiale și culturale importante, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.

### 2. Cum se produce inundația?

Inundația apare atunci când albia unui râu nu poate prelua toată apa căzută din cer. Apele râurilor mari cresc și scad mai încet decât cele ale râurilor mici. Astfel, într-un bazin hidrografic mic, este posibil ca apele unui râu să crească sau să scadă într-un interval de câteva minute sau câteva ore. În cazul râurilor mari creșterea și descreșterea apelor poate dura mult. În consecință, în cazul râurilor mari, inundațiile pot dura câteva zile, deoarece e nevoie de timp ca toată apa care cade în amonte să se scurgă.

Inundațiile se datorează revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți;

### 3. De ce apar tot mai des inundațiile?

Inundațiile și alunecările de teren se datorează în mare parte distrugerii pădurilor în bazinele hidrografice. Pădurile au un rol important în protejarea versanților de eroziune. În absența lor, versanții se prăbușesc, apar torenții care distrug maluri, colmatează albiile râurilor și conduc la revărsări catastrofale de ape. Singura soluție pe termen lung este dezvoltarea fondului forestier.

### 4. Ce sunt expuse direct sau indirect riscului la inundații?

- viața oamenilor și bunurile acestora, precum și viața animalelor;
- obiectivele sociale, culturale, administrative și de patrimoniu;
- capacitățile productive (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
- barajele și alte lucrări hidrotehnice care reprezintă surse de risc în aval, în cazul producerii de accidente;
- căile de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelele de alimentare cu energie electrică, gaze, sursele și sistemele de alimentare cu apă și canalizare, stațiile de tratare și de epurare, rețelele de telecomunicații și altele;
- mediul natural (ecosisteme acvatice și terestre, păduri, terenuri agricole, intravilanul localităților și altele).

### 4. Cine conduce acțiunile de intervenție la inundații?

Primarul. El pune în aplicare planul de apărare împotriva inundațiilor și trece la asigurarea mijloacelor tehnice și materiale specifice acestei situații.

### 5. Care sunt atribuțiile primarului pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații:

- asigură personalul și condițiile necesare pentru instituirea serviciului de permanență și verifică modul de îndeplinire al acestui serviciu;
- asigură mijloacele necesare și stabilesc responsabilitățile pentru avertizarea și alarmarea populației din zonele de risc la inundații;



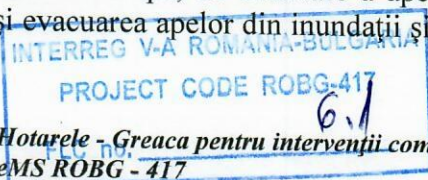
- dispune agenților de inundații organizarea periodică a unor acțiuni de conștientizare a populației asupra riscului pe care îl prezintă inundațiile și asupra măsurilor care trebuie luate de fiecare cetățean pentru diminuarea pagubelor;
- asigură, prin agenții de inundații, întocmirea planurilor locale de apărare împotriva inundațiilor, afișarea extraselor din aceste planuri din care au fost excluse informațiile confidențiale pe pagina de internet a instituției și la sediul primăriilor;
- asigură, prin agenții de inundații, centralizarea datelor privind urmările fenomenelor hidrometeorologice periculoase;
- asigură, prin consiliile locale, fondurile necesare pentru constituirea și completarea stocurilor de materiale și mijloace de apărare împotriva inundațiilor la nivelul primăriilor, pentru întreținerea și repararea construcțiilor hidrotehnice din administrare proprie și întreținerea albiilor cursurilor de apă în zona localităților;
- asigură realizarea și întreținerea corespunzătoare a șanțurilor și rigolelor de scurgere a apelor pluviale, îndepărtarea materialului lemnos și a deșeurilor din albiile cursurilor de apă, din secțiunile de scurgere a podurilor și podețelor;
- dispune agenților de inundații afișarea în locuri publice a semnificației codurilor de culori pentru avertizările meteorologice și hidrologice precum și semnificația semnalelor de alarmare acustică a populației;
- asigură, prin Serviciile voluntare pentru situații de urgență, supravegherea permanentă, pe timpul apelor mari a secțiunilor podurilor și podețelor subdimensionate de pe raza localității pentru prevenirea inundațiilor;
- organizează anual și ori de câte ori este nevoie instruirea ale membrilor Comitetului local asupra atribuțiilor ce le revin pentru avertizarea/alarmarea populației din satele aparținătoare comunelor;
- asigură fondurile necesare dotării Serviciilor voluntare pentru situații de urgență cu materiale și mijloace specifice intervenției la inundații.

#### **6. Ce măsuri dispun comitetele locale pentru situații de urgență în cazul inundațiilor ?**

- asigură permanența la sediul primăriei cu personal instruit în vederea primirii înștiințărilor, prognozelor și avertizărilor hidrometeorologice, a deciziilor Comitetului județean pentru Situații de Urgență;
- întocmesc și transmit rapoarte operative;
- folosesc toate mijloacele existente pentru a asigura avertizarea și/sau alarmarea cu prioritate a populației și obiectivelor aflate în zonele de risc la inundații din revărsări de cursuri de apă, scurgeri de pe versanți și accidente la construcții hidrotehnice;
- declanșează acțiunile operative de apărare în zonele periclitate, în conformitate cu prevederile planurilor de apărare aprobate, constând în principal din supravegherea permanentă a zonelor de risc; dirijarea forțelor și mijloacelor de intervenție, supraînălțarea și consolidarea digurilor și a malurilor, în funcție de cotele maxime prognozate; evacuarea populației, animalelor și a bunurilor, conform Planului de evacuare în situații de urgență;
- iau măsuri de evitare sau de eliminare a blocajelor cu plutitori și ghețuri, în special în zonele podurilor și podețelor, prizelor de apă, de evacuare a apei din intravilan;
- asigură participarea Serviciilor voluntare la acțiunile operative desfășurate de specialiștii unităților deținătoare de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor;
- localizează apele revărsate, precum și pe cele provenite din infiltrații și scurgeri de pe versanți și le dirijează în albiile cursurilor de apă, gravitațional sau prin pompare;
- asigură surse suplimentare pentru alimentarea cu apă a populației în perioadele când apa nu este potabilă.

#### **7. Care sunt măsurile luate de comitetele locale pentru situații de urgență după trecerea inundațiilor?**

- repunerea în funcțiune a instalațiilor de alimentare cu apă, de evacuare a apelor reziduale industriale și menajere care au fost afectate, precum și evacuarea apelor din inundații și bălțiri de pe





terenurile agricole, prin săparea unor canale de scurgere și prin instalarea de agregate de pompare mobile;

- aplicarea măsurilor sanitaro-epidemice necesare;
- stabilirea pagubelor fizice și valorice determinate de inundații și a măsurilor necesare pentru refacerea obiectivelor afectate;
- refacerea căilor de comunicații și a podurilor, refacerea instalațiilor de pompare a apelor;
- refacerea liniilor de telecomunicații și de transport al energiei electrice;
- repararea și punerea în funcțiune a conductelor de apă, aburi, gaze, petrol, avariate sau distruse;
- repunerea în funcțiune a obiectivelor social-economice afectate;
- sprijinirea populației pentru refacerea sau repararea gospodăriilor proprietate personală, avariate sau distruse;
- demolarea lucrărilor hidrotehnice provizorii de apărare, care împiedică desfășurarea normală a activităților și recuperarea materialelor care mai pot fi folosite, refacerea terasamentelor degradate, remedierea avariilor la lucrările hidrotehnice.

**8. În cazul dispunerii de către primar a organizării/constituirii taberelor de sinistrați ca urmare a evacuării în caz de inundații se va asigura:**

- cazarea persoanelor sinistrate, aprovizionarea cu apă, alimente, bunuri de strictă necesitate, acordarea de asistență medicală și identifică noi posibilități de cazare temporară a persoanelor sinistrate;
- adăpostirea, hrănirea și acordarea de asistență veterinară, animalelor evacuate;
- realizarea dispozitivului de pază a bunurilor materiale prin intermediul comandantului forțelor de ordine.

**9. Care sunt măsurile de reabilitare dispuse de primar post inundații?**

- evaluarea pagubelor produse de inundații pe teritoriul unității administrativ-teritorial prin constituirea comisiei locale pentru evaluarea pagubelor produse de inundații;
- aplicarea măsurilor adoptate prin hotărârea Comitetului Local pentru Situații de Urgență, după încetarea fenomenelor hidrologice periculoase prin:
  - informarea populației asupra măsurilor care trebuie aplicate;
  - coordonarea acțiunilor de intervenție pentru înlăturarea efectelor inundațiilor;
  - realizarea măsurilor de evacuare a apei provenite din revărsări, infiltrații și din precipitații;
  - adoptarea măsurilor desalubrizare a surselor și instalațiilor de alimentare cu apă și a terenurilor care au fost afectate;
  - adoptarea măsurilor pentru refacerea infrastructurii afectate (căilor de comunicație și a podurilor, refacerea liniilor de telecomunicații și de energie electrică, a avariilor la conductele de apă și gaze);
  - identificarea resurselor materiale și financiare necesare refacerii locuințelor avariate sau distruse.

**10. Cum se previn bolile în zonele inundate?**

Prin vaccinare împotriva febrei tifoide și a hepatitei A, dezinfectarea cu var cloros a fântânilor, caselor și beciurilor în care a bălțit apa. Consumul apei se va face la 30 de minute de la fierbere. Se păstrează igiena corporală, se evită expunerea prelungită la frig, se anunță la telefon 112 simptomele de febră, dureri de burtă, stare de vomă.

**11. Care este cea mai gravă boală post — inundații?**

Leptospiroza, boală cauzată de un grup de microorganisme ce se dezvoltă în sol umed și apă caldă, dar rezistă la temperaturi joase păstrându-se până la un an în gheață. În apa bazinelor deschise pot rezista 10 — 20 zile, în urină — câteva săptămâni, în produse alimentare — câteva zile. Leptospirele nu rezistă la uscăciune și temperaturi înalte și sunt sensibile la acțiunea razelor solare. Substanțele dezinfectante (cloramina, clorura de var, fenolul) distrug ușor leptospirele, care sunt, de



asemenea, sensibile la antibiotice. Focarele naturale sunt mai ales teritoriile cu relief jos (luncile râurilor, lacurile). Sursa principală animală sunt bovinele și porcinele, dar circulația leptospirelor este menținută de șobolani. Transmiterea bolii de la animale la om se face ușor, pe diferite căi: la îngrijirea animalelor, la contactul cu urina animalelor bolnave, sau pe cale alimentară cu produse contaminate de rozătoare. Simptome: frisoane, febră, slăbiciune generală, insomnie, greață, vomă, dureri lombare. Toți bolnavii de leptospiroză trebuie spitalizați.

## 12. Care sunt regulile de bază în caz de inundații?

- învață semnalele de alarmare transmise prin sistemul protecției civile;
- ascultă informațiile oficiale și buletinele meteorologice;
- semnalează autorităților locale inundațiile, alunecările de teren accidentele majore;
- păstrează la îndemână un stoc de provizii pentru câteva zile;
- la evacuare, ia cu tine alimente pentru a le folosi pe drum.

## REGULI DE COMPORTARE ȘI ACȚIUNE LA INUNDAȚII :

### 1. Când inundația vă surprinde acasă și dacă aveți timp, luați următoarele măsuri de asigurare a bunurilor dumneavoastră:

- o aduceți în casă unele lucruri sau puneți-le culcate la pământ într-un loc sigur (mobila de curte, unelte de grădină sau alte obiecte care se pot muta și care pot fi suflate de vânt sau luate de apă);
- o blocați ferestrele astfel încât ele să nu fie sparte de vânturi puternice, de apă, de obiecte care plutesc, sau de aluviuni;
- o evacuați animalele și bunurile de valoare în locuri de refugiu, dinaintea cunoscute;
- o încuiați ușile casei și ferestrele după ce închideți apa, gazul și instalațiile electrice;
- o nu stocați saci de nisip pe partea din afara pereților casei; mai bine permiteți apei de inundație să curgă liber prin fundație, sau dacă sunteți sigur că o să fiți inundați procedați singuri la inundarea fundației.

### 2. Când inundația vă surprinde acasă și dacă inundația este iminentă procedați astfel:

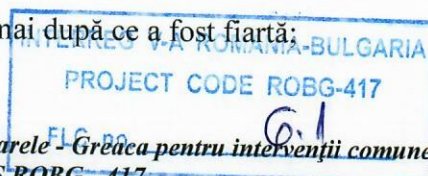
- o mutați obiectele care se pot misca în partea cea mai de sus a casei, deconectați aparatele electrice și împreună cu întreaga familie părăsiți locuința și deplasați-vă spre locul de refugiu dinaintea stabilit (etaje superioare, acoperișuri, înălțimi sau alte locuri dominante) care nu pot fi acoperite de nivelul cotelor maxime ale apelor;
- o în cazul în care sunteți surprins în afara locuinței (pe străzi, în școli, în parcuri, săli de spectacol, în gări, autogări, magazine, alte locuri) este necesar să respectați cu strictețe comunicările primite și să vă îndreptați spre locurile de refugiu cele mai apropiate.

### 3. Dacă se ordonă/disune evacuarea, respectați următoarele reguli:

- o respectați ordinea de evacuare stabilită: copii, bătrâni, bolnavi și în primul rând din zonele cele mai periclitate;
- o înainte de părăsirea locuinței întrerupeți instalațiile de alimentare cu apă, gaze, energie electrică și închideți ferestrele;
- o scoateți animalele din gospodărie ( grajduri, adăposturi ) și dirijați-le către locurile care oferă protecție;
- o la părăsirea locuinței luați documentele personale, o rezervă de alimente, apă, trusa sanitară, un mijloc de iluminat, un aparat de radio, iar pe timp friguros și îmbrăcăminte mai groasă;
- o după sosirea la locul de refugiu, comportați-vă cu calm, ocupați locurile stabilite, protejați și supravegheați copiii, respectați măsurile stabilite.

### 4. La reîntoarcerea acasă respectați următoarele:

- o nu intrați în locuință în cazul în care aceasta a fost avariata sau a devenit insalubră;
- o nu atingeți firele electrice;
- o nu consumați apa direct de la sursă, ci numai după ce a fost fiartă;





- consumați alimente numai după ce au fost curățate, fierte și după caz, controlate de organele sanitare;
- nu folosiți instalațiile de alimentare cu apă, gaze, electricitate, decât după aprobarea organelor de specialitate;
- acordați ajutor victimelor surprinse de inundații;
- executați lucrări de înlăturare a urmărilor inundației, degajarea malului curățirea locuinței și mobilierului, dezinfectarea încăperilor, repararea avariilor;
- sprijiniți moral și material oamenii afectați de inundații prin găzduire, donare de bunuri materiale, alimente, medicamente.

### **REGULI ȘI MĂSURI CE TREBUIESC ÎNDEPLINITE PREVENTIV PENTRU DIMINUAREA EFECTELOR PRODUSE DE INUNDAȚII:**

- curățarea, adâncirea, sau realizarea, acolo unde nu sunt, a șanțurilor de preluarea apelor pluviale;
- drenarea și asigurarea curgerii apei către șanțurile de captare astfel încât în gospodării aceasta să nu mai băltească;
- regularizarea unor pâraie, curățirea lor, cât și a canalelor și tuburilor colectoare, a vâcelor pentru a asigura preluarea eventualelor torenți formați;
- crearea de bazine de rezervă pentru captarea viiturilor;
- deținătorilor de construcții situate pe direcția viiturilor de pe versanți, li se recomandă realizarea unor canale de captare și dirijare a apei;
- curățarea pilonilor de susținere a podurilor, punților și podețelor de materialele aduse de viituri, pentru a se evita formarea unor adevărate baraje ce pot afecta împrejurimile sau chiar rezistența acestora;
- achiziționarea de saci pentru a putea fi umpluți cu nisip în scopul protejării împotriva pătrunderii apei, sau a întăririi malurilor și digurilor;
- executarea unor lucrări de drenare a apei rezultate din precipitații în zonele afectate de alunecări de teren pentru a împiedica pătrunderea acestora prin crăpăturile formate în scopul prevenirii reactivării acestora;
- întreținerea unor lucrări de îmbunătățiri funciare, protejări de maluri și diguri;
- achiziționarea la nivelul fiecărei localități, a unor motopompe, acestea fiind necesare evacuării apei din clădirile instituțiilor și populației din zonele respective, pentru că în situații majore forțele Inspectoratului pentru Situații de Urgență nu sunt suficiente.





## 9.2. REGULI DE COMPORTAMENT ÎN SITUAȚII DE RISC LA: INCENDII

### 1. Ce este incendiul?

Ardere autoîntreținută, care se desfășoară fără control în timp și spațiu, produce pierderi de vieți omenești și/sau pagube materiale și necesită o intervenție organizată în scopul întreruperii procesului de ardere.

### 2. Cum se produce incendiul?

Incendiul se produce întotdeauna când sunt împreună trei elemente: prezența combustibilului, prezența substanțelor care întrețin arderea și existența unei surse de foc. Acesta se poate produce în locuințe, atât în mediul urban cât și rural, în obiective industriale, în zone agricole(câmpii) sau păduri. Teoretic, oriunde există carburant (substanță combustibilă) și comburant (oxidant, oxigenul din aer), oricând poate apărea o sursă de aprindere, care poate genera un incendiu. Unde este un incendiu apare fenomenul propagării acestuia. Propagarea unui incendiu se face prin arderea în unitate de suprafață a unei substanțe combustibile și prin acțiunea unor factori care favorizează sau inhibă propagarea. Limitarea propagării incendiilor are ca scop:

- evitarea producerii incendiilor de proporții și a consecințelor acestora, de exemplu pierderea de servicii vitale cum ar fi dispensarele comunale, instalații de comunicații, pierderea de resurse și distrugerea pe scară largă a locuințelor și a utilităților gospodărești.
- menținerea stabilității elementelor portante ale construcției atât timp cât utilizatorii să poată părăsi construcția sau să poată fi salvați prin alte mijloace;
- posibilitatea intervenției S.V.S.U. / serviciilor profesionale în situații de urgență și a controlului incendiilor (radiația termică a incendiilor de mari proporții poate împiedica apropierea echipelor de pompieri / salvare).

### 3. De ce apar tot mai des incendiile?

Incendiile se datorează în mare parte:

- utilizării focului deschis,
- utilizării instalațiilor electrice defecte sau improvizate,
- fumatului în locuri cu pericol de incendiu,
- coșurilor de fum defecte sau necurățate,
- jocului copiilor cu focul,
- mijloacelor de încălzire defecte, improvizate sau necurățate,
- utilizării buteliilor de gaze lichefiate/aragaz în mod necorespunzător

### 4. Cum se previn incendiile?

Prin:

- interzicerea fumatului în locuri cu pericol de explozie și incendiu;
- interzicerea folosirii chibriturilor, lumânărilor, lămpilor de iluminat cu petrol, în spații cu pericol de incendiu (depozite de furaje, grajduri, magazii, alte anexe, poduri,) și explozie (în apropierea buteliilor de aragaz, instalațiilor de gaze naturale, încăperi în care depozitați produse petroliere), cât și la executarea lucrărilor agricole – (în lanuri de cereale, pajiști...), în păduri și în apropierea acestora;
- utilizarea instalațiilor electrice, aparatelor electrice, cablurilor electrice, prizelor, întrerupătoarelor fără improvizații/defecțiuni. Pentru remedierea aparatelor și instalațiilor electrice defecte se apelează la persoane fizice și juridice atestate în acest sens.
- verificarea, curățarea și repararea periodică a coșurilor de fum de către personal specializat și autorizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- folosirea buteliilor de gaze lichefiate cu regulatori (ceasuri) de presiune, cu garnituri și cu furtunuri de cauciuc conform prevederilor legale;





- interzicerea depozitarii de materiale lemnoase, furaje sau alte materiale combustibile sau inflamabile (butelii, bidoane cu produse petroliere,..) în podurile clădirilor;
- supravegherea oricărui foc, fie că este în interiorul locuinței sau în exteriorul ei;

### 5. Care sunt regulile de bază/obligații în caz de incendii?

- persoana care observă un incendiu are obligația să anunțe prin orice mijloc serviciile de urgență (Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112), primarul sau poliția și să ia măsuri, după posibilitățile sale, pentru limitarea și stingerea incendiului;
- orice persoană trebuie să acorde ajutor, când și cât este rațional posibil, semenilor aflați în pericol sau în dificultate, din proprie inițiativă ori la solicitarea victimei, a reprezentanților autorităților administrației publice, precum și a personalului serviciilor de urgență;
- pentru stingerea incendiilor se vor folosi stingătoare, apă, nisip, pământ, învelitori etc.;
- persoanele fizice și juridice sunt obligate să respecte reglementările tehnice și dispozițiile de apărare împotriva incendiilor și să nu primejduiască, prin deciziile și faptele lor, viața, bunurile și mediul;
- în cazul incendiilor produse la păduri, plantații, culturi agricole, miriști, pășuni și fânețe, persoanele aflate în apropiere au obligația să intervină imediat cu mijloacele de care dispun, pentru limitarea și stingerea acestora;
- în cazurile de forță majoră determinate de incendii, persoanele fizice și juridice care dețin, cu orice titlu, terenuri, construcții, instalații tehnologice sau mijloace de transport au următoarele obligații:
  - a) să permită necondiționat accesul serviciilor de urgență și al persoanelor care acordă ajutor;
  - b) să permită necondiționat utilizarea apei, a materialelor și a mijloacelor proprii pentru operațiuni de salvare, de stingere și de limitare a efectelor incendiilor produse la bunurile proprii ori ale altor persoane;
  - c) să accepte măsurile stabilite de comandantul intervenției pentru degajarea terenurilor, demolarea unei construcții sau a unei părți din construcție, tăierea/dezmembrarea mijloacelor de transport, oprirea temporară a activităților sau evacuarea din zona periclitată și să acorde sprijin, cu forțe și mijloace proprii, pentru realizarea acestor măsuri.

### 6. Ce facem în caz de incendiu?

- Anunțarea imediată a incendiului – la Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112, indiferent de amploarea arderii în momentul observării.
- Alarmarea personalului S.V.S.U. al localității respective.
- Întreruperea alimentării cu energie electrică.
- Evacuarea de urgență a utilizatorilor din zonele adiacente care au fost afectate de incendiu.
- Evacuarea materialelor care pot contribui la dezvoltarea incendiului și a celorlalte bunuri de valoare, existente în spațiul afectat de incendiu, pentru limitarea la maxim a pierderilor materiale, pe locurile care nu afectează intervenția;
- Localizarea și lichidarea incendiului cu mijloacele de primă intervenție avute la dispoziție și asigurarea protecției personalului care intervine pentru evacuarea utilizatorilor, bunurilor materiale și stingerea incendiului;
- Deblocarea căilor de acces (acolo unde este cazul) și asigurarea accesului forțelor de intervenție către locul incendiului;

Apelarea la numărul de urgență 112 este gratuită și poate fi făcută din orice rețea de telefonie fixă sau mobilă. Cu cât se dau mai multe informații corecte, cu atât intervenția pompierilor (S.V.S.U., pompierii militari) va fi mai rapidă, eficientă și mai sigură. Persoana care suna la 112 trebuie să ofere toate detaliile solicitate de operator iar convorbirea va fi încheiată la decizia acestuia.





## 7. Cum procedati dacă incendiul vă surprinde acasă?

- alertați toate persoanele din casă și vecinii, ieșiți în curte și sunați la numărul de urgență 112;
- dacă dormiți, treziți pe toată lumea din locuință, nu creați panică și ajutați la evacuarea tuturor persoanelor;
- închideți ușile, acest lucru ajută la oprirea propagării incendiului;
- deplasarea prin camerele inundate cu fum se face în genunchi sau târâș pe burtă, deoarece la nivelul pardoselii este mai puțin fum;
- NU vă întoarceți, în niciun caz, pentru a lua acte, obiecte prețioase, bani, haine sau alte lucruri de valoare;
- așteptați sosirea pompierilor (S.V.S.U., pompierii militari) în apropierea casei în care se află incendiul.

La sosirea acestora informați-i despre situația din casă și despre eventuala existență a altor persoane surprinse în interiorul acesteia. Pompierii pot găsi persoanele rămase înăuntru mai repede decât dumneavoastră.

## 8. Cum se acționează după producerea incendiului

- Se vor lua măsuri de conservare a tuturor probelor ce pot concura la identificarea cauzelor incendiului;
- Finalizarea activităților de cercetare și analiza împrejurărilor izbucnirii incendiului de către personalul administrației publice locale și instituțiile abilitate;
- Se va realiza înlăturarea efectelor negative ale incendiului, de către personalul administrației publice locale sau firme specializate, după caz;
- Se vor respecta îndrumările și comunicările organelor administrației publice locale;
- Se vor anunța rudele că ești în siguranță, altfel autoritățile pot pierde timp căutându-te;
- Se va intra cu extremă precauție în interiorul clădirii/clădirilor care au avut de suferit în urma incendiului.

## 9. Cine conduce acțiunile de intervenție la incendii?

Primarul coordonează organizarea permanentă a intervenției în caz de incendiu la nivelul unității administrativ-teritoriale, asigură participarea la intervenție a serviciului voluntar de urgență cu mijloacele din dotare și conducerea intervenției, până la stingerea incendiului ori până la sosirea forțelor Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Vlașca" al județului Giurgiu.

## 10. Care este cea mai gravă consecință post incendiu?

Cea mai gravă consecință a incendiilor este pierderea de vieți omenești și, în general, există părerea că moartea produsă în circumstanțe de foc este cauzată de expunerea la temperaturi ridicate, care duce la apariția arsurilor. Totuși statisticile arată și o altă cauză principală letală și anume inhalarea de fum și gaze toxice cum ar fi:

- oxidul de carbon (CO) - este pe primul loc în ceea ce privește numărul de victime în incendii; în atmosfera terestră se găsește în concentrația de 10 ppm (părți pe milion). devine periculos la concentrații de peste 200 ppm (părți pe milion), iar la 12000 ppm (părți pe milion) o persoană moare după 1-3 minute;
- acidul cianhidric (HCN) este un alt produs de combustie deosebit de periculos, periclitează viața chiar la concentrații de 100 ppm (părți pe milion).
- dioxidul de carbon (CO<sub>2</sub>) - gaz asfixiant care produce accelerația ritmului respirator.
- hidrogenul sulfurat (H<sub>2</sub>S) - produce senzația de amețală și vomă.
- oxidul de azot (NO) - atacă sistemul nervos central.
- amoniacul (NH<sub>3</sub>) - provine din arderea substanțelor care conțin azot (lână, textile acrilice, fenoli, rășini etc) și provoacă moartea la concentrații de peste 0,65%
- acidul clorhidric (HCl) - se produce la arderea materialelor plastice și este mortal la concentrații de peste 1500 ppm (părți pe milion).





### 9.3. REGULI DE COMPORTAMENT ÎN SITUAȚII DE RISC LA: ÎNZĂPEZIRI,

#### 1. Cum se produce înzăpezirea?

Prin depuneri de zăpadă pe platforma drumului, rezultate din ninsori abundente sau viscole antrenând cantități mari de zăpadă, unde poziția drumului față de vânt și profilul transversal favorizează formarea unor grosimi de zăpadă de peste 0,3 m pe sectoare continue sau discontinue;

Înzăpezirile, de regulă, au un caracter aparte privind măsurile de protecție, în sensul că acest gen de calamități, cu rare excepții, se formează într-un timp mai îndelungat și există posibilitatea de a lua unele măsuri, astfel încât mare parte din efectele acestora să fie reduse.

#### 2. De ce apar tot mai des înzăpezirile?

Înzăpezirile apar ca rezultat al căderilor abundente de zăpadă și viscozelor care pot dura de la câteva ore până la câteva zile. Ele îngreunează, în special, deplasarea mijloacelor de transport de toate tipurile, aeriene, rutiere, feroviare, activitatea în obiectivele agricole, aprovizionarea cu materii prime, energie electrică și gaze, telecomunicațiile etc. Pentru îndepărtarea cantităților mari de zăpadă de pe căile de acces și pentru reluarea activităților economico-sociale, este necesar un număr mare de mijloace mecanizate și de oameni.

#### 3. Atenționări și avertizări meteorologice privind înzăpezirile

Atenționările și avertizările meteorologice privind înzăpezirile din cauza căderilor masive de zăpadă/ninsorilor abundente/viscolului vor fi însoțite de un cod de culori atribuit astfel:

##### a) Atenționare cod galben semnifică:

- pe timp scurt condițiile de circulație pe modurile de transport (rutier, naval, feroviar) pot deveni dificile și pot produce perturbații;
- pe timp scurt și pe arii restrânse se pot produce întreruperi ale alimentării cu energie electrică;
- pot fi provocate pagube în gospodării.

##### b) Avertizare cod portocaliu semnifică:

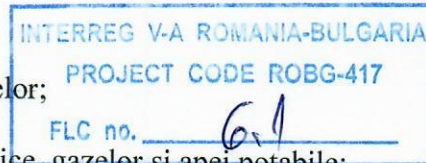
- condițiile de circulație pe modurile de transport (rutier, naval, feroviar) pot deveni foarte dificile și pot produce perturbații, ducând la izolarea unor comunități;
- întreruperea navigației și a manevrelor pe căile navigabile interioare, porturi și rade, din cauza scăderii vizibilității;
- se pot produce întreruperi ale alimentării cu energie electrică;
- pot fi provocate pagube în gospodării;
- se pot produce pagube importante în sectorul forestier;
- unele distrugerii pot afecta rețelele de apă, gaze și comunicații.

##### c) Avertizare cod roșu semnifică:

- circulația riscă să devină impracticabilă, pe durată lungă, pe toate modurile de transport: feroviar, naval și rutier, afectând grav activitățile umane și viața economică;
- numeroase localități pot fi izolate, punând în pericol viața locuitorilor;
- rețelele de utilități și telecomunicații pot suferi distrugerii importante timp de mai multe zile;
- se pot produce pagube materiale foarte importante;
- se pot produce pagube majore în sectorul forestier;
- întreruperea navigației și a manevrelor pe căile navigabile interioare, porturi și rade, din cauza scăderii vizibilității.

#### 4. Care sunt consecințele înzăpezirilor?

- punerea în pericol a vieții sau sănătății persoanelor;
- blocarea activității economice;
- întreruperi ale furnizării energiei electrice, termice, gazelor și apei potabile;





- izolarea unor localități și imposibilitatea aprovizionării cu alimente și medicamente a populației și animalelor;
- blocarea evacuării persoanelor bolnave și a femeilor gravide către unitățile spitalicești;
- deteriorarea unor construcții (sedii ale unor instituții, societăți comerciale, case, anexe gospodărești, etc) din cauza greutății stratului de zăpadă;
- înrăutățirea circulației pietonale;
- deteriorări ale rețelilor de electricitate, telefonie, transmisii prin cablu, ruperea sau prăbușirea de copaci din cauza greutății zăpezii și avalanșe care pot bloca anumite căi rutiere sau feroviare.

**5. Care sunt măsurile organizatorice și acțiunile de pregătire și de prevenire pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de înzăpeziri stabilite de administrațiile publice locale?**

Autoritățile administrației publice locale stabilesc măsuri organizatorice și acțiuni de pregătire și de prevenire pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de înzăpeziri, cum ar fi:

- constituirea grupelor operative la nivelul instituțiilor și administrației publice locale;
- elaborarea planurilor de aprovizionare cu materiale necesare anotimpului rece;
- asigurarea cu tehnică specifică;
- finalizarea planurilor de reparații ale tehnicii specifice pentru intervenția pe timp de iarnă;
- întocmirea planurilor operative de acțiune pe timpul iernii.

**6. Cine conduce acțiunile de intervenție la înzăpeziri?**

Primarul stabilește, în conformitate cu prevederile Normativului privind Prevenirea și Combaterea Înzăpezirii Drumurilor Publice Indicativ AND 525-2013, modul de intervenție pentru prevenirea și combaterea înzăpezirii, poleiului pentru drumurile publice pe care le are în administrare.

**7. Care sunt activitățile specifice nivelului de urgență corelat codurilor de atenționare și avertizare meteorologice ale autorităților publice locale (primăriilor) în cazul înzăpezirilor?**

**1. Codul galben:**

Autoritățile administrației publice locale din zona supusă riscului verifică viabilitatea planurilor proprii de acțiune pe timp de iarnă, atenționează structurile cu care au încheiat contracte de prestări servicii de dezzăpezire cu privire la pregătirea personalului, mijloacelor tehnice și a stocurilor în vederea intervenției, atenționează populația cu privire la evoluția vremii și necesitatea aprovizionării suplimentare.

**2. Codul portocaliu:**

Autoritățile administrației publice locale din zona supusă riscului intervin cu SVSU și structurile de prestări servicii de dezzăpezire pentru dezzăpezirea drumurilor județene și comunale, pentru prevenirea izolării localității și asigurarea condițiilor normale de aprovizionare a populației și de desfășurare a activităților economice.

**3. Codul roșu:**

Autoritățile administrației publice locale din zona supusă riscului intervin cu SVSU și structurile de prestări servicii de dezzăpezire pentru dezzăpezirea drumurilor județene și comunale, pentru prevenirea izolării localității și asigurarea condițiilor normale de aprovizionare a populației și de desfășurare a activităților economice.

**8. În ce constă evaluarea/investigarea post înzăpezire?**

Autoritățile administrației publice locale numesc comisii care evaluează/investighează consecințele înzăpezirilor din cauza căderilor masive de zăpadă, ninsorilor abundente, viscolului și blocării căilor feroviare și rutiere de circulație în urma cărora au fost afectate drumuri județene și



comunale, lucrări de artă de-a lungul căilor feroviare sau rutiere de circulație, dacă acestea se află în administrarea domeniului public, precum și activitatea economică locală.

Drumurile județene și comunale pot suferi deprecieri ale carosabilului, iar ca urmare a intervenției pot fi afectate scuaruri, sensuri giratorii, parapete, precum și marcajele rutiere și indicatoarele rutiere. Pasarelele sau podurile pot suferi modificări din cauza greutateii zăpezii acumulate. De asemenea, rețelele de energie electrică, telefonie prin cablu și cablurile de semnal TV pot fi afectate. Comisiile întocmesc rapoarte cu pagubele evaluate și propun măsuri de revenire la normal.

#### 9. Care sunt activitățile de refacere / reabilitare post înzăpezire?

Autoritățile administrației publice locale (primăriile):

- continuă activitatea de dezăpezire pentru deblocarea tuturor localităților și asigurarea în condiții normale a aprovizionării acestora;
- stabilește măsuri de protecție socială pentru persoanele fără adăpost, a bătrânilor rămași singuri, a persoanelor cu afecțiuni grave de sănătate fără îngrijitori etc.;
- aplică măsuri de reparare și reinstalare a indicatoarelor rutiere afectate pe drumurile județene și comunale, de reparare a lucrărilor de artă de-a lungul comunicațiilor feroviare sau rutiere aparținând domeniului public afectate;
- alte măsuri.

#### 10. Cine sunt considerați personal de intervenție?

- operatori economici ai administrației publice locale.

#### 11. Ce se are în vedere la pregătirea personalului de intervenție?

- stabilirea din timp a competențelor individuale în cadrul echipelor și al echipajelor din cadrul structurii, a rolului și obiectivelor stabilite pentru managementul tipului de risc;
- cunoașterea modalităților de acordare a primului ajutor în situații de urgență;
- antrenarea, prin exerciții, a personalului și echipelor stabilite;
- participarea la exerciții naționale/internaționale în domeniu;
- însușirea prevederilor planului de intervenție, potrivit competențelor;
- însușirea normelor de tehnica securității muncii pe timpul intervenției;
- asigurarea și utilizarea echipamentelor de protecție adecvate situației.



#### 12. Cum se face coordonarea operațională la nivel local pe timpul situațiilor de urgență de amploare și intensitate deosebită/dezastrelor?

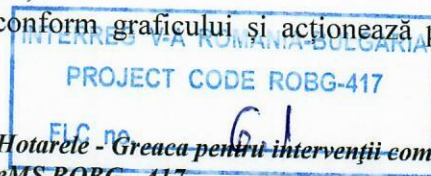
La nivelul autorităților administrației publice locale, activitatea se desfășoară de către structurile cu atribuții în regim normal de lucru.

##### La emiterea codului galben:

- operatorii economici aflați sub contract și echipele de intervenție sunt înștiințate despre emiterea codului galben;
- mijloacele de intervenție sunt pornite și verificate;
- sunt stabilite forțele și mijloacele care vor acționa în prima intervenție.

##### La emiterea codului portocaliu:

- se instituie permanența la nivelul primăriilor din zonele aflate sub avertizare;
- se convoacă comitetele județene sau locale pentru situații de urgență;
- echipele de intervenție sunt organizate în ture asigurând prezența permanent și intervenția în mod gradual;
- se iau măsuri pentru identificarea persoanelor bolnave, a gravidelor și a celor izolate în vederea transportului la spital sau în zone sigure;
- mijloacele de intervenție sunt în funcțiune conform graficului și acționează pe porțiunile repartizate.





### La emiterea codului roșu:

- permanența este asigurată de o persoană cu funcție de conducere (primar/viceprimar);
- echipele de intervenție acționează în totalitate conform graficului de rulaj la odihnă și intervenție, în cooperare cu structurile care asigură misiuni de sprijin;
- mijloacele de intervenție sunt în funcțiune și acționează conform graficelor și sectoarelor repartizate.

### **Situații în care se impune evacuarea?**

- blocarea călătorilor în trenuri și în autovehicule blocate în zăpadă în condițiile în care rămânerea lor în continuare în mijloacele de deplasare le-ar pune viața în pericol;
- blocarea în situații similare a animalelor, iar punerea lor la adăpost este necesară din aceleași considerente, precum și pentru evitarea pagubelor materiale în cazul decesului acestora.

Evacuarea în aceste cazuri se poate executa cu mijloace feroviare (din stațiile cele mai apropiate din care circulația feroviară nu a fost afectată) sau autovehicule ale altor structuri (MAI, MAPN) sau operatori economici.

- izolarea localităților din cauza înzăpezirilor datorate căderilor masive de zăpadă, ninsorilor abundente și viscolului și punerea în pericol a vieților cetățenilor cu nevoi medicale urgente.

În acest caz se impune concentrarea eforturilor tuturor forțelor de intervenție din locația respectivă pentru a acorda primul ajutor necesar și de a le evacua către unitățile spitalicești.

### **13. Care sunt regulile de bază în caz de înzăpeziri?**

- Se va evita absolut orice fel de călătorie dacă nu este necesară;
- Dacă totuși este necesară deplasarea se va lua îmbrăcăminte adecvată;
- Informarea, permanent, asupra condițiilor atmosferice folosind radioul și televizorul;
- Pentru a rezista acasă se vor pregăti rezerve de alimente, apă și combustibil și se vor asigura mijloacele diferite pentru încălzit și preparat hrana;
- Se vor pregăti mijloace de iluminat independente de rețeaua electrică;
- Se vor păstra la îndemână unelte pentru degajarea zăpezii;
- În cazul deplasării cu mașina, aceasta va fi asigurată cu lanțuri pentru zăpadă, lopată, răzuitoare, cablu de remorcă, combustibil de rezervă și se va comunica unei persoane locul deplasării;

▪ Dacă mijlocul de transport se strică, nu se intră în panică, se păstrează calmul, se dau semnale de alarmă, se aprind luminile și se așteaptă ajutorul;

- Nu se părăsește mijlocul de transport pentru a cere ajutor, deoarece există risc de rătăcire;
- Se călătorește numai ziua și se folosesc șoselele principale;
- Se vor evita suprasolicitățile.

### **14. Cum se acționează dacă ai rămas blocat/înzăpezit?**

- Autovehiculul va fi tras pe partea dreaptă a drumului;
- Vor fi pornite luminile de avarie și prinsă o cârpă de antena radio ori de geam;
- Pe timp de noapte se va aprinde lumina în interiorul autovehiculului, pentru ca echipa de salvare să poată localiza mai ușor autovehiculul;
- Se anunță evenimentul la 112 indicând locul unde autovehiculul a rămas blocat iar acesta nu va fi părăsit până la venirea forțelor de intervenție/salvare;
- Nu se părăsește autovehiculul dacă nu se vede în apropiere o clădire care poate oferi adăpost;
- Se pornește motorul și sistemul de încălzire aproximativ 10 minute la fiecare oră, pentru menținerea căldurii în interior. Când motorul funcționează, se deschide ușor geamul pentru ventilație;
- Se va curăța periodic zăpada de pe țeava de eșapament;
- Se vor face mișcări pentru a menține organismul cald, evitând extenuarea;
- Se va urmări apariția unor semne de degerare sau hipotermie. Se vor face exerciții ușoare pentru a se păstra o bună circulație sanguină.



INTERREG V-A ROMANIA-BULGARIA

PROJECT CODE ROBG-417

FLC no.

6.1



- Dacă sunt mai multe persoane în mașină, se va dormi cu rândul. Se vor folosi ziarele vechi, hârtiile, sau husele de la scaune pentru a izola mașina.
- Se va evita epuizarea fizică. Vremea rece obosește inima.
- Eforturi cum ar fi cel pentru curățarea zăpezii sau împingerea mașinii pot duce la atac de cord sau agravarea unor probleme cardiace existente.
- Se va bea apă suficientă pentru a evita deshidratarea. Nu se va ieși afară în vânt.

### 15. Care sunt bolile specifice perioadei?

Cele mai întâlnite afecțiuni sunt: gripa, pneumonia, laringita, infecția urinară, rotavirus și degerăturile.

- Gripa este o infecție respiratorie contagioasă, iar simptomele apar la trei zile după expunerea la virus. Simptomele gripei sunt: febră, frisoane, dureri în gât, tuse, nas în fundat și dureri de spate și picioare.

- Pneumonia se manifestă prin inflamația căilor pulmonare și se poate recunoaște prin febră, frisoane, tuse, respirație defectuoasă și dureri la nivelul cutiei toracice. Pentru a preveni apariția bolii trebuie evitat contactul cu persoanele care au deja această afecțiune, dar și respectate regulile de igienă.

- Laringita este o infecție virală a laringelui.

- Degerăturile sunt provocate de frig din cauza temperaturilor scăzute. Pielea degerată este albicioasă și rigidă. Factorii de risc sunt: deshidratarea, îmbrăcăminte neadecvată. Persoanele fără adăpost ajung la spital în perioada de iarnă din cauza degerăturilor.

### 15. Cum se previn bolile specifice perioadei?

Vaccinul antigripal este o soluție și ne poate apăra de gripă și răceală în perioada de iarnă. Antibioticele nu sunt eficiente împotriva bolii, excepție face infecția bacteriană.

În cazul degerăturilor, este necesară o îmbrăcăminte adecvată.

În cazul laringitei, trebuie evitate băuturile reci de la frigider și adoptată o ținută adecvată perioadei.

Păstrarea unei igiene corporale riguroase, cu spălarea frecventă a mâinilor, ori de câte ori este nevoie, dar mai ales după suflarea nasului, tuse, strănut și contactul cu persoane bolnave; evitarea, pe cât posibil, a aglomerărilor umane și a contactului cu persoanele bolnave sau suspecte de gripă; utilizarea de batiste igienice personale, în caz de tuse sau strănut precum și aerisirea încăperilor sau a birourilor, cu menținerea unei temperaturi de 20-21 grade Celsius.

Se recomandă evitarea automedicației și prezentarea la medicul de familie în cazul apariției unor simptome de gripă, răceală sau infecții respiratorii.





## CAPITOLUL X

### Concluzii

Astăzi în România pe fondul creșterii responsabilității sociale, se vorbește de managementul riscului, care se realizează coordonat de către toți factorii responsabili. Managementul riscului este o „combinație consecventă de obiective, scopuri și măsuri pe termen lung, precum și de modele de procese care sunt aliniate permanent la contextul social”.

Incendiile, Incendiile de pădure, Inundațiile, Căderile masive de zăpadă/ Înzăpezirile, produc pagube considerabile, precum și deplasarea unui mare număr de oameni, pentru limitarea și înlăturarea efectelor.

De asemenea, ele produc mari pagube infrastructurii, proprietăților private și obiectivelor economice, precum și mediului.

În ceea ce privește tendințele, două elemente punctează o creștere a riscurilor în Europa. În primul rând, rezultatul schimbărilor climatice și în al doilea rând datorită zonelor rezidențiale și obiectivelor economice situate în zonele de risc la inundații.

Practica mondială a demonstrat că apariția dezastrelor naturale nu poate fi evitată, însă ele pot fi gestionate, iar efectele lor pot fi reduse printr-un proces sistematic, care conduce la un șir de măsuri și acțiuni menite să contribuie la diminuarea riscului asociat acestor fenomene.

Managementul riscului urmărește definirea și punerea în aplicare a unor măsuri cuprinzătoare, eficiente și bine adaptate de reducere a riscului în zonele expuse, prin acțiuni la nivelul comunității locale.

### INCENDII DE PĂDURE

Rezultatele preliminare ale analizei statistice a incendiilor de pădure au pus în evidență aspecte cu privire la cauzele preponderent de ordin antropic, elementele determinante ale producerii și extinderii incendiilor forestiere, punând în evidență creșterea semnificativă a frecvenței și a suprafețelor afectate din ultimul deceniu, în majoritatea lor (89%) reprezentate de arborete cu vârste sub 80 de ani.

Conform ”Metodologiei de evaluare unitară a riscurilor și de integrare a evaluărilor de risc sectoriale”, toate județele au fost clasificate în raport cu probabilitatea de realizare a evenimentelor de risc reprezentate de incendiile forestiere. La nivel național, ca de altfel în majoritatea județelor, probabilitatea se încadrează în categoria scăzută-medie (101-1000 ani) inclusiv județul Giurgiu, cu excepția județelor Constanța, Brăila, Galați, Dâmbovița, Olt, Dolj, Gorj și Mehedinți, unde nivelul de probabilitate este mediu (11-100 ani), semnalând astfel zonele vulnerabile extinse din Sudul și SE României.

Condițiile favorizante meteorologice, de vegetație și de stațiune și a factorilor antropici declanșatori ai incendiilor forestiere se constituie într-un sistem complex de factori independenți și respectiv, condiționați.

Cu privire la perioada producerii incendiilor de pădure, s-a constatat că majoritatea sunt consemnate în sezonul de primăvară (51%), cea mai vulnerabilă perioadă fiind reprezentată de lunile martie și aprilie (48% din total), urmat de sezoanele de vară (25%), toamna (18%) și iarna (6%).

Informațiile obținute pe baza evenimentelor înregistrate în evidențele oficiale se corelează cu cele obținute din date climatice și date satelitare, fapt care arată o corespondență între anii secetosi și numărul ridicat de incendii forestiere.

În rândul pompierilor există o maximă: *“controlează aerul și atunci poți controla incendiul”*, însă în ecosistemul forestier acest lucru este imposibil, întrucât concentrația în oxigen a aerului este mai ridicată decât în zonele cu activitate antropică, curenții de aer sunt determinați de mai mulți factori care acționează atât constant (altitudinea), cât și aleatoriu (presiunea atmosferică).





Direcțiile principale de acțiune pentru creșterea rezistenței la foc și a reducerii riscului de incendiu a pădurii pot fi reprezentate și de "ameliorarea" carburantului (materialului combustibil) prin măsuri silvotehnice, chiar dacă efectul de prevenire și reducere la minimum a daunelor este atins după o perioadă lungă de timp.

Acest lucru se poate realiza prin:

- crearea de structuri verticale corespunzătoare;
- realizarea unei compoziții optime din punct de vedere al speciilor rezistente la acțiunea focului - raportat la măsurile întreprinse pentru prevenirea riscului de incendiu la păduri;
- exploatarea arborilor uscați și a resturilor de exploatare, ce prezintă un risc mai ridicat de incendiu;
- păstrarea unei densități/consistențe optime a pădurii;
- organizarea activității de exploatare a parcelelor prin izolarea, încă din fază inițială, a acestor activități.

## INUNDAȚII

În prima decadă a Secolului al XXI-lea, Europa a avut parte de câteva inundații majore și a investit foarte mult pentru a realiza un management al inundațiilor mai eficient. Politicile s-au schimbat în această perioadă în Europa. Directiva privind inundațiile a intrat în vigoare în anul 2007. Planificarea spațială și managementul durabil al inundațiilor cu măsuri non-structurale au devenit populare.

Procesele de gestionare a riscului de inundații trebuie să aibă loc la nivel național la nivel local, cât și în cazul zonelor de apă transfrontaliere.

Diferite practici, în mare bazate pe experiență, sunt aplicate și au ca scop reducerea probabilității și/sau a impactului inundațiilor. Diferența dintre practicile bune și cele mai bune este dificilă și uneori sunt diferite metode care au fost aplicate cu succes în diferite țări și circumstanțe socio-economice. Astfel, scopul principal este de a învăța din experiența altora și de a îmbunătăți managementul durabil al inundațiilor.

Astfel creșterea riscului la inundații datorită modului de utilizare a terenurilor și a schimbărilor climatice deja manifestate trebuie recunoscute și înțelese pe deplin și luate în considerare în schemele de management al riscului și în deciziile de planificare.

Se pot da câteva recomandări în ceea ce privește bunele practici actuale aplicate cu succes în Europa:

- Este importantă planificarea spațială participativă, lucrând împreună cu specialiștii pentru interzicerea construcțiilor în zonele inundabile. Ar trebui de asemenea definite zonele cu risc de inundație pentru a da o temă de analiză celor care planifică lucrările de îmbunătățiri funciare.

- Este foarte importantă planificarea în avans a evacuării, în mod clar, ușor de înțeles și în mesaje care să inspire încredere, din timp și cu un flux de informație exact, care ar trebui diseminate în rândul publicului larg. Vulnerabilitatea socială, persoanele cu venituri mici și persoanele în vârstă trebuie luate întotdeauna în considerare.

- Reabilitarea și toate acțiunile ulterioare unei inundații ar trebui privite ca o oportunitate, deoarece oamenii sunt pregătiți să învețe și să accepte mai ușor măsurile de minimizare imediat după o inundație. În această perioadă ar trebui de asemenea prezentate planuri de management al inundațiilor bine întocmite și noi măsuri de minimizare a riscurilor de inundație, și ar fi chiar posibilă relocarea unui număr de oameni. Reabilitarea ar trebui să influențeze mai puțin creșterea economică dacă cheltuielile populației sunt reduse în principal la folosirea economiilor.

- Politicile de asigurări ar trebui să încurajeze oamenii să nu construiască în zone inundabile.





## ÎNZĂPEZIRI

La nivel social, în ciuda unor acțiuni benefice deja existente însă prea puține, este evidentă nevoia de informare, conștientizare, instruire și implicare în ceea ce privește orice problemă definită drept situație de urgență sau de dezastru.

Așa cum deseori se întâmplă în România, implicarea comunităților în rezolvarea unei probleme proprii este foarte redusă, soluțiile, eforturile financiare și materiale fiind solicitate din partea autorităților publice locale sau centrale. Acestea nu au capacitatea să prevină sau să reducă impactul dezastrelor, fazele pre-dezastru și post-dezastru fiind marcate de lipsa abilităților de management și de incapacitatea de a gestiona resursele existente.

Pe de altă parte, factorii care influențează schimbările climatice sau dezvoltarea economică nedurabilă pot crește incidența și amplitudinea dezastrelor (fie ele provocate de evenimente meteorologice extreme sau accidentale).

De aceea, nu mai putem vorbi de o dezvoltare durabilă a comunităților fără să o asociem cu prevenirea dezastrelor, mai exact cu identificarea riscurilor și a vulnerabilităților, conștientizarea și implicarea populației în prevenire, conservarea mediului în bune condiții etc. În acest context, procesul de participare publică este esențial, ținând cont și de calitatea vieții, calitatea mediului, vitalitatea economiei, echitatea socială și rezistența în caz de dezastru.

Această abordare integratoare trebuie să fie asigurată de politici publice care să răspundă în primul rând nevoii de a construi o cultură a prevenirii.

Sistemul politicilor din punct de vedere al situațiilor de urgență ar trebui să fie cel puțin:

- rezonabil din punct de vedere administrativ și operațional;
- capabil să emită reguli clare, logice și stabile;
- să ofere puterea de a acționa și de a accepta responsabilitatea;
- transparent, astfel încât motivele și argumentele diverselor alternative să fie clare pentru toată lumea;
- să îi determine pe cei afectați de problemele dezastrelor să își schimbe comportamentul pentru a le influența pozitiv situația.

\*

\*

\*



O atenție deosebită trebuie acordată și integrării comunității, sectorului privat și a organizațiilor în activitățile de management al dezastrelor, utilizându-și expertiza, experiența și flexibilitatea în următoarele domenii:

- Educarea factorilor de decizie și a publicului în prevenirea dezastrelor;
- Orientarea activității ONG-urilor către prevenirea dezastrelor;
- Cunoaștere și educație;
- Evaluarea gradului de risc și vulnerabilitate de la nivelul comunității;
- Implicarea comunității în pregătire și atenuarea impactului în caz de dezastru.



Astfel, pentru un management performant în cazul dezastrelor și o intervenție cu succes într-o situație de urgență, pregătirea este cheia.

Există o multitudine de situații care pot conduce la necesitatea activării planurilor de intervenție pentru situații de urgență.

Trebuie descrisă o urgență, având în vedere propriile lor sisteme de control al resurselor și capacității, prin urmare, o urgență poate genera intervenții diferite, în funcție de situația existentă într-o anumită zonă.

Totuși, aplicarea analizelor de risc într-o urgență ar trebui să urmeze aceleași principii ca și în cazul analizei de risc aplicate în condiții normale.

Permanent va exista o activitate preliminară de management al riscului, evaluarea riscului, managementul riscului și comunicarea riscului.



Singurele diferențe într-o situație de urgență sunt factorii care afectează luarea deciziilor, care ar putea include:

- presiunea timpului,
- probabilitatea creșterii incertitudinilor,
- necesitatea crescută de colaborare interinstituțională,
- implicarea funcționarilor de la nivel înalt și o cerere intensă de comunicare în timp util.

***Înainte de orice urgență, autoritatea locală ar trebui să ia în considerare punerea în aplicare a următoarelor:***

- un plan și o echipă de intervenție pentru situații de urgență în domeniul riscului identificat;
- schemă organizațională care implică conducerea acțiunilor de intervenție;
- actualizarea Registrului de riscuri - stocarea de date și informații privind pericolele și evaluări anterioare ale riscului;
- instrumente pentru facilitarea luării deciziilor /hotărârilor;
- crearea de instrumente și strategii eficiente de comunicare cu toate părțile implicate, în gestionarea riscului;

***Identificarea unei situații de urgență, notificarea și activarea răspunsului:***

- a) evenimente posibile;
- b) praguri de alertă/niveluri de gravitate;
- c) flux de notificare/raportare;
- d) furnizare răspuns pe etape și niveluri de competență;
- e) solicitare sprijin intern/international.

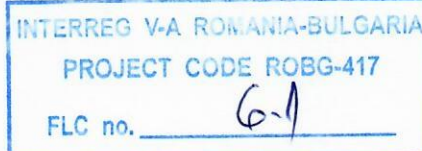
***Înștiințarea, avertizarea și alarmarea autorităților și populației din zonele de risc:***

- a) stabilirea fluxului de primire, validare (confirmare veridicitate) și diseminare a informațiilor de interes operativ;
- b) stabilirea competențelor și modalităților de avertizare și alarmare a autorităților din zonele de risc;
- c) stabilirea competențelor și modalităților de transmitere a mesajelor de avertizare și a instrucțiunilor către populație.

***Implementarea acțiunilor de limitare și înlăturare a situațiilor de urgență, pe etape, potrivit specificului tipului de risc:***

- a) alocarea resurselor de intervenție și pregătirea resurselor de rezervă;
- b) aplicarea planurilor de cooperare între autoritățile responsabile cu rol principal și forțele de intervenție;
- c) stabilirea comandantului acțiunii și a comandanților intervenției;
- d) aplicarea măsurilor de securitate a personalului de intervenție;
- e) desfășurarea activităților de evacuare/salvare a persoanelor, animalelor, bunurilor și relocarea în adăposturi de protecție civilă/spații de cazare/tabere de sinistrați;
- f) desfășurarea acțiunilor de prim ajutor medical/triaj/asistență medicală/ accesul, paza și securizarea zonei de risc/limitarea efectelor factorilor generatori de risc ș.a., potrivit tipului de risc.

Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone.





### **Obiective specifice:**

- Stabilirea unei strategii comune pentru o coordonare eficientă a reacțiilor unui parteneriat transfrontalier comun, aceasta constând în:
  - revizuirea/actualizarea Planurilor de apărare împotriva dezastrelor (inundații, fenomenele meteorologice periculoase - înzăpeziri, incendii de pădure, etc);
  - actualizarea planurilor de intervenție pe tipuri de risc identificat pentru fiecare comunitate;
  - stabilirea resurselor disponibile atât umane, materiale, echipamente și tehnica de intervenție pe tipuri de risc;
  - elaborarea de proceduri pentru intervenția comună pe tipuri de risc identificat;
  - elaborarea planurilor comune de acțiune pe tipuri de risc.
- Crearea unui mecanism comun de gestionare a situațiilor de urgență, prevenire, intervenție și coordonare a forțelor de intervenție.
- Întocmirea hărților cu limitele zonelor inundabile, detalierea hărții de hazard natural la nivelul localităților.
- Stabilirea unui program pentru informarea și participarea publicului în cazul unei situații de urgență.
- Instruire/ pregătire a comunității locale în domeniul reducerii riscurilor.

**Rezultatele proiectului reprezintă un instrument absolut necesar pentru coordonarea la nivelul comunităților locale a activității de management al riscului - inundații, incendii, înzăpeziri.**

